

Question présentée par la députée :
M^{me} Dilara Bayrak

Date de dépôt : 27 janvier 2022

Question écrite

Quelle est la position du Conseil d'Etat par rapport à l'Institut Confucius à Genève ?

Contexte

Dix ans après la création de l'Institut Confucius de Genève, il paraît opportun d'en examiner le statut, le fonctionnement et les conséquences sur le plan académique.

Sur un plan général, il convient de noter que les Instituts Confucius constituent un des éléments du « soft power » chinois, ceci afin d'améliorer son image à l'échelle internationale¹. Les Instituts Confucius émergent d'un organisme gouvernemental nommé le Hanban², contrôlé par le département central de la propagande du parti (PCC). Sous couvert de diffusion de la langue et de la culture chinoises à l'étranger, les Instituts Confucius sont donc en réalité des structures de la propagande chinoise³.

¹ Nashidil Rouiaï, Sur les routes de l'influence : forces et faiblesses du soft power chinois. *Géocoñfluences*, Lyon : Ecole normale supérieure de Lyon DGESCO, 2018 ; <https://www.lapresse.ca/actualites/education/201005/29/01-4285025-instituts-confucius-le-pouvoir-doux-chinois.php>

² <https://www.institutconfucius.fr/fr/qui-sommes-nous/objectifs-et-missions>

³ <https://www.nouvelobs.com/rue89/rue89-le-grand-entretien/20120311.RUE8297/anne-cheng-confucius-reinvente-un-produit-d-exportation-chinois.html> ; <https://www.nytimes.com/2012/03/05/us/critics-worry-about-influence-of-chinese-institutes-on-us-campuses.html> ; <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/691543/instituts-confucius-espionnage-chinois-scrcs-juneau-katsuya> ; https://www.lexpress.fr/actualite/monde/amerique-nord/le-role-trouble-des-instituts-confucius-accuses-d-etre-des-outils-de-propagande-chinois_2132907.html

Les Instituts Confucius sont directement financés par l'Etat chinois, ce qui remet régulièrement en cause leur indépendance⁴. Ils s'implantent au sein des universités occidentales alors jumelées avec des universités chinoises et font l'objet d'accords spécifiques sur leur gouvernance⁵.

Depuis plusieurs années, les universités qui avaient fait le choix d'accepter la création d'un Institut Confucius font le chemin inverse et décident de les fermer⁶. En 2021, la ministre allemande de l'éducation a attiré l'attention des autorités sur le rôle de ces instituts, alors même que la Suède fermait les portes du dernier Institut Confucius du pays⁷. En 2019, le directeur de l'Institut Confucius rattaché à l'Université Vrije de Bruxelles est soupçonné d'avoir utilisé son réseau à des fins d'espionnage et est expulsé du pays⁸.

En Suisse, il était initialement prévu d'avoir trois Instituts Confucius : à Zurich, à Bâle et à Genève. Celui de Zurich n'a jamais vu le jour et celui de Bâle a fermé en 2020⁹. « Ouvert en 2013, l'Etat chinois et l'Université ne se sont pas entendus sur la fonction que devait remplir cet Institut, un pôle d'échanges culturels pour l'Université de Bâle et un centre de langue pour l'Etat chinois. Les deux partenaires ont annoncé sa fermeture. Son existence était d'autant plus remise en cause car il suivait visiblement les manœuvres politiques et idéologiques de la Chine. »¹⁰

⁴ <https://www.heidi.news/sciences-climat/contrairement-a-bruxelles-geneve-defend-son-institut-confucius>

⁵ https://www.lemonde.fr/international/article/2021/07/08/les-instituts-confucius-en-france-de-si-discrets-relais-chinois_6087437_3210.html ;
<https://www.washingtonpost.com/politics/2020/08/24/state-department-labeled-chinas-confucius-programs-bad-influence-us-students-whats-story/>

⁶ Plus de 60 instituts Confucius ont été fermés depuis 2013 aux Etats-Unis, au Canada, en Australie et dans plusieurs pays européens dont la France, la Suède, le Danemark, la Belgique, les Pays-Bas et l'Allemagne.

⁷ https://www.lemonde.fr/international/article/2021/07/08/berlin-regrette-d-avoir-laisse-trop-d-espace-au-reseau-confucius_6087544_3210.html ;
<https://www.sudouest.fr/pyrenees-atlantiques/pau/pau-des-associations-reclament-la-fermeture-de-l-institut-confucius-1961912.php>

⁸ <https://asialyst.com/fr/2021/07/29/chine-vers-fin-instituts-confucius-europe/>

⁹ <https://www.arcinfo.ch/suisse/bale-la-chine-perd-l-institut-confucius-un-outil-culturel-influent-988288>

¹⁰ <https://www.nzz.ch/international/china-konfuzius-institute-zeugen-von-der-soft-power-des-landes-ld.1592699> ;
traduction : <https://uniris.unil.ch/synopsis/?post=16898>

Institut Confucius de Genève

En 2011, l'Institut Confucius de Genève ouvrait ses portes. Le budget de départ était de 200 000 francs et la Chine en assumait la moitié¹¹. Un poste de professeur était payé par l'Université populaire de Pékin et la Suisse avait mis à disposition la villa Rive-Belle au bord du lac¹².

Sur les soupçons de propagande et sur la limitation de la liberté académique, les réponses de l'UNIGE aux médias ont été décevantes¹³. En effet, il a été affirmé que la liberté académique n'était pas en danger et qu'il n'y avait aucune forme de propagande au sein de l'Institut Confucius de Genève.

Toutefois, lorsque des chercheurs refusent de participer à des tables rondes sur la Chine par peur de se voir interdire l'entrée dans le pays et donc de ne plus pouvoir travailler, il n'est pas possible d'affirmer que la liberté académique est garantie. A l'exemple du doctorant à Saint-Gall qui s'est vu mettre fin à la collaboration avec le chercheur qui l'encadrait à cause d'un tweet critique à l'encontre de la Chine : le chercheur a craint une sanction notamment par un refus de visa pour ses recherches futures¹⁴.

J'ai pu personnellement entendre des craintes similaires à Genève de la part de chercheurs. Nous pouvons donc déduire une forme d'autocensure préventive sur les recherches effectuées au sein de l'Institut Confucius à Genève. En 2011, les affirmations dans la presse du directeur, suisse, de l'Institut, selon lesquelles l'accord signé entre l'Université de Genève et le Hanban spécifie que les activités organisées dans l'Institut doivent être conformes cumulativement aux lois suisses et chinoises, en ont interpellé plus d'un !

¹¹ <https://www.swissinfo.ch/fre/l-institut-confucius-fait-d%C3%A9bat-en-suisse/32206516>

¹² *Id.*

¹³ <https://www.24heures.ch/suisse/demain-la-suisse/dingerence-chine-lunige/story/25417764> ; <https://www.heidi.news/sciences-climat/contrairement-a-bruxelles-geneve-defend-son-institut-confucius>

¹⁴ <https://www.nzz.ch/schweiz/hsg-und-china-kritik-auf-twitter-kostet-doktoranden-abschluss-ld.1637789>

Questions

Compte tenu des éléments exposés, je pose les questions suivantes au Conseil d'Etat et le remercie pour ses réponses :

1. *Quelle est la position du Conseil d'Etat vis-à-vis de l'Institut Confucius à Genève, surtout au regard des raisons qui ont poussé à la fermeture de l'Institut Confucius à Bâle ?*
2. *A quelle hauteur l'Institut Confucius de Genève est-il financé par de l'argent public ?*
3. *Au niveau mondial et européen, de nombreux instituts Confucius ont été fermés par les universités qui avaient accepté ce partenariat pour cause de forts soupçons de propagande et d'espionnage. Qu'est-ce qui fait que l'Institut Confucius échapperait à ces soupçons à Genève selon le Conseil d'Etat ? Et s'il n'y échappe pas, pourquoi est-ce que l'UNIGE persiste-t-elle à faire vivre cette collaboration problématique ?*
4. *L'Institut Confucius de Genève fait l'objet d'accords avec l'UNIGE et l'Université populaire de Pékin, est-ce que le Conseil d'Etat a connaissance des modalités de ceux-ci ?*
5. *Il est impératif que les modalités de ces accords soient accessibles au public, dans leurs diverses versions historiques et actuelles. Comment est-ce que le Conseil d'Etat entend-il assurer l'accessibilité au public de ces documents ?*
6. *Le Conseil d'Etat étant l'entité de surveillance de l'UNIGE, comment le Conseil d'Etat contrôle-t-il le respect de la liberté académique au sein de l'Institut Confucius au vu des accords types qui poussent les chercheurs à pratiquer de l'autocensure dans leurs choix de recherches ?*
7. *Quelle est l'appréciation du Conseil d'Etat sur la qualité scientifique de l'enseignement et de la recherche effectués depuis une dizaine d'années dans cette institution ? Entend-il commanditer une expertise externe sur ce point ?*
8. *Quels sont les liens entre l'Institut Confucius et la Fondation de l'Institut chinois de Genève ?*
9. *Quelle est la valeur monétaire de la mise à disposition à titre gracieux de la villa où se trouve l'Institut Confucius et qui contribue à sa renommée ?*
10. *L'Institut Confucius bénéficie-t-il d'autres financements d'argent public ?*