



*Date de dépôt : 29 février 2024*

## **Réponse du Conseil d'Etat** **à la question écrite urgente de Pierre Nicollier : Grèves de fin d'année : quelle mobilisation et quels impacts ?**

En date du 26 janvier 2024, le Grand Conseil a renvoyé au Conseil d'Etat une question écrite urgente qui a la teneur suivante :

*Certains collaborateurs de l'Etat ont décidé de faire grève en fin d'année 2023 en lien avec les travaux relatifs au budget 2024.*

*Les organisateurs de cette grève ont demandé aux collaborateurs de s'annoncer grévistes, même en n'effectuant que 15 minutes de relâche (cf. flyer du Cartel intersyndical : « ... il est possible de s'annoncer gréviste pour une période plus courte (dès 15 minutes). »). Cela rend l'évaluation de ce mouvement difficile à appréhender.*

*Par ailleurs, les potentiels futurs grévistes n'ayant pas besoin de s'annoncer, la communication de nombreux établissements scolaires auprès des parents a été conservatrice, invitant les parents à garder leurs enfants chez eux dans la mesure du possible. Plusieurs enseignants ont ainsi indiqué des absences d'élèves alors que l'encadrement était présent, questionnant la confiance dans le service minimum pour cette prestation essentielle qu'est l'accueil des enfants et des jeunes.*

*Afin de mieux appréhender l'ampleur du mouvement de contestation ainsi que ses effets, mes questions sont les suivantes :*

- ***Combien de collaborateurs ont fait grève respectivement le 23 novembre et le 5 décembre 2023 au sein de chaque département ainsi qu'au sein de chaque établissement public (SIG, TPG, HUG, EMS, AIG, HG...) ?***

- *Quelle était la répartition des grévistes selon les durées de grève dans ces différents groupes (combien de fois 15 min, 30 min, 45 min...)?*
- *Sur quelle base l'incrément de 15 minutes de grève est-il défini?*

*En outre :*

- *Combien d'élèves étaient absents lors des périodes annoncées de grève dans les différents niveaux?*
- *Combien d'heures de cours ont été annulées pour cause de manque d'élèves et respectivement d'enseignants?*
- *Combien de cours ont été touchés pour cause de manque d'élèves (évaluations repoussées, pas de progression dans le programme)?*
- *Un délai d'annonce de 72 heures serait-il raisonnable pour permettre de minimiser les interférences avec le fonctionnement des établissements scolaires et d'assurer le service minimum?*
- *Le cadre légal est-il suffisant pour permettre un tel délai d'annonce? Sinon, quelle modification devrait être effectuée?*

*Que le Conseil d'Etat soit vivement remercié par avance des réponses qu'il apportera aux présentes questions.*

## RÉPONSE DU CONSEIL D'ÉTAT

Le nombre de collaboratrices et collaborateurs du petit Etat qui ont fait grève les 23 novembre et 5 décembre 2023 s'élève respectivement à 880 et à 1 335. Le Conseil d'Etat dispose uniquement des chiffres qui concernent l'administration genevoise; il n'est pas en mesure de répondre pour chaque établissement public. Les tableaux en annexe montrent le nombre de grévistes par département, selon la durée, pour les grèves susmentionnées.

Selon un arrêt du Tribunal fédéral datant de 1995, la réduction de salaire doit être calculée d'après la durée effective de la grève. Lors de la mise en place informatisée de l'annonce de participation à la grève, le minimum de 15 minutes a été formalisé.

S'agissant du nombre d'élèves absents, d'heures de cours annulées pour cause de manque d'élèves, respectivement d'enseignantes et d'enseignants, et d'épreuves annulées, les établissements ne consignent pas ces données. Ceci étant, le Conseil d'Etat confirme qu'une grève suivie par 8 à 13% du personnel enseignant impacte les prestations aux élèves, pendant les jours de grève. A l'avenir, un suivi plus précis de ces données sera réalisé.

Concernant la question sur la mise en place d'un délai d'annonce de 72 heures, l'autorité scolaire ne peut en principe exiger de ses membres du personnel une déclaration préalable individuelle, laquelle serait susceptible d'affecter le droit de grève garanti par la Constitution fédérale de la Confédération suisse, du 18 avril 1999 (Cst.; RS 101, art. 28), et par la constitution de la République et canton de Genève, du 14 octobre 2012 (Cst-GE; rs/GE A 2 00, art. 37). Ceci a pour conséquence de rendre parfois problématique l'organisation d'un service minimum et d'accueil effectif dans les établissements scolaires et d'en informer les parents dans des délais raisonnables.

Au bénéfice de ces explications, le Conseil d'Etat vous invite à prendre acte de la présente réponse.

### AU NOM DU CONSEIL D'ÉTAT

La chancelière :  
Michèle RIGHETTI-EL ZAYADI

Le président :  
Antonio HODGERS

*Annexe : mentionnée*

## ANNEXE

Grève du 23 novembre 2023

|              | 00h15      | 00h30     | 00h45      | 1h00       | 1h15     | 1h30      | 1h45     | 2h00      | 2h15     | 2h30      | 3h00     | 4h00     | Total      |
|--------------|------------|-----------|------------|------------|----------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|----------|----------|------------|
| CHA          |            |           |            |            |          |           |          | 1         |          |           |          |          | 1          |
| DCS          | 1          |           |            | 3          |          |           |          |           |          |           |          |          | 4          |
| DEE          | 2          |           |            | 1          |          |           |          | 1         |          |           |          |          | 4          |
| DF           | 2          | 1         | 1          | 8          |          |           |          | 1         |          |           |          | 1        | 14         |
| DIN          | 9          | 4         |            | 8          |          |           | 1        | 6         |          | 1         | 3        | 5        | 37         |
| DIP          | 428        | 33        | 161        | 88         | 2        | 50        | 3        | 12        | 4        | 10        | 3        |          | 794        |
| DSM          | 5          | 3         |            |            |          | 2         |          |           |          |           |          |          | 10         |
| DT           | 5          | 2         |            | 8          |          |           |          | 1         |          |           |          |          | 16         |
| <b>Total</b> | <b>452</b> | <b>43</b> | <b>162</b> | <b>116</b> | <b>2</b> | <b>52</b> | <b>4</b> | <b>22</b> | <b>4</b> | <b>11</b> | <b>6</b> | <b>6</b> | <b>880</b> |

Grève du 5 décembre 2023

|              | 00h15      | 00h30     | 00h45      | 1h00      | 1h15     | 1h30       | 1h45     | 2h00      | 2h15      | 2h30      | 2h45     | 3h00      | 3h15     | 3h30     | 3h45     | 4h00      | 4h15     | 4h30     | Total       |
|--------------|------------|-----------|------------|-----------|----------|------------|----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|----------|----------|----------|-----------|----------|----------|-------------|
| CHA          |            |           |            |           |          |            |          |           |           |           |          |           |          |          |          |           |          |          | 0           |
| DCS          |            |           |            | 1         |          |            |          | 1         |           |           |          |           |          |          |          | 1         |          |          | 3           |
| DEE          | 1          | 1         |            | 2         |          |            |          |           |           |           |          | 1         |          |          |          |           |          |          | 5           |
| DF           | 2          | 2         |            | 6         |          |            |          | 3         |           | 1         |          |           |          |          |          | 1         |          |          | 15          |
| DIN          | 100        | 9         |            | 9         | 1        | 4          |          | 6         |           | 1         |          | 3         |          | 4        |          | 5         |          | 1        | 143         |
| DIP          | 561        | 35        | 196        | 47        | 4        | 123        | 7        | 39        | 50        | 61        | 2        | 10        | 1        | 2        | 1        | 6         | 1        |          | 1146        |
| DSM          | 1          | 1         |            | 2         |          |            |          |           |           |           |          | 2         |          |          |          | 1         |          |          | 7           |
| DT           | 3          | 1         |            | 7         |          |            |          | 3         |           | 1         |          | 1         |          |          |          |           |          |          | 16          |
| <b>Total</b> | <b>668</b> | <b>49</b> | <b>196</b> | <b>74</b> | <b>5</b> | <b>127</b> | <b>7</b> | <b>52</b> | <b>50</b> | <b>64</b> | <b>2</b> | <b>17</b> | <b>1</b> | <b>6</b> | <b>1</b> | <b>14</b> | <b>1</b> | <b>1</b> | <b>1335</b> |