



*Projet présenté par le Conseil d'Etat*

*Date de dépôt : 15 février 2023*

## **Projet de loi** **concernant la constitution de la Fondation pour l'enfance de la** **Ville d'Onex (PA 651.00)**

Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève,  
vu l'article 137 de la constitution de la République et canton de Genève, du  
14 octobre 2012;  
vu l'article 93 de la loi sur l'administration des communes, du 13 avril 1984;  
vu la délibération du Conseil municipal de la commune d'Onex, du 21 juin  
2022, approuvée par décision du département de la cohésion sociale, du  
6 décembre 2022,  
décrète ce qui suit :

### **Art. 1**      **Création**

<sup>1</sup> Il est créé sous le nom de « Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex »  
une fondation de droit public d'intérêt communal au sens de l'article 30,  
alinéa 1, lettre t, de la loi sur l'administration des communes, du 13 avril  
1984.

<sup>2</sup> Cette fondation est dotée de la personnalité juridique. Elle est placée sous la  
surveillance des autorités communales compétentes.

### **Art. 2**      **Approbation des statuts**

Les statuts de la Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex, tels qu'ils ont  
été approuvés par la délibération du Conseil municipal de la commune  
d'Onex, du 21 juin 2022, et joints en annexe à la présente loi, sont approuvés.

**Art. 3      Entrée en vigueur**

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa promulgation dans la Feuille d'avis officielle.

Certifié conforme

La chancelière d'Etat : Michèle RIGHETTI

# Statuts de la Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex

## PA 651.01

### **Titre I**                      **Dispositions générales**

#### **Art. 1**                      **Constitution et dénomination**

Il est créé, sous la dénomination de « Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex » (ci-après : la FEVO), une fondation de droit public d'intérêt communal au sens de l'article 30, alinéa 1, lettre t, de la loi sur l'administration des communes, du 13 avril 1984, qui est régie par les présents statuts et, subsidiairement, par les articles 80 et suivants du code civil suisse.

#### **Art. 2**                      **But**

<sup>1</sup> La FEVO a pour but de développer des prestations d'accueil ou d'animation extra-familial pour enfants en âge scolaire ou préscolaire afin de favoriser une meilleure conciliation entre vie familiale et vie professionnelle ou la formation au sens de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants, du 4 octobre 2002 (LAAcc).

<sup>2</sup> La FEVO délivre ses prestations en faveur de la population d'Onex dans la limite de la politique pour l'enfance définie par la Ville d'Onex contre une subvention définie par celle-ci.

<sup>3</sup> A cette fin, la FEVO :

- a) organise, gère et développe des structures d'accueil de la petite enfance ou de l'enfance;
- b) coordonne les demandes des parents auprès des structures d'accueil de la petite enfance ou de l'enfance onésiennes, enregistre les demandes, calcule les tarifs;
- c) mutualise les ressources et prestations nécessaires aux structures d'accueil de la petite enfance ou de l'enfance à Onex;
- d) informe les parents sur les prestations onésiennes destinées à la petite enfance et à l'enfance;
- e) collabore avec toute entité de droit public ou de droit privé, ainsi que toute administration, dans le cadre de la poursuite de son but.

**Art. 3 Capital, biens et ressources, comptes de la fondation**

<sup>1</sup> A sa constitution, la fondation est dotée par la commune d'Onex d'un capital de dotation.

<sup>2</sup> Le capital peut être augmenté en tout temps par d'autres attributions de la Ville d'Onex ou de tiers.

<sup>3</sup> La FEVO peut recevoir ou acquérir des biens mobiliers ou immobiliers nécessaires à l'accomplissement de son but.

<sup>4</sup> Les ressources de la fondation sont constituées des écolages, pensions versées par les parents, subventions publiques, de la participation d'autres communes ou entreprises privées, des produits de collecte, ventes ou activités diverses, de dons et legs et du résultat d'exploitation.

<sup>5</sup> L'écolage ou le montant des pensions payées par les parents sont déterminés par la Ville d'Onex en concertation avec les structures d'accueil extra-familial.

<sup>6</sup> La Ville d'Onex assure le financement de la fondation, sous forme de subventions et de prestations subsidiairement aux autres ressources mentionnées à l'alinéa 4.

**Art. 4 Siège**

Le siège de la fondation est à Onex.

**Art. 5 Durée**

La durée de la fondation est indéterminée.

**Art. 6 Exercice annuel**

L'exercice annuel coïncide avec l'année civile.

**Art. 7 Surveillance du Conseil municipal**

<sup>1</sup> La fondation est placée sous la haute surveillance du Conseil municipal de la Ville d'Onex.

<sup>2</sup> Un budget, un bilan, un compte d'exploitation, un rapport de gestion et un rapport de l'organe de révision sont remis annuellement au Conseil administratif pour être soumis à l'approbation du Conseil municipal.

## **Titre II                    Organisation**

### **Art. 8                    Organisation de la fondation**

Les organes de la fondation sont :

- a) le conseil de fondation;
- b) le bureau du conseil;
- c) l'organe de révision.

## **Chapitre I                Conseil de fondation**

### **Art. 9                    Composition**

Le conseil de fondation se compose comme suit :

- a) une conseillère administrative ou un conseiller administratif, qui en fait partie de droit et qui préside la fondation, désigné par le Conseil administratif;
- b) un membre par groupe représenté au Conseil municipal, élu par ce dernier, mais pas obligatoirement choisi en son sein, domicilié à Onex;
- c) un nombre de membres équivalent, moins un, y compris la présidente ou le président, nommés par le Conseil administratif et choisis parmi des personnes ayant une expérience en matière pédagogique, sociale, économique, juridique, financière ou technique, à l'exclusion d'élues ou d'élus du Conseil municipal ou du Conseil administratif de la Ville d'Onex;
- d) une représentante ou un représentant du service référent de la Ville d'Onex qui participe aux séances du conseil avec voix consultative.

### **Art. 10                  Conditions de nomination**

<sup>1</sup> Les membres du conseil de fondation sont nommés pour une période qui correspond à la législature communale qui débute le 1<sup>er</sup> janvier de l'année suivant le début de chaque législature des autorités communales.

<sup>2</sup> Ils sont réputés démissionnaires pour le 31 décembre de l'année marquant la fin d'une législature.

<sup>3</sup> Ils sont immédiatement rééligibles.

### **Art. 11                  Organisation interne**

<sup>1</sup> Le conseil de fondation est présidé par un membre du Conseil administratif, membre de droit et désigné par le Conseil administratif à cette fin.

<sup>2</sup> Le conseil de fondation désigne parmi ses membres deux vice-présidentes ou vice-présidents qui forment, avec la présidente ou le président, le bureau

du conseil. Cette désignation est révocable en tout temps par décision du conseil de fondation.

<sup>3</sup> L'une des vice-présidentes ou l'un des vice-présidents doit être choisi parmi les membres élus par le Conseil municipal.

<sup>4</sup> Un membre de la direction de la fondation peut assister aux séances du conseil de fondation et prendre part aux discussions, sa voix est uniquement consultative.

## **Art. 12      Compétences et attributions du conseil de fondation**

Le conseil de fondation est l'organe suprême de la fondation. Il est investi des pouvoirs les plus étendus pour l'accomplissement du but de la fondation, pour son administration et sa gestion. Il est chargé notamment :

- a) d'édicter les prescriptions nécessaires à l'activité de la fondation;
- b) d'élire les vice-présidentes ou vice-présidents selon l'article 11;
- c) de représenter la fondation vis-à-vis des autorités et des tiers;
- d) de signer ou d'autoriser à signer, sous réserve de l'article 7, tous actes concernant les opérations ci-après :
  - 1° établir et signer tous les contrats nécessaires à la délivrance des prestations,
  - 2° encaisser, recevoir et réemployer tous capitaux;
- e) d'engager et de gérer le personnel nécessaire au bon fonctionnement de la fondation, selon les dispositions de l'article 23;
- f) de plaider, transiger et, au besoin, compromettre;
- g) de veiller à la tenue d'une comptabilité conforme à l'activité de la fondation, de valider le budget à la fin de chaque année, d'établir un rapport de gestion, un bilan et un compte d'exploitation.

## **Art. 13      Règlement**

Dans le cadre des présents statuts, le conseil de fondation fixe, par règlement, notamment :

- a) la procédure de prise de décisions et les délais de convocation;
- b) l'étendue des attributions déléguées;
- c) les tâches du bureau et les modalités de l'information que ce dernier doit fournir au conseil de fondation;
- d) le cahier des charges des commissions.

## **Art. 14      Délégation de compétences**

<sup>1</sup> Le conseil de fondation peut déléguer une partie de ses attributions au bureau, à une ou plusieurs personnes ou commissions choisies en son sein ou en dehors de ses membres.

<sup>2</sup> En particulier, le conseil de fondation constitue en son sein une commission permanente « pédagogique » et une commission permanente « gestion », composées comme suit :

- a) la commission « pédagogique » est constituée de la présidente ou du président, d'une des deux vice-présidentes ou d'un des deux vice-présidents et d'au moins deux membres dont au moins un doit être un membre désigné par le Conseil municipal;
- b) la commission « gestion » est composée de la présidente ou du président, de l'autre vice-présidente ou vice-président et d'au moins deux membres dont au moins un doit être un membre désigné par le Conseil municipal.

<sup>3</sup> Par délégation du conseil de fondation, la commission « pédagogique » est compétente pour suivre tout ce qui relève des aspects enfance au sens large.

<sup>4</sup> Par délégation du conseil de fondation, la commission « gestion » est compétente pour suivre et décider de tout ce qui relève des règles de gestion financière de la fondation et/ou des institutions chapeautées par la fondation.

<sup>5</sup> La composition des commissions est modifiable par décision du conseil de fondation en tout temps.

<sup>6</sup> Le bureau gère les affaires courantes et exécute les décisions d'orientation prises par le conseil de fondation, ou pour lui, par les commissions permanentes.

## **Art. 15 Représentation**

<sup>1</sup> La fondation est valablement engagée vis-à-vis des tiers par la signature collective à deux de la présidente ou du président ou d'une vice-présidente ou d'un vice-président avec un membre de la direction.

<sup>2</sup> Les membres du conseil de fondation sont inscrits au registre du commerce de la République et canton de Genève.

## **Art. 16 Rémunération**

Les membres du conseil de fondation sont rémunérés par jetons de présence dont le montant est identique à ceux du Conseil municipal.

## **Art. 17 Responsabilité**

Les membres du conseil de fondation sont personnellement responsables envers la fondation et la Ville d'Onex des préjudices qu'ils causent en manquant, intentionnellement ou par négligence, à leurs devoirs.

## **Art. 18 Devoir des membres**

<sup>1</sup> Tout membre du conseil de fondation doit observer le plus strict secret sur tous les faits d'ordre confidentiel dont il aurait l'occasion de prendre connaissance dans l'exercice de ses fonctions.

<sup>2</sup> Les membres du conseil sont tenus en toutes circonstances à la sauvegarde des intérêts de la FEVO; ils doivent s'abstenir de tout ce qui pourrait lui porter préjudice, tant dans l'activité qu'ils déploient au sein de la fondation que par leur comportement général.

<sup>3</sup> Les membres du conseil doivent assister assidûment aux travaux du conseil et demeurer disponibles pour les travaux de celui-ci. Le membre du conseil qui n'assiste pas à la moitié des séances au cours d'une année civile est réputé démissionnaire de plein droit, sauf motif valable accepté par le conseil de fondation.

<sup>4</sup> Lors de l'entrée en fonction des membres du conseil, la présidente ou le président du conseil attire expressément leur attention sur les obligations mentionnées dans les présents statuts et sur le fait qu'ils s'exposent à des sanctions en cas de violation de ces devoirs.

## **Art. 19 Débats**

<sup>1</sup> Le conseil de fondation ne peut valablement débattre que si la majorité des membres est présente.

<sup>2</sup> Les décisions sont prises à la majorité des membres présents.

<sup>3</sup> En cas d'égalité des voix, celle de la présidente ou du président est prépondérante.

<sup>4</sup> Il est dressé un procès-verbal des débats, signé par la présidente ou le président et une des deux vice-présidentes ou d'un des deux-vice présidents, lesquels en délivrent valablement tous extraits conformes.

<sup>5</sup> En cas d'urgence, les décisions du conseil de fondation peuvent être prises par voie de circulation y compris électronique, chaque membre étant appelé à se prononcer par écrit. Elles remplacent alors une décision prise en séance, à moins que la discussion ne soit requise par l'un des membres.

## **Art. 20 Incompatibilités**

<sup>1</sup> Les membres du conseil de fondation ne doivent être ni employés, ni directement ou indirectement fournisseurs de la fondation ou chargés de travaux ou de mandats pour le compte de cette dernière ou de tiers déjà mandatés par la fondation, notamment par l'entreprise dont ils sont propriétaires ou dans laquelle ils exercent une influence prépondérante.

<sup>2</sup> Les membres du conseil de fondation qui pour eux-mêmes, leurs ascendantes ou ascendants, descendantes ou descendants, sœurs, frères, conjointe ou conjoint, partenaire enregistré ou alliées ou alliés au même degré, ont un intérêt personnel direct à l'objet soumis à la délibération, ne peuvent intervenir dans la discussion ni voter.

### **Art. 21 Séances**

<sup>1</sup> Le conseil de fondation se réunit aussi souvent que l'intérêt de la fondation l'exige, mais au moins deux fois par an.

<sup>2</sup> Il est convoqué par le bureau du conseil ou, en cas d'urgence, par la présidente ou le président.

<sup>3</sup> En outre, le conseil doit se réunir si 4 membres au moins en font la demande.

<sup>4</sup> Le conseil de fondation statue, notamment sur les documents devant être remis annuellement au Conseil municipal pour approbation, soit :

- a) le budget;
- b) le bilan;
- c) le compte d'exploitation;
- d) le rapport de gestion;
- e) le rapport de l'organe de révision.

### **Art. 22 Démission et révocation**

<sup>1</sup> Les membres du conseil de fondation peuvent démissionner en tout temps, moyennant un préavis d'un mois.

<sup>2</sup> Quel que soit le mode de nomination, le membre peut être révoqué en tout temps par l'autorité qui l'a nommé pour de justes motifs. Est notamment considéré comme tel le fait que, pendant la durée de sa fonction, le membre s'est rendu coupable d'un acte grave, a manqué à ses devoirs ou est devenu incapable d'assurer sa fonction.

<sup>3</sup> Si un membre du conseil de fondation ne remplit plus les conditions relatives à sa nomination, il perd de plein droit sa qualité de membre.

### **Art. 23 Vacance**

En cas de décès, de démission ou de révocation d'un membre du conseil de fondation, il est pourvu à son remplacement, conformément aux articles 9 et 10 des présents statuts, pour la période restant à courir jusqu'au renouvellement du conseil de fondation.

## **Chapitre II Bureau et personnel**

### **Art. 24 Bureau**

<sup>1</sup> Le bureau se compose de la présidente ou du président et des deux vice-présidentes ou vice-présidents.

<sup>2</sup> Le bureau est chargé de l'expédition des affaires courantes. Il fait rapport de ses décisions et activités au conseil de fondation.

<sup>3</sup> Le bureau est compétent pour engager financièrement la fondation dans les limites du budget voté par le conseil de la fondation.

<sup>4</sup> Le bureau est compétent pour la gestion du personnel de la fondation, à l'exception des cadres dont l'engagement et la résiliation doivent être validés par le conseil de fondation.

<sup>5</sup> Pour le surplus, les tâches et les attributions du bureau sont définies dans un règlement adopté par le conseil de fondation, conformément à l'article 13.

### **Art. 25 Personnel de la fondation**

Le personnel permanent ou temporaire de la fondation est soumis au statut du personnel de la fondation.

## **Chapitre III Révision**

### **Art. 26 Organe de révision**

<sup>1</sup> L'organe de révision est désigné par le conseil de fondation en la personne d'une société fiduciaire ou d'une experte-comptable diplômée ou d'un expert-comptable diplômé en début de législature et pour la durée de celle-ci. Ce mandat ne peut être renouvelé immédiatement.

<sup>2</sup> A la fin de chaque exercice, l'organe de révision remet au conseil de fondation un rapport écrit sur les comptes de la fondation, qui est soumis à l'approbation du Conseil municipal au plus tard au 30 juin suivant.

<sup>3</sup> L'organe de révision assiste obligatoirement à la séance du conseil de fondation au cours de laquelle les comptes annuels sont présentés.

## **Titre III Dissolution – Liquidation**

### **Art. 27 Dissolution**

<sup>1</sup> La dissolution de la fondation peut intervenir aux conditions prévues aux articles 88 et 89 du code civil suisse.

<sup>2</sup> La décision de provoquer la dissolution de la fondation ne peut être prise qu'à la majorité des deux tiers des membres du conseil de fondation, lors d'une séance convoquée spécialement pour cet objet et au moins 30 jours à l'avance. Elle n'est valable que si elle est approuvée par le Conseil municipal.

<sup>3</sup> En outre, le Conseil municipal peut, si les circonstances l'exigent, décider à la majorité simple de provoquer la dissolution de la fondation.

<sup>4</sup> La décision de dissolution n'entre en force qu'après ratification par le Grand Conseil.

<sup>5</sup> Si aucune autre disposition n'est prévue, les biens de la fondation reviennent à la Ville d'Onex.

### **Art. 28 Liquidation**

<sup>1</sup> La liquidation est opérée par le conseil de fondation ou, à défaut, par le Conseil administratif.

<sup>2</sup> Ce dernier peut la confier à une ou plusieurs liquidatrices ou un ou plusieurs liquidateurs nommés par lui.

<sup>3</sup> Le solde actif éventuel après liquidation est remis à la Ville d'Onex.

## **Titre IV Dispositions finales**

### **Art. 29 Adoption et modification des statuts**

<sup>1</sup> Les présents statuts ont été adoptés par délibération du Conseil municipal de la Ville d'Onex du 21 juin 2022.

<sup>2</sup> Ils ont été approuvés par le Grand Conseil le... (*à compléter*).

<sup>3</sup> Toute modification des présents statuts doit faire l'objet d'une décision du conseil de fondation, confirmée par une délibération du Conseil municipal de la Ville d'Onex et approuvée par le Grand Conseil.

### **Art. 30 Disposition transitoire**

La composition du conseil de fondation ainsi que les nominations aux différentes fonctions et commissions seront opérées dès l'entrée en force des présents statuts pour la période restante de la législature 2020-2025, soit jusqu'au 31 décembre 2025.

## ***EXPOSÉ DES MOTIFS***

Conformément à la législation cantonale, la création de fondations d'intérêt public communal ne peut être autorisée qu'en vertu d'une loi (art. 93 de la loi sur l'administration des communes, du 13 avril 1984 (LAC; rs/GE B 6 05)).

Par délibération du 21 juin 2022, le Conseil municipal de la commune d'Onex, a décidé de créer la Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex (ci-après : la FEVO).

Cette fondation a pour vocation de développer des prestations d'accueil ou d'animation extra-familial pour enfants en âge scolaire ou préscolaire afin de favoriser une meilleure conciliation entre vie familiale et vie professionnelle ou de développer la formation au sens de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants, du 4 octobre 2002 (LAAcc; RS 861).

### **Historique du projet**

La Fondation Butini, fondation de droit privé pour personnes âgées à Onex (qui exploite l'EMS Résidence Butini au cœur du Vieux-Village et l'EMS Résidence de la Rive à la route du Grand-Lancy), a approché la Ville d'Onex au sujet d'un projet de création d'une nouvelle crèche dans un bâtiment lui appartenant dans le vieil Onex.

Suite à cet échange, de nouvelles places de crèche peuvent être créées (64 places) dans le bâtiment de l'ancien foyer de jour entièrement rénové.

Actuellement, la Ville d'Onex subventionne 126 places de crèches (prestations élargies). Ces 64 places supplémentaires augmenteraient de presque 50% le nombre de places actuelles.

De fait, la Fondation Butini n'a pas de volonté d'exploiter elle-même la crèche mais y destine le bâtiment, une belle opportunité pour la commune, d'autant plus qu'elle se charge de la mise en conformité du bâtiment et donc d'un investissement financier important, afin que la nouvelle crèche réponde aux exigences légales.

### **Création de la FEVO**

La création de la FEVO s'inscrit dans la volonté de la commune d'offrir des places de crèches supplémentaires pour sa population. Actuellement, en moyenne, 300 enfants sont inscrits sur les listes d'attente des crèches onésiennes.

Ces dernières sont formées en associations et sont pilotées par des comités reposant pour l'essentiel sur des bénévoles ayant de lourdes responsabilités dans la prise de décision. En ce sens, le Conseil administratif de la Ville d'Onex a la volonté d'exploiter cette nouvelle crèche en tant qu'institution publique d'accueil de la petite enfance et propose pour cela de créer une fondation pour l'enfance.

La fondation est le modèle permettant à la fois la « municipalisation » de la nouvelle crèche et la coordination des structures existantes qui désirent garder leur modèle associatif. L'objectif n'est pas une municipalisation des associations existantes mais de permettre une intégration aisée si la nécessité s'en faisait ressentir.

L'avantage de ce type de modèle est qu'il est évolutif et qu'il permet la coordination et la mutualisation de ressources qui ne se restreint pas aux seules entités de la petite enfance, mais est également possible pour des entités actives dans le domaine de l'enfance (ludothèque, cuisines scolaires p. ex). En effet, si une association ne devait plus réussir à fonctionner sur le modèle associatif, il y a la possibilité pour elle d'être intégrée au sein de la fondation.

Comme exprimé auparavant, la création de la FEVO permet le développement d'un outil de gestion sans pour autant municipaliser les partenaires du domaine de la petite enfance ou de l'enfance actifs dans la commune. C'est en quoi la FEVO s'adapte efficacement à l'existant, ainsi qu'aux risques et aux opportunités des entités de l'enfance en Ville d'Onex.

### **Ressources de la FEVO**

Au niveau des ressources, celles-ci sont centralisées, ce qui fait la force de ce modèle. La fondation peut être également une entité de « portage salarial » pour des ressources mutualisées (pool de remplacement, comptabilité p. ex).

De plus, la FEVO a pour mission d'uniformiser les pratiques en lien avec les inscriptions en crèche/garderie/accueil familial de jour, ce qui permet d'avoir un seul et même interlocuteur auprès des familles et de coordonner l'attribution des places dans les institutions selon la politique de l'enfance choisie par la commune.

Par ailleurs, les prestations du domaine de la petite enfance sont également centralisées et mutualisées, comme l'information aux parents et la coordination du « réseau petite enfance » à l'échelle communale, mais aussi à l'échelle cantonale.

En créant la FEVO, la Ville d'Onex s'engage de manière encore plus durable dans les problématiques de la petite enfance sur son territoire mais aussi à l'échelle cantonale.

Au bénéfice de ces explications, nous vous remercions, Mesdames et Messieurs les Députés, de réserver un bon accueil au présent projet de loi.

*Annexes :*

- 1) Planification des charges et revenus de fonctionnement découlant du projet*
- 2) Délibération du Conseil municipal de la commune d'Onex du 21 juin 2022*
- 3) Décision du département de la cohésion sociale du 6 décembre 2022*
- 4) Statuts de la FEVO tels qu'adoptés par le Conseil municipal de la commune d'Onex*

# PLANIFICATION DES CHARGES ET REVENUS DE FONCTIONNEMENT DÉCOULANT DU PROJET

## Projet de loi concernant la constitution de la Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex

### Projet présenté par le département de la cohésion sociale

(montants annuels, en mio de fr.)	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	dès 2030
<b>TOTAL charges de fonctionnement</b>	<b>0.00</b>							
Charges de personnel [30]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Biens et services et autres charges [31]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Charges financières	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Intérêts [34]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Amortissements [33 + 366 - 466]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Subventions [363+369]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Autres charges [30-36]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>TOTAL revenus de fonctionnement</b>	<b>0.00</b>							
Revenus [40 à 46]	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>RESULTAT NET FONCTIONNEMENT</b>	<b>0.00</b>							

#### Remarques :

Le contenu de ce PL n'engendre aucune incidence financière au budget ou aux comptes de fonctionnement de l'Etat.

Date et signature du responsable financier :

17.01.2025 R. Pomozzi

**CREATION D'UNE FONDATION DE DROIT PUBLIC, APPROBATION DE SES STATUTS ET  
CAPITAL DE DOTATION DE FR. 50'000.00**

Conformément aux art. 30, al. 1, let. t, et 93 de la loi sur l'administration des communes, du 13 avril 1984,

Vu l'exposé des motifs

Vu le rapport de la Commission sociale SOC-1640

Sur proposition du Conseil administratif

**LE CONSEIL MUNICIPAL**

**d é c i d e :**

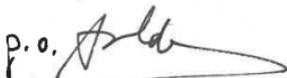
à la majorité simple

par 22 oui, 3 non et 1 abstention sur 27 Conseillers municipaux présents

1. De créer une fondation de droit public sous le nom de « Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex », ayant pour but de développer, centraliser, mutualiser et coordonner des prestations d'accueil ou d'animation extra-familial pour enfants en âge scolaire ou préscolaire et de permettre l'exploitation d'une nouvelle crèche
2. D'adopter ses statuts, version au 31.05.2022, tels qu'ils figurent dans le document annexe qui fait partie intégrante de la présente délibération
3. D'ouvrir au Conseil administratif un crédit de Fr. 50'000.00 destiné à la dotation de la fondation
4. De comptabiliser cette dépense dans le compte des investissements, puis de la porter à l'actif du bilan de la commune dans le patrimoine administratif
5. De demander au département compétent de préparer le projet de loi en vue de l'approbation de la création de la fondation et de ses statuts par le Grand Conseil
6. De fixer l'entrée en vigueur des statuts au 01.01.2023 ou à défaut le lendemain de la parution dans la FAO de l'arrêté du Conseil d'Etat de promulgation de la loi.

\* \* \*

Signature :



**Le secrétaire général  
Alain WALDER**



REPUBLIQUE ET CANTON DE GENEVE  
Département de la cohésion sociale  
**Le Conseiller d'Etat**

No dossier : 613/2022

DCS  
Case postale 3965  
1211 Genève 3

## DÉCISION

du - 6 DEC. 2022

approuvant la délibération du conseil municipal de la commune  
d'Onex du 21 juin 2022

Vu l'article 90 de la loi sur l'administration des communes du 13 avril 1984 ;  
vu l'article 1, alinéa 3 du règlement d'application de la loi sur l'administration des  
communes du 26 avril 2017,

### LE DÉPARTEMENT DE LA COHÉSION SOCIALE

#### D É C I D E

La délibération du conseil municipal de la commune d'Onex du 21 juin 2022, portant sur :

- la création de la Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex
- l'adoption des statuts de ladite fondation
- un crédit de 50 000 francs destiné à la dotation de ladite fondation

**EST APPROUVEE avec la(les) remarque(s) suivante(s) :**

1. L'article 19 des présents statuts est modifié comme suit :  
Art. 19 Débats  
alinéa 1 Le Conseil de fondation ne peut valablement débattre que si la majorité des  
membres est présente.  
alinéa 4 Il est dressé un procès-verbal des débats, signé par la présidente ou le  
président et une des deux vice-présidentes ou d'un des deux vice-  
présidents, lesquels en délivrent valablement tous extraits conformes.
2. L'article 10, alinéa 4, devra être supprimé car il est anticonstitutionnel.
3. Le département de la cohésion sociale est chargé de préparer le projet de loi  
approuvant la création des statuts de la Fondation pour l'enfance de la ville d'Onex.



  
Thierry Apothéloz

Annexe : délibération signée

Communiquée à :  
la commune d'Onex  
SAFCO



# STATUTS DE LA FONDATION POUR L'ENFANCE DE LA VILLE D'ONEX

du jour mois année

(Entrée en vigueur : jour mois année)

---

## TITRE I Dispositions générales

### Art. 1 Constitution et dénomination

Il est créé, sous la dénomination de « Fondation pour l'enfance de la Ville d'Onex » (ci-après : la FEVO), une fondation de droit public d'intérêt communal au sens de l'article 30, alinéa 1, lettre t, de la loi sur l'administration des communes, du 13 avril 1984, qui est régie par les présents statuts et, subsidiairement, par les articles 80 et suivants du code civil suisse.

### Art. 2 But

<sup>1</sup> La FEVO a pour but de développer des prestations d'accueil ou d'animation extra-familial pour enfants en âge scolaire ou préscolaire afin de favoriser une meilleure conciliation entre vie familiale et vie professionnelle ou la formation au sens de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants du 4 octobre 2002 (LAAcc).

<sup>2</sup> La FEVO délivre ses prestations en faveur de la population d'Onex, dans la limite de la politique pour l'enfance définie par la Ville d'Onex contre une subvention définie par celle-ci.

<sup>3</sup> A cette fin, la FEVO :

- a) organise, gère et développe des structures d'accueil de la petite enfance ou de l'enfance.
- b) coordonne les demandes des parents auprès des structures d'accueil de la petite enfance ou de l'enfance onésiennes, enregistre les demandes, calcule les tarifs.
- c) mutualise les ressources et prestations nécessaires aux structures d'accueil de la petite enfance ou de l'enfance à Onex.
- d) informe les parents sur les prestations onésiennes destinées à la petite enfance et à l'enfance.
- e) collabore avec toute entité de droit public ou de droit privé, ainsi que toute administration, dans le cadre de la poursuite de son but.

### **Art. 3 Capital, biens et ressources, comptes de la fondation**

<sup>1</sup> À sa constitution, la fondation est dotée par la commune d'Onex d'un capital de dotation.

<sup>2</sup> Le capital peut être augmenté en tout temps par d'autres attributions de la Ville d'Onex ou de tiers.

<sup>3</sup> La FEVO peut recevoir ou acquérir des biens mobiliers ou immobiliers nécessaires à l'accomplissement de son but.

<sup>4</sup> Les ressources de la fondation sont constituées des écolages, pensions versées par les parents, subventions publiques, de la participation d'autres communes ou entreprises privées, des produits de collecte, ventes ou activités diverses, de dons et legs et du résultat d'exploitation.

<sup>5</sup> L'écolage ou le montant des pensions payées par les parents sont déterminés par la Ville d'Onex en concertation avec les structures d'accueil extra-familial.

<sup>6</sup> La Ville d'Onex assure le financement de la fondation, sous forme de subventions et de prestations subsidiairement aux autres ressources mentionnées à l'alinéa 4.

### **Art. 4 Siège**

Le siège de la fondation est à Onex.

### **Art. 5 Durée**

La durée de la fondation est indéterminée.

### **Art. 6 Exercice annuel**

L'exercice annuel coïncide avec l'année civile.

### **Art. 7 Surveillance du Conseil municipal**

La fondation est placée sous la haute surveillance du Conseil municipal de la Ville d'Onex.

Un budget, un bilan, un compte d'exploitation, un rapport de gestion et un rapport de l'organe de révision sont remis annuellement au Conseil administratif pour être soumis à l'approbation du Conseil municipal.

## **TITRE II Organisation**

### **Art. 8 Organisation de la fondation**

Les organes de la fondation sont :

- a) le Conseil de fondation;
- b) le bureau du Conseil;
- c) l'organe de révision.

## Chapitre I Conseil de fondation

### Art.9 Composition

Le Conseil de fondation se compose comme suit :

- a) une conseillère administrative ou un conseiller administratif, qui en fait partie de droit et qui préside la fondation, désigné par le Conseil administratif;
- b) un membre par groupe représenté au Conseil municipal, élu par ce dernier, mais pas obligatoirement choisi en son sein, domicilié à Onex;
- c) un nombre de membres équivalent, moins un, y compris la présidente ou le président, nommés par le Conseil administratif et choisis parmi des personnes ayant une expérience en matière pédagogique, sociale, économique, juridique, financière ou technique, à l'exclusion d'élues ou d'élus du Conseil municipal ou du Conseil administratif de la Ville d'Onex;
- d) une représentante ou un représentant du service référent de la Ville d'Onex qui participe aux séances du Conseil avec voix consultative.

### Art. 10 Conditions de nomination

<sup>1</sup> Les membres du Conseil de fondation sont nommés pour une période qui correspond à la législature communale qui débute le 1er janvier de l'année suivant le début de chaque législature des autorités communales.

<sup>2</sup> Ils sont réputés démissionnaires pour le 31 décembre de l'année marquant la fin d'une législature.

<sup>3</sup> Ils sont immédiatement rééligibles.

<sup>4</sup> Au moment de leur nomination, ils ne doivent pas être âgés de plus de 70 ans.

### Art. 11 Organisation interne

<sup>1</sup> Le Conseil de fondation est présidé par un membre du Conseil administratif, membre de droit et désigné par le Conseil administratif à cette fin.

<sup>2</sup> Le Conseil de fondation désigne parmi ses membres deux vice-présidentes ou vice-présidents qui forment, avec la présidente ou le président, le bureau du Conseil. Cette désignation est révocable en tout temps par décision du Conseil de fondation.

<sup>3</sup> L'une des vice-présidentes ou l'un des vice-présidents doit être choisi parmi les membres élus par le Conseil municipal.

<sup>4</sup> Un membre de la direction de la fondation peut assister aux séances du Conseil de fondation et prendre part aux discussions, sa voix est uniquement consultative.

### Art. 12 Compétences et attributions du Conseil de fondation

Le Conseil de fondation est l'organe suprême de la fondation. Il est investi des pouvoirs les plus étendus pour l'accomplissement du but de la fondation, pour son administration et sa gestion. Il est chargé notamment :

- a) d'édicter les prescriptions nécessaires à l'activité de la fondation;
- b) d'élire les vice-présidentes ou vice-présidents selon l'article 11;

- c) de représenter la fondation vis-à-vis des autorités et des tiers;
- d) de signer ou d'autoriser à signer, sous réserve de l'article 7, tous actes concernant les opérations ci-après :
  - 1° établir et signer tous les contrats nécessaires à la délivrance des prestations;
  - 2° encaisser, recevoir et réemployer tous capitaux;
- e) d'engager et de gérer le personnel nécessaire au bon fonctionnement de la fondation, selon les dispositions de l'article 23;
- f) de plaider, transiger et, au besoin, compromettre;
- g) de veiller à la tenue d'une comptabilité conforme à l'activité de la fondation, de valider le budget à la fin de chaque année, d'établir un rapport de gestion, un bilan et un compte d'exploitation.

### **Art. 13 Règlement**

Dans le cadre des présents statuts, le Conseil de fondation fixe, par règlement, notamment :

- a) la procédure de prise de décisions et les délais de convocation;
- b) l'étendue des attributions déléguées;
- c) les tâches du bureau et les modalités de l'information que ce dernier doit fournir au Conseil de fondation;
- d) le cahier des charges des commissions.

### **Art. 14 Délégation de compétences**

<sup>1</sup> Le Conseil de fondation peut déléguer une partie de ses attributions au bureau, à une ou plusieurs personnes ou commissions choisies en son sein ou en dehors de ses membres.

<sup>2</sup> En particulier, le Conseil de fondation constitue en son sein une commission permanente

« pédagogique » et une commission permanente « gestion », composées comme suit :

- a) la commission « pédagogique » est constituée de la présidente ou du président, d'une des deux vice-présidentes ou d'un des deux vice-présidents et d'au moins deux membres dont au moins un doit être un membre désigné par le Conseil municipal;
- b) la commission « gestion » est composée de la présidente ou du président, de l'autre vice-présidente ou vice-président et d'au moins deux membres dont au moins un doit être un membre désigné par le Conseil municipal.

<sup>3</sup> Par délégation du Conseil de fondation, la commission « pédagogique » est compétente pour suivre tout ce qui relève des aspects enfance au sens large.

<sup>4</sup> Par délégation du Conseil de fondation, la commission « gestion » est compétente pour suivre et décider de tout ce qui relève des règles de gestion financière de la fondation et/ou des institutions chapeautées par la fondation.

<sup>5</sup> La composition des commissions est modifiable par décision du Conseil de fondation en tout temps.

<sup>6</sup> Le bureau gère les affaires courantes et exécute les décisions d'orientation prises par le Conseil de fondation, ou pour lui, par les commissions permanentes.

### **Art. 15 Représentation**

<sup>1</sup> La fondation est valablement engagée vis-à-vis des tiers par la signature collective à deux de la présidente ou du président ou d'une vice-présidente ou d'un vice-président avec un membre de la direction.

<sup>2</sup> Les membres du Conseil de fondation sont inscrits au registre du commerce de la

République et canton de Genève.

#### **Art. 16 Rémunération**

Les membres du Conseil de fondation sont rémunérés par jetons de présence dont le montant est identique à ceux du Conseil municipal.

#### **Art.17 Responsabilité**

Les membres du Conseil de fondation sont personnellement responsables envers la fondation et la Ville d'Onex des préjudices qu'ils causent en manquant, intentionnellement ou par négligence, à leurs devoirs.

#### **Art. 18 Devoirs des membres**

<sup>1</sup> Tout membre du Conseil de fondation doit observer le plus strict secret sur tous les faits d'ordre confidentiel dont il aurait l'occasion de prendre connaissance dans l'exercice de ses fonctions.

<sup>2</sup> Les membres du Conseil sont tenus en toutes circonstances à la sauvegarde des intérêts de la FEVO; ils doivent s'abstenir de tout ce qui pourrait lui porter préjudice, tant dans l'activité qu'ils déploient au sein de la fondation que par leur comportement général.

<sup>3</sup> Les membres du Conseil doivent assister assidûment aux travaux du Conseil et demeurer disponibles pour les travaux de celui-ci. Le membre du Conseil qui n'assiste pas à la moitié des séances au cours d'une année civile est réputé démissionnaire de plein droit, sauf motif valable accepté par le Conseil de fondation.

<sup>4</sup> Lors de l'entrée en fonction des membres du Conseil, la présidente ou le président du Conseil attire expressément leur attention sur les obligations mentionnées dans les présents statuts et sur le fait qu'ils s'exposent à des sanctions en cas de violation de ces devoirs.

#### **Art. 19 Délibérations**

<sup>1</sup> Le Conseil de fondation ne peut valablement délibérer que si la majorité des membres sont présents.

<sup>2</sup> Les décisions sont prises à la majorité des membres présents.

<sup>3</sup> En cas d'égalité des voix, celle de la présidente ou du président est prépondérante.

<sup>4</sup> Il est dressé un procès-verbal des délibérations, signé par la présidente ou le président et un e d e s d e u x vice-présidentes ou d'un des deux vice-présidents, lesquels en délivrent valablement tous extraits conformes.

<sup>5</sup> En cas d'urgence, les décisions du Conseil de fondation peuvent être prises par voie de circulation y compris électronique, chaque membre étant appelé à se prononcer par écrit. Elles remplacent alors une décision prise en séance, à moins que la discussion ne soit requise par l'un des membres.

#### **Art. 20 Incompatibilités**

<sup>1</sup> Les membres du Conseil de fondation ne doivent être ni employés, ni directement ou indirectement fournisseurs de la fondation ou chargés de travaux ou de mandats pour le compte de cette dernière ou de tiers déjà mandatés par la fondation, notamment par l'entreprise dont ils sont propriétaires ou dans laquelle ils exercent une influence prépondérante.

<sup>2</sup> Les membres du Conseil de fondation qui pour eux-mêmes, leurs ascendantes ou ascendants, descendantes ou descendants, sœurs, frères, conjointe ou conjoint, partenaire enregistré ou alliées ou alliés au même degré, ont un intérêt personnel direct à l'objet soumis à la délibération, ne peuvent intervenir dans la discussion ni voter.

## **Art. 21 Séances**

<sup>1</sup> Le Conseil de fondation se réunit aussi souvent que l'intérêt de la fondation l'exige, mais au moins deux fois par an.

<sup>2</sup> Il est convoqué par le bureau du Conseil ou, en cas d'urgence, par la présidente ou le président.

<sup>3</sup> En outre, le Conseil doit se réunir si 4 membres au moins en font la demande.

<sup>4</sup> Le Conseil de fondation statue, notamment sur les documents devant être remis annuellement au

Conseil municipal pour approbation, soit :

- a) le budget;
- b) le bilan;
- c) le compte d'exploitation;
- d) le rapport de gestion;
- e) le rapport de l'organe de révision.

## **Art. 22 Démission et révocation**

<sup>1</sup> Les membres du Conseil de fondation peuvent démissionner en tout temps, moyennant un préavis d'un mois.

<sup>2</sup> Quel que soit le mode de nomination, le membre peut être révoqué en tout temps par l'autorité qui l'a nommé pour de justes motifs. Est notamment considéré comme tel le fait que, pendant la durée de sa fonction, le membre s'est rendu coupable d'un acte grave, a manqué à ses devoirs ou est devenu incapable d'assurer sa fonction.

<sup>3</sup> Si un membre du Conseil de fondation ne remplit plus les conditions relatives à sa nomination, il perd de plein droit sa qualité de membre.

## **Art. 23 Vacance**

En cas de décès, de démission ou de révocation d'un membre du Conseil de fondation, il est pourvu à son remplacement, conformément aux articles 9 et 10 des présents statuts, pour la période restant à courir jusqu'au renouvellement du Conseil de fondation.

# **Chapitre II Bureau et personnel**

## **Art. 24 Bureau**

<sup>1</sup> Le bureau se compose de la présidente ou du président et des deux vice-présidentes ou vice-présidents.

<sup>2</sup> Le bureau est chargé de l'expédition des affaires courantes. Il fait rapport de ses décisions et activités au Conseil de fondation.

<sup>3</sup> Le bureau est compétent pour engager financièrement la fondation dans les limites du budget voté par le Conseil de la fondation.

<sup>4</sup> Le bureau est compétent pour la gestion du personnel de la fondation, à l'exception des cadres dont l'engagement et la résiliation doivent être validés par le Conseil de fondation.

<sup>5</sup> Pour le surplus, les tâches et les attributions du bureau sont définies dans un règlement adopté par le Conseil de fondation, conformément à l'article 13.

**Art. 25 Personnel de fondation**

Le personnel permanent ou temporaire de la fondation est soumis au statut du personnel de la fondation.

**Chapitre III Révision****Art. 26 Organe de révision**

<sup>1</sup> L'organe de révision est désigné par le Conseil de fondation en la personne d'une société fiduciaire ou d'une experte-comptable diplômée ou d'un expert-comptable diplômé en début de législature et pour la durée de celle-ci. Ce mandat ne peut être renouvelé immédiatement.

<sup>2</sup> A la fin de chaque exercice, l'organe de révision remet au Conseil de fondation un rapport écrit sur les comptes de la fondation, qui est soumis à l'approbation du Conseil municipal au plus tard au 30 juin suivant.

<sup>3</sup> L'organe de révision assiste obligatoirement à la séance du Conseil de fondation au cours de laquelle les comptes annuels sont présentés.

**TITRE III Dissolution-Liquidation****Art. 27 Dissolution**

<sup>1</sup> La dissolution de la fondation peut intervenir aux conditions prévues aux articles 88 et 89 du code civil suisse.

<sup>2</sup> La décision de provoquer la dissolution de la fondation ne peut être prise qu'à la majorité des deux tiers des membres du Conseil de fondation, lors d'une séance convoquée spécialement pour cet objet et au moins trente jours à l'avance. Elle n'est valable que si elle est approuvée par le Conseil municipal.

<sup>3</sup> En outre, le Conseil municipal peut, si les circonstances l'exigent, décider à la majorité simple de provoquer la dissolution de la fondation.

<sup>4</sup> La décision de dissolution n'entre en force qu'après ratification par le Grand Conseil.

<sup>5</sup> Si aucune autre disposition n'est prévue, les biens de la fondation reviennent à la Ville d'Onex.

**Art. 28 Liquidation**

<sup>1</sup> La liquidation est opérée par le Conseil de fondation ou, à défaut, par le Conseil administratif.

<sup>2</sup> Ce dernier peut la confier à une ou plusieurs liquidatrices ou un ou plusieurs liquidateurs nommés par lui.

<sup>3</sup> Le solde actif éventuel après liquidation est remis à la Ville d'Onex.

**TITRE IV Dispositions finales****Art. 29 Adoption et modification des statuts**

<sup>1</sup> Les présents statuts ont été adoptés par délibération du Conseil municipal de la Ville d'Onex du XXXX.

<sup>2</sup> Ils ont été approuvés par le Grand Conseil le XXXX.

<sup>3</sup> Toute modification des présents statuts doit faire l'objet d'une décision du Conseil de fondation, confirmée par une délibération du Conseil municipal de la Ville d'Onex et approuvée par le Grand Conseil.

**Art. 30**                    **Disposition**  
**transitoire**

La composition du Conseil de fondation ainsi que les nominations aux différentes fonctions et commissions seront opérées dès l'entrée en force des présents statuts pour la période restante de la législature 2020-2025, soit jusqu'au 31 décembre 2025.