

Date de dépôt : 21 avril 2021

Rapport du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur la politique de la solidarité internationale pour l'année 2020

Mesdames et
Messieurs les députés,

Conformément à l'article 4 de la loi sur le financement de la solidarité internationale, du 4 octobre 2001 (LFSI; rs/GE D 1 06), le Conseil d'Etat présente au Grand Conseil un rapport annuel sur le thème de la solidarité internationale.

1. Introduction

L'année 2020 aura été marquée par la pandémie de coronavirus qui a secoué la planète et provoqué une crise mondiale dont les effets sont encore difficiles à prédire. Si dans les pays développés la pandémie a fait de nombreuses victimes et continue de mettre à dure épreuve les milieux économiques, les relations sociales et les capacités de nos systèmes de santé, elle pourrait avoir un impact à long terme encore plus désastreux dans les pays en développement. Certes, le nombre d'infections en Afrique, en Asie du Sud-Est ou en Amérique latine semblait moins important au début de la pandémie, mais les conséquences des confinements, des fermetures des écoles et du manque d'accès aux services de santé sont en train de conduire, selon la Banque mondiale, à une augmentation du taux mondial d'extrême pauvreté.

Le fonctionnement de la Genève internationale et de ses acteurs a été particulièrement impacté par les mesures de confinement et les restrictions de déplacements, qui ont empêché la tenue de la plupart des conférences majeures qui ont normalement lieu à Genève. En mai 2020, le Centre d'accueil de la Genève internationale (CAGI), en collaboration avec l'Office des Nations Unies à Genève (ONUG), a réalisé un sondage auprès des ONG de la Genève internationale. Parmi les 124 ONG qui ont participé au sondage, 98% ont indiqué avoir été impactées par la crise de la COVID-19 et 79% ont

dû réduire leurs activités en cours, tant à Genève que sur le terrain. Par ailleurs, la plupart d'entre elles ont indiqué s'attendre à une baisse significative de leurs revenus.

Le canton a adapté sa politique de solidarité internationale en fonction d'une crise qui a perturbé le déroulement des projets d'aide au développement, qui a demandé d'adapter les activités prévues, de prioriser d'autres actions en relation avec la prévention et l'accès à la santé et qui a limité les déplacements et les contacts entre les partenaires du Nord et du Sud. Tout cela sans oublier que les conflits, le changement climatique, la persistance ou l'apparition de maladies, ainsi que les problèmes de violence, n'ont pas cessé pour autant.

Les contraintes liées à la crise ont poussé plus de 60 associations soutenues par le canton de Genève à contacter directement le service de la solidarité internationale pour l'informer de modifications dans leur calendrier d'activités, demander des extensions de projet ou solliciter des réallocations de fonds en faveur d'activités liées à la crise sanitaire.

Le canton a assumé sa responsabilité dans le suivi des financements accordés dans le cadre de la solidarité internationale et a également montré une flexibilité à l'égard des associations soutenues, conscient des difficultés rencontrées par les partenaires pour mettre en œuvre et suivre les activités sur le terrain. Par ailleurs, il a soutenu à hauteur d'un quart de million de francs, des projets de prévention et de traitement en lien avec la pandémie, principalement en Afrique.

2. Le budget de la solidarité internationale en 2020

Le montant attribué à la solidarité internationale a été de 17 254 045 francs, dont 15 669 745 francs ont été destinés à des subventions (annexe 1).

Le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) a bénéficié d'un soutien de 4 500 000 francs et la Fédération genevoise de coopération (FGC) de 2 500 000 francs. Un montant de 1 454 464 francs a été attribué à titre de participation au loyer de 42 missions diplomatiques de pays moins avancés (PMA) pour soutenir leur présence à Genève.

Le service de la solidarité internationale a octroyé 7 215 281 francs pour des projets d'aide au développement et d'aide humanitaire, ainsi que pour le soutien à des manifestations en relation avec la Genève internationale et des projets en lien avec la pandémie de COVID-19.

3. Financements accordés par le canton de Genève en 2020

Le budget de la solidarité internationale a permis de financer 95 projets, dont 61 nouveaux projets sur les 72 demandes instruites (80% des demandes de financement ont été acceptées) et de respecter des engagements qui avaient préalablement été pris sur 34 projets pluriannuels qui étaient en cours de réalisation début 2020.

La liste complète des projets financés figure en annexe 2. L'Afrique reste le continent qui reçoit le plus d'aide du canton (39% des financements). Le continent africain présente toujours de graves besoins endémiques et des indices élevés de pauvreté. Le nombre de demandes venant des associations travaillant en Afrique, dont plusieurs de la diaspora, reste très élevé.

Les projets de droits humains et de promotion de la paix ont bénéficié de 1 472 166 francs. Genève, avec son esprit humanitaire, est souvent présentée comme la capitale internationale des droits humains. Avec la pandémie actuelle, certaines des activités prévues en 2020, principalement en relation avec la participation d'acteurs de la société civile dans le suivi des travaux du Conseil des droits de l'homme, ont dû être reportées.

Les projets en relation avec le changement climatique et le développement durable ont reçu 1 195 230 francs. La santé globale est un des pôles d'expertise de Genève, et de nombreuses organisations locales et internationales sont actives dans ce domaine. En 2020, 1 011 146 francs ont été octroyés dans ce domaine, dont plus de 200 000 francs à des activités en relation avec la COVID-19.

4. Projets par domaine d'intervention

Dans le cadre de l'agenda 2030 adopté en 2015 par les Etats membres de l'ONU, les partenaires du canton sont mobilisés pour réaliser les objectifs de développement durable (ODD), mais la pandémie va induire un retard dans l'atteinte des ODD.

En 2020, les associations ont dû adapter leurs activités pour faire face aux conséquences de la pandémie. Le manque d'accès aux structures de santé, à l'eau potable et à l'information a affecté le déroulement des projets, dont les priorités ont dû être revues afin de s'adapter aux contextes changeants.

4.1 Crise sanitaire liée à la pandémie de COVID-19

Hormis l'adaptation des financements en cours, le canton a attribué près d'un quart de million de francs pour de nouveaux projets en relation avec la COVID-19. Ces projets sont portés tant par les organisations de la Genève

internationale que par des associations de la société civile et membres des diasporas établies à Genève :

- *Drugs for Neglected Diseases initiative (DNDI)* : « support to COVID response: COVID-19 Clinical Research Coalition ». Le canton a contribué à hauteur de 50 000 francs à la formation d'une coalition créée pour accélérer la recherche sur la prévention et le traitement de la COVID-19 dans les pays à revenu faible et intermédiaire;
- *Fondation du Dr. Denis Mukwege* : « réponse de l'hôpital de Panzi, République Démocratique du Congo, pour équipements individuels et tests rapides pays ». Le canton a contribué à hauteur de 50 000 francs;
- *International Council of Voluntary Agencies (ICVA)* : « soutien au forum des ONGs nationales au Bangladesh et au Nigeria pour coordonner la réponse humanitaire à la COVID-19 dans ces 2 pays »; contribution de 40 000 francs de la part du canton;
- *Association de Solidarité Suisse-Guinée (ASSG)* : « campagne de lutte contre la pandémie de COVID-19 en République de Guinée »; contribution de 30 000 francs de la part du canton pour la distribution de kits de prévention (hygiène, masques, etc.);
- *Actions en Santé Publique (ASP)* : « enquête épidémiologique et dépistage actif de la COVID-19 dans 2 districts de santé de Yaoundé (Cameroun) »; contribution de 40 000 francs de la part du canton;
- *Aide Médicale en Amérique Centrale (AMCA)* : « protection du personnel hospitalier nicaraguayen contre la COVID-19 »; contribution du canton à hauteur de 20 000 francs;
- *Health Policy Watch* : « couverture médiatique de la réponse de la Genève internationale à la pandémie de la COVID-19 » soutenu par le canton à hauteur de 20 000 francs.

4.2. Droits humains



L'ODD 16 : « La paix, la justice et les institutions efficaces constituent l'ODD 16. Il prévoit de réduire toutes les formes de violence et les taux de violence qui y sont associés. Il veut mettre fin à la maltraitance, l'exploitation, la traite et toutes formes de violence et de torture dont sont victimes, principalement les enfants ».

Genève, comme capitale humanitaire et des droits humains, se doit de prêter un intérêt particulier à la défense des droits humains et à l'application du droit international humanitaire.

Un montant de 1 472 166 francs a été attribué à des associations genevoises actives dans la protection des défenseurs des droits humains, dans la lutte contre la violence, dans le soutien aux victimes ou encore dans le renforcement des institutions. Cela représente 20% des projets financés en 2020.

Les ONG actives dans le domaine des droits de l'homme ont répondu aux risques que pouvait représenter la COVID-19 dans les sites de détention et en matière de recours excessif à la force par la police. Dans d'autres régions, le plaidoyer des organisations a permis de réduire la population carcérale, mais aussi de développer de nouveaux modes d'accès et de visite dans les prisons.

L'Organisation mondiale contre la torture (OMCT) et l'Association pour la prévention de la torture (APT) ont été particulièrement actives dans ces démarches.

La fondation TRIAL international a reçu des fonds du canton pour son projet de lutte contre l'impunité et de soutien aux victimes de crimes internationaux dans leur quête de justice au Népal.

4.3. Projets environnementaux

Depuis 2010, sur recommandation de la commission consultative de la solidarité internationale (CCSI), les projets en relation avec l'environnement sont devenus prioritaires dans la politique cantonale en matière de solidarité internationale. En 2018, la CCSI avait manifesté sa volonté de poursuivre cet engagement : elle a proposé de continuer à attribuer 1 million de francs par année à ce domaine durant la législature 2018-2023, de financer des organisations basées en Suisse, de favoriser des projets sur le moyen-long terme (2-3 ans) et d'encourager des partenariats multipartites.

Les projets soutenus en 2020 s'inscrivent majoritairement dans le cadre des ODD 2, 6 et 7.

L'ODD 2 vise à éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable.

L'ODD 6 vise à garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau.

L'ODD 7 vise à garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable.

En 2020, 1 195 230 francs ont été attribués à 14 projets environnementaux portant notamment sur l'agroécologie au Kenya (fondation Biovision) et en Colombie (association Lectures partagées) mais également

sur la protection des petits agriculteurs aux Philippines (Action de Carême, ODD 2).

International Rainwater Harvesting Alliance (IRHA) s'engage, grâce au fonds de la solidarité internationale, pour la résilience et la gestion intégrée des ressources naturelles pour les communautés des régions montagneuses de l'Himalaya au Népal (ODD 6).

Par ailleurs, suite à la déclaration du Conseil d'Etat sur l'urgence climatique fin 2019 (M 2520-B) et dans le but de compenser les émissions résiduelles de gaz à effet de serre (GES), il est envisagé de recourir à la compensation carbone en finançant à l'international des projets de réduction d'émissions de GES.

4.4 Santé

Dans le domaine de la santé, le fonds de la solidarité internationale a attribué 1 011 146 francs pour les projets en relation avec l'ODD 3.

L'ODD 3 vise la bonne santé et le bien-être et concerne principalement les mères et les enfants, la lutte contre les épidémies et l'accès aux soins.

Ce montant représente près de 20% du fonds total de solidarité internationale (en dehors des contributions au CICR et à la Fédération genevoise de coopération) et a été attribué principalement à des projets de lutte contre les maladies négligées, comme le mycétome fongique, la trypanosomiase humaine africaine ou le noma.

L'amélioration de l'accès aux soins a été soutenue avec des projets visant le développement de la formation en chirurgie reconstructive en Afrique de l'Est, ainsi que la prise en charge médicale, juridique et sociale des victimes de violences sexuelles au Guatemala. Au Burkina Faso, le canton participe au plan de développement de la chirurgie pédiatrique d'un hôpital en zone rurale.

Le canton a également poursuivi sa collaboration avec les Hôpitaux universitaires de Genève (HUG), en soutenant différents projets axés sur la prévention et la prise en charge des maladies non transmissibles au Népal et au Cameroun, ou encore sur le dépistage pour la prévention du cancer du col de l'utérus. Les HUG mettent à disposition leur personnel tandis que les fonds de la solidarité internationale sont utilisés pour les activités sur le terrain, principalement les formations et le matériel.

Dans le cadre des projets d'innovation, le canton participe au développement du « *Stéthoscope intelligent pour détecter les pneumonies chez l'enfant* ». Ce projet est le fruit d'une collaboration entre les HUG et l'EPFL.

4.5. Education et formation

L'ODD 4 vise à assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie.

Chaque année, une partie du fonds de la solidarité internationale est octroyée à des étudiants de pays en développement afin de leur permettre de venir à Genève compléter leur formation dans des domaines en relation avec la coopération internationale et l'aide humanitaire. Les établissements ayant bénéficié de cette aide ont été principalement l'Institut de hautes études internationales et du développement (IHEID), le Centre d'études humanitaires de Genève (anciennement le Centre d'enseignement et de recherche en action humanitaire - CERAH), l'Académie de droit international humanitaire et de droits humains (ADH) et l'Université de Genève (UNIGE).

La crise sanitaire a demandé une adaptation des formations qui ont dû se faire, dans plusieurs cas, en ligne. D'autres formations ont dû être annulées et les cours reportés à l'année académique 2021-2022. Le canton a dû faire preuve de flexibilité pour permettre aux organisateurs d'adapter leurs curriculums afin de favoriser les formations à distance. Néanmoins, près d'une centaine d'étudiant-e-s ont pu bénéficier d'une aide du canton pour participer aux formations organisées par les différentes institutions académiques genevoises.

Concernant les subventions pour les projets sur le terrain, certaines écoles ont dû fermer à cause de la COVID-19, et d'autres ont été obligées d'adapter les dates de la reprise des cours. Ce temps d'arrêt a permis à certains de nos partenaires d'évaluer le travail réalisé.

L'école de formation professionnelle de Juba (Soudan du Sud) a profité de la fermeture de son centre pour évaluer l'impact du projet soutenu par le canton. Les résultats, très encourageants, montrent que deux tiers des diplômés de l'école ont trouvé un travail après la formation. 22% des diplômés sont des femmes. Ce chiffre est en augmentation depuis le début de la formation. Le projet est porté par ASASE (Association des Amis de sœur Emmanuelle).

En total, plus de 800 000 francs ont été consacrés en 2020 aux projets d'éducation et de formation.

4.6. Aide humanitaire

Le canton a signé une convention en 2020 avec Médecins sans Frontières (MSF) Suisse afin de formaliser le soutien que le canton octroyait

régulièrement à l'organisation pour ses projets d'urgence et d'aide humanitaire. Cela permet une utilisation plus flexible et réactive de la contribution, et fixe les règles de la collaboration entre le canton et MSF.

D'autres aides humanitaires ont été soutenues tels que la réponse humanitaire de la fondation Terre des Hommes au Nigéria, ou le travail d'intégration sociale des enfants et jeunes réfugiés syriens en Jordanie.

Un soutien financier a également été attribué à « The New Humanitarian », agence de presse à but non lucratif, dont l'objectif est de fournir des informations et analyses sur les crises humanitaires mondiales grâce à un journalisme de terrain.

4.7 Actions et manifestations à Genève

La Genève internationale a vu beaucoup de ses activités perturbées dans le cadre de la crise de la COVID-19. Un grand nombre de manifestations et d'activités liées aux agences des Nations Unies ont été annulées ou se sont déroulées en virtuel. Le nombre de représentant-e-s des pays du Sud venus à Genève a fortement diminué. Néanmoins, les organisations comme UPR Info (active dans l'accompagnement de la société civile dans le cadre de l'examen périodique universel de son pays au Conseil des droits de l'homme) ont adapté leurs activités avec des outils techniques permettant l'accompagnement des partenaires de manière virtuelle. Cela a demandé une adaptation des financements et une flexibilité dans l'utilisation des fonds accordés.

Un total de 726 816 francs a permis de financer 14 projets, l'un d'eux étant le Geneva Health Forum (GHF), manifestation phare de la santé globale, organisée par les HUG et l'Institut de santé globale.

Ce fonds permet également de soutenir le travail de la Commission internationale des juristes (CIJ) à Genève, point focal mondial d'expertise et d'action sur l'indépendance et la responsabilité des juges, avocats et procureurs.

D'autres manifestations, mettant en valeur l'engagement de Genève dans les droits humains ou dans la protection et le plaidoyer des défenseurs, ont également reçu une contribution de l'Etat, comme le soutien au Prix Martin Ennals ou le « Young Activist's Summit », événement qui a fait que 9 000 jeunes de 106 pays se sont retrouvés en direct durant la session live, l'enregistrement vidéo totalisant 53 000 vues sur Internet.

5. Fonds de lutte contre la drogue

En 2020, le montant attribué dans le cadre du fonds de lutte contre la drogue a été de 175 456 francs. Il est inscrit au budget de la solidarité internationale. Cette somme a permis de continuer à financer la phase finale de deux projets : un centre de réhabilitation et de stabilisation des enfants toxicomanes des rues à Poipet (Cambodge) et un centre d'éducation alternative pour les enfants roms de Ferentri (Roumanie).

6. Evaluation et suivi des projets

Selon les procédures du service de la solidarité internationale, pour les projets pluriannuels, les tranches financières annuelles sont versées suite à la validation des rapports intermédiaires.

Tous les projets qui ont obtenu un accord de financement avant 2020 ont ainsi fait l'objet d'un suivi du service de la solidarité internationale. Les conditions difficiles des ONGs et des partenaires ont conduit aux révisions budgétaires et opérationnelles d'une trentaine de projets. Les associations ont fourni 113 rapports opérationnels et financiers correspondant aux projets soutenus en 2018 et 2019.

Suite à la situation sanitaire, les visites programmées pour le suivi des projets sur le terrain en 2020 ont été annulées.

7. Fédération genevoise de coopération (FGC)

Le contrat de prestations 2017-2020 entre le canton de Genève et la FGC est arrivé à échéance le 31 décembre 2020. L'évaluation de ce contrat a donné lieu à un rapport, qui montre que la FGC a assumé tant sur le plan quantitatif que sur le plan qualitatif la réalisation des objectifs qu'elle s'était fixés dans son programme stratégique 2017-2020. Ledit rapport a notamment mis en exergue l'engagement de la FGC en faveur de la promotion des Objectifs de développement durable (ODD), la qualité de son travail et de sa collaboration avec le canton.

Durant l'année 2020, le canton a travaillé avec la FGC sur les modalités d'un nouveau projet de loi, allouant à cette dernière une aide financière pour les années 2021 à 2024, et du contrat de prestations qui l'accompagne. Au vu de l'évolution favorable poursuivie par la FGC et du nombre croissant de nouvelles demandes de financement issues de ses organisations membres, une augmentation de 500 000 francs a été proposée, l'aide financière passant ainsi de 2 500 000 à 3 000 000 francs. Ce nouveau projet de loi a été préavisé favorablement par la CCSI, avant d'être adopté par le Conseil d'Etat le 19 août 2020, puis transmis au Grand Conseil en vue de son adoption.

L'augmentation de 500 000 francs n'a aucune incidence sur le budget de l'Etat, puisqu'elle est prise directement sur la rubrique de la solidarité internationale.

En 2020, la renégociation des accords-cadres de la FGC avec la Direction du développement et de la coopération (DDC) et la Ville de Genève, portant sur une période similaire à celle prise en compte par le canton, était également en cours.

A l'instar des autres actrices et acteurs de la coopération internationale, les organisations membres de la FGC ont subi les contrecoups de la crise sanitaire et ont dû adapter leur façon de travailler pour garder le lien avec leurs partenaires de terrain. Quant aux activités de sensibilisation et d'information au public déployées ici, elles ont dû être annulées ou remplacées par des moyens de communication virtuels. Ainsi, la traditionnelle Marche de l'espoir organisée depuis 29 ans par Terre des Hommes Suisse s'est tenue sur une plateforme digitale. Toutefois, avec l'annulation d'événements permettant de collecter des fonds auprès du public, bon nombre d'organisations membres ont perdu un apport financier indispensable à leur existence. Par ailleurs, la FGC s'inquiète des effets dramatiques de la crise déjà constatés dans les pays en développement, tant au niveau économique que social, qui pourraient, selon certaines estimations, se manifester par un retour de la famine dans plusieurs d'entre eux. Dans ce contexte, le possible recul des fonds publics disponibles pour les projets de développement est une autre source de préoccupation.

8. Comité international de la Croix-Rouge (CICR)

Face aux besoins humanitaires qui continuent de s'accroître ces dernières années, principalement au Moyen-Orient, le CICR a renforcé sa présence dans des contextes de crises humanitaires.

Le CICR est confronté à une recherche de financements plus large qui l'amène à réfléchir à de nouveaux partenariats, notamment avec l'économie privée. En 2020, dans le cadre de la convention avec le canton de Genève, la contribution annuelle de 4 500 000 francs a été affectée à ses activités en Colombie, en Libye, en Ukraine et aux Philippines. Le CICR a renforcé sa présence aux Philippines suite à l'épidémie de COVID-19 et à la situation précaire des services de santé. Le canton confirme ainsi son engagement pour des contextes de conflits oubliés et moins médiatisés pour lesquels le CICR a besoin de financements.

Une contribution spéciale a aussi été octroyée au CICR suite à l'appel de fonds urgent pour le Liban afin d'apporter une aide d'urgence à la population de Beyrouth suite à l'explosion industrielle du 4 août 2020.

En 2021, le canton devrait réaffirmer son engagement et son soutien au CICR et établir une nouvelle convention pour la période 2022-2025.

9. Aide aux missions diplomatiques des pays les moins avancés (PMA)

Le Conseil d'Etat a adopté en 2012 un arrêté définissant les modalités de l'aide que l'Etat de Genève octroie depuis 1995 aux missions des pays les moins avancés, auprès des institutions internationales établies à Genève. Cette aide fait partie de la politique de l'Etat hôte, visant à renforcer la place de la Genève internationale, en favorisant la présence à Genève de tous les pays membres des Nations Unies.

En 2020, sur les 48 pays reconnus comme PMA par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), 42 ont bénéficié d'une subvention cantonale pour soutenir leur présence à Genève. Le montant maximum fixé pour cette contribution est de 3 000 francs par mois et par pays.

En juin 2020, la mission des Iles Salomon a informé la mission suisse de sa volonté de fermer son bureau à Genève. Son ambassadeur basé à Bruxelles a été accrédité auprès de l'ONUG. La mission de la République du Bénin a également décidé de fermer ses bureaux à Genève et souhaiterait accréditer son ambassadeur basé à Paris. Ces deux départs ne sont pas liés à Genève, mais à des restructurations importantes des réseaux extérieurs de ces deux pays.

La participation financière du canton aux loyers de ces missions diplomatiques a été de 1 454 464 francs.

10. Les relations avec les autres collectivités publiques

Le 2 octobre 2020 s'est tenue la 13^e rencontre annuelle entre le canton de Genève et les représentants des communes genevoises actives dans la coopération au développement et dans l'aide humanitaire. La Ville de Carouge a accueilli les représentants d'une quinzaine de communes ainsi que de la Ville de Genève. La séance a été ouverte par M^{me} Anne Hiltpold, conseillère administrative de la Ville de Carouge et par M^{me} Maria Jesus Alonso Lormand, directrice du service de la solidarité internationale de l'Etat de Genève.

M^{me} Beatrice Ferrari, directrice de la nouvelle direction des affaires internationales (DAI) du canton de Genève, a fait une présentation sur la nouvelle organisation qui met en évidence la volonté politique et l'engagement du Conseil d'Etat pour la Genève internationale, ainsi que les synergies entre celle-ci et la solidarité internationale.

L'ordre du jour et les discussions ont concerné principalement l'importance du suivi et de l'évaluation des projets, les outils utilisés et les difficultés rencontrées.

11. Perspectives

Les prochaines années vont continuer à être marquées par la crise actuelle. Les conséquences dans les pays du Nord vont être lourdes au niveau économique, sanitaire et social. Quant aux pays en développement et aux pays émergents, les progrès acquis ces dernières années, principalement dans la lutte contre la pauvreté, sont déjà en train de reculer de manière significative. Le secrétaire général adjoint des Nations Unies avançait en décembre 2020 que les besoins humanitaires avaient augmenté de 40% en raison de la pandémie.

La Genève internationale a un rôle clé à jouer pour continuer à soutenir les pays en développement et contribuer à la résolution de la crise. L'initiative ACT (dispositif pour accélérer les outils de lutte contre la COVID-19) est un exemple de l'importance d'établir des partenariats au niveau mondial en vue de développer des outils appropriés pour la lutte contre la pandémie. Des agences et des organisations mondiales basées à Genève comme l'OMS, *Gavi* et l'Alliance du Vaccin sont en train de collaborer en faveur d'un accès mondial et équitable pour les vaccins contre la COVID-19. De son côté, l'OCHA (Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU) a lancé un appel de fonds afin de soutenir l'action des agences onusiennes et des ONG pour limiter les conséquences de la pandémie dans les pays les plus vulnérables. Seuls les efforts conjoints de tous les acteurs vont permettre de bâtir une solide résilience et d'avancer dans les objectifs de développement durable que les Nations Unies ont fixé pour 2030.

Le rôle des acteurs de terrain et de la société civile sera fondamental. Il faut continuer à garantir l'accès aux soins, à l'éducation et à l'emploi, et à informer correctement les populations sur les modes de transmission de la COVID-19, l'importance de la prévention, de l'hygiène et de la vaccination. Pour soutenir le travail des ONG internationales et des partenaires locaux et les aider à répondre à ces besoins, des ressources humaines et financières considérables sont nécessaires.

Outre la crise sanitaire, les situations humanitaires dans lesquelles vivent des millions de personnes en Syrie, en Irak, au Bangladesh, au Yémen, pour ne citer que quelques contextes de crise, ne se sont pas améliorées, et de nouveaux conflits ont émergé. La lutte contre le changement climatique reste également une priorité de Genève et de la Suisse dans leur stratégie de développement durable. Comme pour la pandémie, les mesures environnementales doivent être considérées comme un ensemble car, il est clair que les enjeux des pays du Nord et ceux des pays du Sud sont globalement liés et interdépendants.

En 2021, la loi sur le financement de la solidarité internationale (LFSI) fête ses 20 ans. Le temps est venu de mener une réflexion sur notre collaboration avec les acteurs clés du développement et de l'aide humanitaire, afin de renforcer l'efficacité dans les actions et l'usage efficient de nos ressources.

Les bouleversements occasionnés par la pandémie ont mis les ONG et leurs partenaires à rude épreuve et ont généré de nombreuses incertitudes en matière de financements. Un souci important plane sur la disponibilité des fonds publics et privés ces prochaines années, ainsi que sur le maintien de nombre de ces organisations à Genève.

Or si la pandémie révèle la fragilité de nombre d'ONG, elle a également montré le travail critique que mènent ces organisations dans la résolution de la crise sur le terrain, ainsi que leur capacité à se mobiliser et à créer des plateformes, depuis Genève, pour trouver des solutions globales.

Ainsi le canton, à travers son fonds de la solidarité internationale, doit continuer à soutenir un écosystème de la Genève internationale et solidaire à la fois divers et fort de ses compétences uniques. Dans un monde de plus en plus interdépendant, qui nécessite à la fois de penser de manière globale, d'échanger les informations et de trouver des formes nouvelles et efficaces de collaboration, le travail mené dans le cadre de la solidarité est non seulement essentiel, mais résonne également avec les préoccupations portées par les politiques cantonales, que ce soit dans le domaine sanitaire ou dans le domaine climatique.

La résolution de cette crise doit passer par une mobilisation globale des collectivités publiques, du secteur privé, de la société civile, des ONG, ainsi que des milieux académiques et de la recherche. Les valeurs qui caractérisent notre canton, telles que l'humanisme, l'innovation et la solidarité, et notre capacité à affronter les défis doivent se manifester plus que jamais. Pour ce faire, il est indispensable que le canton de Genève continue son engagement

international et solidaire et mette ses compétences au service des plus démunis.

Au bénéfice de ces explications, le Conseil d'Etat vous invite, Mesdames et Messieurs les Députés, à prendre acte du présent rapport.

AU NOM DU CONSEIL D'ÉTAT

La chancelière :
Michèle RIGHETTI

La présidente :
Anne EMERY-TORRACINTA

Annexes :

- 1) *Budget 2020 de la solidarité internationale*
- 2) *Liste des projets soutenus en 2020*
- 3) *Liste des membres de la CCSI*
- 4) *Répartition géographique des projets subventionnés*
- 5) *Répartition par domaine d'intervention*

ANNEXE 1

Budget 2020

Total SI 2020	Budget	Comptes	Commentaires
01220401	17'254'045		
Subventions accordées:	16'098'000		
➤ FGC	2'500'000	2'500'000	Contrat de prestations
➤ CICR	4'500'000	4'500'000	Selon convention
➤ Aide aux missions des pays les moins avancés	1'548'000	1'454'464	42 Missions PMA
➤ Aide aux pays en développement	7'380'000	7'215'281	
01220402			
Fonds de lutte contre la drogue	540'000	175'456	

ANNEXE 2

DÉPARTEMENT DES FINANCES ET DES RESSOURCES HUMAINES

SERVICE LA SOLIDARITÉ INTERNATIONALE - PROJETS SUBVENTIONNÉS 2020

Droits humains et promotion de la paix	1'472'166
IAMANEH SUISSE, Sénégal Vivre sans la peur de l'excision ni des grossesses précoces/non désirées	20'000
FÉDÉRATION LUTHÉRIENNE MONDIALE (FLM), Colombie Projet de défense et renforcement des droits économiques, sociaux, culturels et environnementaux des communautés ethniques du bassin de l'Atrato	24'700
FIAN, Burkina Faso Vulgarisation et promotion des droits des paysans au Burkina Faso	30'000
PEACE BRIGADE INTERNATIONAL (PBI), Honduras Programme de protection et renforcement des défenseur-e-s des droits humains et organisation locales	30'000
PEACE WATCH SWITZERLAND (PWS), Guatemala Projet de protection de défenseur-e-s des droits humains et d'associations menacés - renforcement institutionnel d'ACOGUATE	30'000
BICE, Côte d'Ivoire Enfance sans barreaux 2020-2021	32'175
HUMANIUM SUISSE, Rwanda Protéger les enfants contre les violences en zone rurale au Rwanda	40'000
CENTRE DE CONSEILS ET D'APPUI POUR LES JEUNES EN MATIERE DE DROITS DE L'HOMME (CODAP), Afrique de l'Ouest Renforcement des capacités et de l'engagement des jeunes en faveur des droits humains	58'200
TRIAL INTERNATIONAL, Népal Projet de lutte contre l'impunité et soutien aux victimes de crimes internationaux dans leur quête de justice	60'000
VIVERE, Pays du golfe persique et pays de l'Est de l'Europe Lutte contre le trafic d'êtres humains, assistance et protection des victimes	60'000
DÉFENSE DES ENFANTS INTERNATIONAL (DEI), Moyen Orient et Afrique du Nord (MENA) Promouvoir une justice adaptée aux enfants dans la région Afrique du Nord Moyen Orient, Liban, Mauritanie	90'000
KROUSAR THMEY, Cambodge Soutien au programme protection de l'enfance	100'000
CAMPAGNE INTERNATIONALE POUR L'ABOLITION DE L'ARME NUCLÉAIRE (ICAN), Afrique/Caraïbes Ratification du traité d'interdiction des armes nucléaires en renforçant les capacités de la société civile et des gouvernements	100'000
CENTRE POUR LES DROITS CIVILS ET POLITIQUES (CCPR), Afrique Appui à la société civile dans la mise en œuvre des droits civils et politiques : programme Afrique	135'000
CASA ALIANZA SUISSE, Honduras	136'153

Protection des droits humains et prise en charge des enfants survivants de violences, déplacés (internes ou à l'international) ou présentant de forts risques de l'être

APPEL DE GENEVE, Mali, République démocratique du Congo Protection des civils et accès humanitaire au Nord Kivu	150'000
ASSOCIATION POUR LA PREVENTION DE LA TORTURE (APT), Brésil, Thaïlande, Madagascar Mise en œuvre de garanties procédurales pour réduire les risques de torture et de mauvais traitements dans les premières heures suivant l'arrestation	175'938
ORGANISATION MONDIALE CONTRE LA TORTURE (OMCT), Monde Assister, accompagner et renforcer les capacités des défenseur-e-s des droits humains, pour une protection et un impact durable	200'000

Éducation et Formation	862'470
-------------------------------	----------------

THÉÂTRE SPIRALE, Sénégal Le Pont – projet de formation et de développement par le théâtre	16'000
WOMANITY, Afghanistan Girls Can Code - Formation aux nouvelles technologies	20'000
ASSOCIATION FRANÇOIS-XAVIER BAGNOUD (FXB), Myanmar Permettre à de jeunes défavorisés du Myanmar d'acquérir les compétences professionnelles et personnelles qui leur permettront d'accéder à un emploi décent et à une vie empreinte de dignité	50'000
GREEN FLOWER FOUNDATION (GFF), Ethiopie Un meilleur accès à l'emploi et aux initiatives entrepreneuriales par le biais de la formation professionnelle duale en agriculture biologique durable	60'000
NAI QALA, Afghanistan Un toit pour les élèves de Dahan-e-Marghi	60'000
ASSOCIATION SUISSE DES AMIS DE SŒUR EMMANUELLE (ASASE), Soudan du Sud Soutien au centre de formation professionnelle de Lologo	150'000

Aides aux études et à la formation	506'470
---	----------------

CERG-C (UNIGE), Genève CERG-C, Certificat postgrade de spécialisation en évaluation et management des risques géologiques et risques liés au climat - bourses pour étudiant-e-s de pays en développement	11'970
ACADÉMIE DE DROIT INTERNATIONAL HUMANITAIRE ET DE DROITS HUMAINS (ADH), Genève Master en justice transitionnelle - bourses pour étudiant-e-s de pays en développement	30'000
CURML (UNIGE), Genève CAS droit, médecine légale et science forensique - bourses pour étudiant-e-s de pays en développement	30'000
INZONE, Kenya-Moyen Orient et Afrique du Nord (MENA) Education en situation d'urgence - bourses pour étudiant-e-s de pays en développement	120'000
GENEVA CENTRE OF HUMANITARIAN STUDIES (GHS), Genève MAS en action humanitaire et CAS-Humanitarian Distance Learning - bourses pour étudiant-e-s de pays en développement	134'500
INSTITUT DE HAUTES ETUDES INTERNATIONALES ET DU DÉVELOPPEMENT (IHEID), Genève Executive Master in Development Policies and Practices (DPP 2018-2020)	180'000

Environnement	1'195'230
FONDATION ANTENNA TECHNOLOGIES, Cameroun Soutien à une filière écologique d'élevage de poulets	20'000
LECTURES PARTAGÉES, Colombie La Tulpa, un renouveau pour la petite agriculture familiale - Soutien à la production et à la commercialisation de produits agro-écologiques dans le département de Nariño, Colombie (phase 2)	29'000
ACTION DE CARÈME, Philippines Amélioration de l'économie paysanne grâce à l'agroécologie aux Philippines	45'000
ASSOCIATION YÉMEN 30 (Y30), Yemen Bassin de l'Espoir N°2, Village Al Lakamah, Région de Sanaa, République du Yémen	50'000
LE PROJET FAIM (THP) SUISSE, Burkina Faso Autonomisation des communautés de l'épicentre de Sapouy au Burkina Faso pour une gestion durable des ressources naturelles	51'000
SOLIDARITÉ NDEM GENEVE, Sénégal Biofermes Sénégal - Nguiguiss Bamba: Agroécologie, un modèle pour le Sahel	60'000
VIVAMOS MEJOR, Guatemala De l'eau pour la vie : maintenir les moyens de subsistance dans la vallée du Yatza	60'000
INTERNATIONAL RAINWATER HARVESTING ALLIANCE (IRHA), Népal Communautés de pluie : résilience et gestion intégrée des ressources naturelles pour les communautés des régions montagneuses de l'Himalaya	60'230
ONE ACTION, Kenya Renverser le processus de dégradation des sols et renforcer la résilience climatique des communautés du Samburu et du Kajiado	90'000
ECOFORMATION, Madagascar Soutien au centre de formation et développement forestier	100'000
ENTRAIDE PROTESTANTE SUISSE (EPER), Sénégal Protection de la mangrove dans le Delta de Saloum	100'000
CROIX-ROUGE SUISSE (CRS), Honduras Renforcement de la résilience en santé et amélioration de la gestion des risques dans 100 communautés rurales de Olancho	150'000
BIOVISION, Tanzanie Coopération économique entre des familles de cultivateurs et d'éleveurs en Tanzanie	180'000
SWISSCONTACT, Bolivie Marchés pour le recyclage: des entreprises respectueuses de l'environnement recyclent des matériaux du secteur des transports	200'000

Santé	1'011'146
ASSOCIATION D'AIDE AUX PERSONNES DIABÉTIQUES EN GUINÉE BISSAU, Guinée Bissau Programme de prévention et lutte contre le diabète	14'080
CASA ALIANZA SUISSSE, Guatemala Protection et prise en charge de 60 jeunes filles et mère-adolescentes (et leur bébé), survivantes de traite et de violences sexuelles ou en situation de haute vulnérabilité au Guatemala	55'000
GOUTTE D'EAU - A CHILD SUPPORT NETWORK (GECNS), Cambodge Soutien au centre d'excellence en handicap à Neak Loeung	60'000
HOPITAUX UNIVERSITAIRES DE GENEVE (HUG), Cameroun Consultation pour la prévention du cancer du col et la santé de la femme	60'000
HOPITAUX UNIVERSITAIRES DE GENEVE (HUG), Mondial Projet Pneumoscope - Stéthoscope intelligent pour détecter les pneumonies chez l'enfant	100'000
FIND, République Démocratique du Congo et Angola Stratégie de surveillance intégrée pour éliminer la trypanosomiase humaine africaine	150'000
FONDATION HUG, Burkina Faso Plan de développement de la chirurgie pédiatrique	150'000
DRUGS FOR NEGLECTED DISEASES INITIATIVE (DNDI), Soudan Développement d'un nouveau traitement pour le mycétome fongique	200'000
Projets COVID-19	
222'066	
INTERNATIONAL COUNCIL OF VOLUNTARY AGENCIES (ICVA), Bangladesh, Nigeria Strengthening in-country NGO Fora to promote enhanced NGO collective action at field level during the COVID-19 Response	12'100
ASSOCIATION POUR L'AIDE MÉDICALE À L'AMÉRIQUE CENTRALE (AMCA), Nicaragua Protection du personnel hospitalier nicaraguayen contre le Covid-19	20'000
HEALTH POLICY WATCH, Genève Health Policy Watch news coverage of International Geneva's response to the COVID-19 pandemic	20'000
SOLIDARITÉ SUISSE-GUINÉE, République de Guinée Campagne de lutte contre la pandémie Covid-19 en République de Guinée	30'000
ACTIONS EN SANTE PUBLIQUE (ASP), Cameroun EPICO19 - Enquête épidémiologique et dépistage actif de COVID-19 : connaître la circulation et l'impact du SRAS CoV 2 dans la population de deux districts de santé à Yaoundé (district de Cité Verte) et à Bafoussam (district de Mifi)	39'966
DRUGS FOR NEGLECTED DISEASES INITIATIVE (DNDI), Afrique, Amérique du Sud, Asie Support to global COVID-19 response – The COVID-19 Clinical Research Coalition	50'000
FONDATION MUKWEGE, RDC Panzi's Response to Coronavirus and COVID-19	50'000

Culture / Sensibilisation	187'500
JARDIN DES DISPARUS, Genève 20 ans d'engagement	2'500
FONDATION FIFDH, Genève Autour de Nuestras Madres : exhumer la violence politique	20'000
THE NEW HUMANITARIAN (TNH), Moyen Orient et Afrique du Nord (MENA) Reportages et analyses des crises humanitaires au Moyen-Orient et en Afrique du Nord	80'000
Classes solidaires	85'000
FONDATION DE L'ECOLE INTERNATIONALE DE GENÈVE, Madagascar Voyage d'entraide en Madagascar – Ecole internationale de Genève	20'000
ASSOCIATION POUR L'ANIMATION SOCIOCULTURELLE AU GRAND-LANCY, Guinée Conakry Voyage d'entraide en Guinée – jeunes « Maison quartier Sous l'Etoile » - Lancy	30'000
SOLFERINO ASSOCIATION DES ÉLÈVES DE L'ECG HENRY DUNANT, Kenya Partenariat RAFIKI – Solferino, construction d'un centre de formation professionnelle	35'000
Aide humanitaire	780'000
FONDATION MIDDLE EAST CHILDREN'S INSTITUTE INTERNATIONAL (MECINTERNATIONAL), Jordanie Continuation du programme « Drop-Out », un programme d'éducation non-formelle certifié pour les adolescents déscolarisés réfugiés et défavorisés de Jordanie	40'000
SWISS ACADEMY FOR DEVELOPMENT, Jordanie Des buts pour la paix: intégration sociale et bien-être psychosocial pour les enfants et jeunes réfugiés syriens	40'000
COMITÉ INTERNATIONAL DE LA CROIX-ROUGE (CICR), Liban Aide d'urgence pour les activités humanitaires du CICR à Beyrouth	100'000
CARITAS, Soudan du Sud Restauration des moyens de subsistance des communautés rurales et semi-urbaines	150'000
CROIX-ROUGE SUISSE, Bangladesh Santé primaire liée à l'environnement dans les camps de réfugiés de Cox's Bazar	150'000
FONDATION TERRE DES HOMMES, Nigeria Réponse humanitaire à la crise du nord-est du Nigeria	150'000
SAVE THE CHILDREN, Pérou Aide d'urgence auprès des migrants vénézuéliens en situation vulnérable et à risque au Pérou par des transferts monétaires et une protection adaptée	150'000

Manifestations à Genève impliquant des acteurs de pays en développement	706'769
HEALTH POLICY WATCH, Genève Couverture médiatique du Geneva Health Forum 2020	15'000
PLATEFORME INTERNATIONALE CONTRE L'IMPUNITÉ, Genève Prise en charge du voyage de délégués du Honduras, du Salvador et du Guatemala pour leur participation aux mécanismes de droits humains de l'ONU à Genève en 2020	16'500
GENEVA INTERNATIONAL MODEL UNITED NATIONS (GIMUN), Genève Faciliter la participation de délégué-e-s de pays en développement à la conférence annuelle GIMUN 2019	17'240
FONDATION PRIX DE GENÈVE, Genève Prix de Genève pour les droits de l'Homme en psychiatrie	20'000
DEV.TV, Genève Young Activists Summit 2020	30'000
INTERNATIONAL COUNCIL OF VOLUNTARY AGENCIES (ICVA), Genève Conférence annuelle 2020	38'076
FONDATION MARTIN ENNALS, Genève Renforcer la protection et le plaidoyer des défenseurs des droits humains 2020-21	40'000
SERVICE INTERNATIONAL POUR LES DROITS DE L'HOMME (SIDH), Genève Programme de formation HRDAP 2021	59'953
GENEVA HEALTH FORUM ASSOCIATION, Genève Geneva Health Forum 2020	60'000
INSTITUT DE HAUTES ETUDES INTERNATIONALES ET DU DÉVELOPPEMENT (IHEID), Genève Revue internationale de politique de développement (DEVPOL)	60'000
CENTRE EUROPE TIERS MONDE (CETIM), Genève Programme droits humains 2020-2022	100'000
UPR INFO, Genève Organisation de pré-sessions à l'Examen Périodique Universel	100'000
COMMISSION INTERNATIONALE DE JURISTES (CIJ), Genève-Guatemala Garantir l'égalité d'accès à la justice dans les systèmes judiciaires traditionnels et étatiques	150'000

Médecins Sans Frontières (MSF)	1'000'000
Total des projets acceptés par le service de la solidarité internationale	7'215'281
Aide aux missions des pays les moins avancés (PMA)	1'454'464
Contrat de prestations entre l'Etat de Genève et la Fédération Genevoise de Coopération (FGC)	2'500'000
Convention entre l'Etat de Genève et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR)	4'500'000
Fonds de lutte contre la drogue	175'456
GOUTTE D'EAU - A CHILD SUPPORT NETWORK (GEcsn), Cambodge	80'000
Réhabilitation et stabilisation des enfants des rues et des enfants toxicomanes de Poipet	
FONDATION TERRE DES HOMMES (FTDH), Roumanie	95'456
«Alternative Education Club" à Ferentari	

LISTE DES MEMBRES DE LA COMMISSION CONSULTATIVE DE LA SOLIDARITE INTERNATIONALE (CCSI)

Présidence**Maria Jesus ALONSO LORMAND**

Directrice du service de la solidarité internationale
Rue du Vieux-Marché 4
1207 Genève
Tél : 022 388 15 43
e-mail : mariajesus.alonso-lormand@etat.ge.ch

Membres internes à l'Etat**Pierre-Yves PETTINA**
DIP

Direction générale de l'enseignement secondaire
II Collège et Ecole de commerce Emilie-Gourd
Rue Le-Corbusier 15
1208 Genève
Tél : 022 782 75 11
e-mail : pierre-yves.pettina@edu.ge.ch
e-mail : marie-helene.dubouloz@etat.ge.ch

Nicole ROSSET

Suppléant: Bruno LAB
DES

HUG – Direction des affaires extérieures
NRO: Rue Gabrielle-Perret-Gentil 4
BLA: Rue Gabrielle-Perret-Gentil 6
1205 Genève
Tél : 022 305 41 50
e-mail : nicole.rosset@hcuge.ch
e-mail : bruno.lab@hcuge.ch

Membres externes**Adib NAHAS**

Représentant CICR

CICR
Avenue de la Paix 19
1202 Genève
Tél: 022 734 60 01
e-mail: anahas@icrc.org
e-mail: adoblado@icrc.org

Beata GODENZI

Experte coopération

Beata Godenzi
Chemin de la Colline 2
1212 Grand-Lancy
Tél: 079 777 49 83
e-mail: beatagodenzi@gmail.com

Patrick KILCHENMANN

Expert environnement

Dropstone-SARL
Rue Hugo-de-Senger 3
1205 Genève
Tél: 079 194 35 73
e-mail: pkilchenmann@dropstone.ch

Eric BURNIER
Expert santé publique

Eric Burnier
Route de Cara 51
1243 Presinge
Tél: 078 910 43 44
e-mail: burnier.eric@gmail.com

Christophe GOLAY
Expert droits humains

Académie de droit international
humanitaire et droits humains
Villa Moynier
Rue de Lausanne 120B
CP 1063
1211 Genève
e-mail: christophe.golay@graduateinstitute.ch

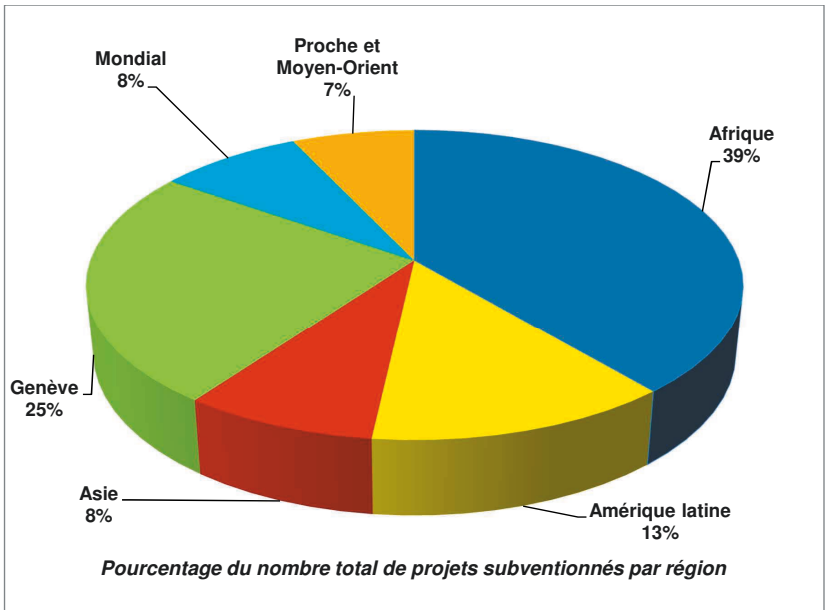
Secrétariat CCSI

Susana SIMOES ABBASI
Chargée de projets

Rue du Vieux-Marché 4
1207 Genève
Tél : 022 388 15 44
e-mail : susana.simoes-abbasi@etat.ge.ch

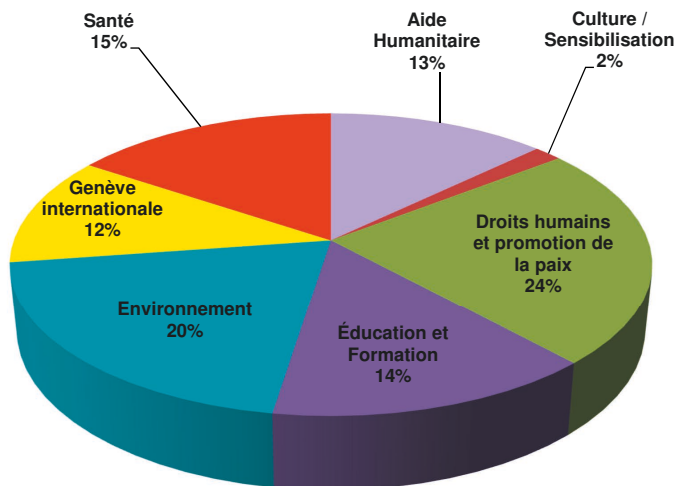
ANNEXE 4

Répartition géographique des projets de la solidarité internationale en 2020



ANNEXE 5

Répartition financière dans les domaines d'intervention de la solidarité internationale en 2020



Pourcentage de la répartition financière par domaine d'intervention