

Projet présenté par les députés:

M^{mes} et M. Françoise Schenk-Gottret, Alain Charbonnier, Mariane Grobet-Wellner, Véronique Schmied, Anne-Marie von Arx-Vernon, Béatrice Hirsch Aellen, Michel Forni, François Gillet et Anne Mahrer

Date de dépôt: 24 avril 2006

Messagerie

Projet de loi

accordant une subvention d'un montant de 50 000 F à l'association ELISA • ASILE

Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève décrète ce qui suit :

Art. 1 Crédit de fonctionnement

Une subvention annuelle de 50 000 F est accordée à l'association ELISA au titre de subvention cantonale de fonctionnement.

Art. 2 Comptes et budget de fonctionnement

¹ Pour l'exercice 2006, cette subvention est inscrite dans les comptes sous la rubrique 849900.365.44.

² Pour les exercices 2007 et 2008, cette subvention est inscrite au budget et aux comptes sous la rubrique 849900.365.44.

Art. 3 Couverture financière

Cette subvention est financée par la part du droit des pauvres attribuée à l'Etat qui est inscrite au budget et aux comptes à la rubrique 84.99.00.494.02.

Art. 4 But

Cette subvention est destinée à financer le fonctionnement et les activités de l'association ELISA chargée de la défense du droit d'asile et de l'accompagnement des requérants d'asile.

Art. 5 **Durée**

Cette subvention prend fin en 2008.

Un rapport d'évaluation sur les activités de l'association ELISA doit être présenté avant toute demande de renouvellement de la subvention par le biais d'un projet de loi.

Art. 5 **Loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat**

La présente loi est soumise aux dispositions de la loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat de Genève, du 7 octobre 1993.

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames et
Messieurs les députés,

Créée en 1998, ELISA (anagramme d'ASILE) est une association sans but lucratif et sans couleur politique ni religieuse, qui défend le droit d'asile et accompagne les requérants d'asile dans leurs démarches administratives et juridiques.

Elle constitue « une chaîne de citoyens aux yeux ouverts sur la pratique du droit d'asile », qui s'engagent en tant que mandataires bénévoles. Cette fonction de mandataire est du reste prévue par la loi et supplée aux services d'avocats dont, faute de moyens financiers, les requérants ne peuvent bénéficier.

Seules deux personnes sont rémunérées au sein de l'association depuis 2003 : elles assurent ensemble la permanence, ainsi que la coordination et la formation d'une vingtaine de bénévoles. L'une de ces personnes s'occupe principalement de l'encadrement des mandataires et du suivi des mandats dans la procédure ordinaire. L'autre est plus particulièrement attachée aux demandes à la frontière et, en collaboration avec l'association AGORA (Aumônerie genevoise œcuménique auprès des requérants d'asile), intervient lors de demandes déposées à l'arrivée à l'aéroport de Cointrin.

Le départ du CERA (Centre d'enregistrement) de Genève pour Vallorbe en 2000 et plus récemment (1^{er} avril 2004), la mise en place de nouvelles mesures en matière d'asile ont nécessité une réorientation des activités d'ELISA. En plus des mandats de procédure d'asile concernant des requérants attribués au canton de Genève, les bénévoles reçoivent régulièrement des requérants lors d'une permanence d'information, soit pour leur permettre de constituer un dossier à l'appui de leur demande, soit pour les informer de leurs droits élémentaires. L'objectif est de donner à ces personnes les moyens d'étayer leur argumentation en fonction de leur situation spécifique.

Pour assurer ce nouveau service, ELISA partage avec AGORA une maison située au chemin de la Croisette, à Vernier, en face du foyer des Tattes où sont logés nombre de requérants.

Une nouvelle orientation est encore imposée à ELISA par l'évolution des politiques en matière de droit d'asile : en effet, le suivi des dossiers est toujours plus complexe et peut nécessiter des procédures auprès du Tribunal fédéral ou auprès de la Cour européenne des droits de l'homme à Strasbourg.

Il est impératif que les mandataires d'ELISA approfondissent leurs connaissances et soient à même d'internationaliser leur pratique. Par exemple, une affaire qui a débuté en Suisse, puis a touché la France, s'est poursuivie auprès des tribunaux en Allemagne, pour enfin aboutir à la Cour européenne des droits de l'homme.

ELISA insiste également sur la caractère préventif de son travail: en défendant l'état de droit, elle aide souvent à éviter que des requérants, parce que mal informés ou non accompagnés, ne sachent se défendre, se découragent et sombrent dans la clandestinité. Ainsi ELISA contribue à la sécurité et à la qualité de vie de notre canton et de notre ville.

Depuis sa création ELISA a vécu uniquement grâce à l'engagement de bénévoles et aux dons de quelque 300 donateurs privés. Aujourd'hui, à cette étape de son évolution, la complexité des tâches et le temps à y consacrer font qu'ELISA ne peut y faire face dans le cadre de son budget actuel. Elle a reçu une aide ponctuelle de 10 000 F en décembre 2001 et en décembre 2002 du Département de l'action sociale et de la santé ; en 2003, la somme de 30 000 F a pu être accordée sur le fonds AGE CAS ; et en 2004 la somme de 20 000 F a été prélevée sur le droit des pauvres ; mais ces fonds sont en voie de disparition... Certes, la commission sociale de la Ville de Genève lui a accordé 25 000 F en 2003, et une ligne budgétaire du même montant depuis 2004 ; plusieurs communes genevoises, ainsi que des paroisses et des partis, l'aident aussi. Mais pour continuer sa tâche et assurer sa vocation humanitaire, il lui serait nécessaire de recevoir une subvention régulière de l'Etat, subvention qui fait l'objet de ce projet de loi.

En annexe sont joints les comptes des années 2004 et 2005, ainsi que les prévisions budgétaires pour l'année 2006.

Aussi nous vous demandons, Mesdames et Messieurs les députés, d'examiner ce projet de loi avec la plus grande bienveillance.

ANNEXES : Comptes 2004, 2005.
Budget 2006.

ANNEXES

Exercice du 1er janvier au 31 décembre des années 2004, 2005 et budget 2005

| | 2004 | 2005 pr. | 2005 réel. |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|
| RECETTES | | | |
| Dons individuels | 39'982.40 | 40'500.00 | 47'115.00 |
| Autres dons divers | 1'980.00 | 1'000.00 | 14'350.00 |
| Soutien de communes genevoises | 4'500.00 | 6'000.00 | 4'000.00 |
| Soutien d' institutions | 3'150.00 | 3'500.00 | 2'260.50 |
| Sous-total | 49'612.40 | 51'000.00 | 67'725.50 |
| Recours: versements ODR | 2'950.00 | 1'500.00 | 2'800.00 |
| Journées de formation | 0.00 | 100.00 | 0.00 |
| Intérêts | 247.00 | 100.00 | 88.02 |
| Autres revenus divers | 0.00 | 0.00 | 3'247.62 |
| TOTAL DES RECETTES | 52'809.40 | 52'700.00 | 73'861.14 |
| Subventions Etat de Genève | 20'000.00 | 10'000.00 | 10'000.00 |
| Subventions Ville de Genève | <u>25'000.00</u> | <u>25'000.00</u> | <u>32'500.00</u> |
| TOTAL | 97'809.40 | 87'700.00 | 116'361.14 |
| DEPENSES | | | |
| Permanents:Salaires/Indemnités/ch.sociales | 96'260.30 | 98'500.00 | 98'160.40 |
| Frais téléphone et internet | 9'540.85 | 9'500.00 | 10'497.27 |
| Frais divers d'entretien informatique | - | - | 2'012.10 |
| Autres frais administratifs | 7'259.15 | 7'000.00 | 5'354.65 |
| Actions et médias | 1'284.75 | 1'500.00 | 1'674.70 |
| Colloques, conférences et séminaires | 2'193.10 | 2'500.00 | 2'100.00 |
| Autres dépenses diverses | 317.30 | 300.00 | 80.00 |
| Prestations en faveur de requérants | 199.50 | 200.00 | 0.00 |
| Frais d'entretien Maison de la Croisette | 4'067.45 | 4'200.00 | 4'211.00 |
| Frais bancaires et CCP | 397.55 | 350.00 | 384.10 |
| Compte Exodus | 1'221.04 | 250.00 | 595.51 |
| TOTAL DES DEPENSES | 122'740.99 | 124'300.00 | 125'069.73 |
| TOTAL DES DEPENSES | 122'740.99 | 124'300.00 | 125'069.73 |
| REPORT TOTAL DES RECETTES | 52'809.63 | 52'700.00 | 73'861.14 |
| Surplus des dépenses | -69'931.36 | -71'600.00 | -51'208.59 |
| dont à déduire: Subventions Etat de Genève: | 20'000.00 | 10'000.00 | 10'000.00 |
| Subventions Ville de Genève: | 25'000.00 | 25'000.00 | 32'500.00 |
| | -24'931.36 | -36'600.00 | -8'708.59 |
| Ville de Genève: couverture déficit: | 7'500.00 | | |

| |
|--|
| Exercice du 1er janvier au 31 décembre des années 2004, 2005 et budget 2006 |
|--|

| | 2004 | 2005 réel. | 2006 budget |
|---|-------------------|-------------------|--------------------|
| RECETTES | | | |
| Dons individuels | 39'982.40 | 47'115.00 | 45'000.00 |
| Autres dons divers | 1'980.00 | 14'350.00 | 2'000.00 |
| Soutien de communes genevoises | 4'500.00 | 4'000.00 | 4'000.00 |
| Soutien d'institutions | 3'150.00 | 2'260.50 | 3'000.00 |
| Sous-total | 49'612.40 | 67'725.50 | 54'000.00 |
| Recours: versementsODR | 2'950.00 | 2'800.00 | 2'000.00 |
| Journées de formation | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| Intérêts | 247.00 | 88.02 | 100.00 |
| Autres revenus divers | 0.00 | 3'247.62 | 0.00 |
| TOTAL DES RECETTES | 52'809.40 | 73'861.14 | 56'100.00 |
| Subventions Etat de Genève | 20'000.00 | 10'000.00 | ? |
| Subventions Ville de Genève | <u>25'000.00</u> | <u>32'500.00</u> | 35'000.00 |
| TOTAL | 97'809.40 | 116'361.14 | 91'100.00 |
| DEPENSES | | | |
| Permanents:Salaires/Indemnités/ch.socials | 96'260.30 | 98'160.40 | 98'500.00 |
| Frais téléphone et internet | 9'540.85 | 10'497.27 | 11'000.00 |
| Frais divers d'entretien informatique | - | 2'012.10 | 2'000.00 |
| Autres frais administratifs | 7'259.15 | 5'354.65 | 6'000.00 |
| Actions et médias | 1'284.75 | 1'674.70 | 1'500.00 |
| Colloques, conférences et séminaires | 2'193.10 | 2'100.00 | 2'000.00 |
| Autres dépenses diverses | 317.30 | 80.00 | 300.00 |
| Prestations en faveur de requérants | 199.50 | 0.00 | 200.00 |
| Frais d'entretien Maison de la Croisette | 4'067.45 | 4'211.00 | 4'500.00 |
| Frais bancaires et CCP | 397.55 | 384.10 | 400.00 |
| Compte Exodus | 1'221.04 | 595.51 | 600.00 |
| TOTAL DES DEPENSES | 122'740.99 | 125'069.73 | 127'000.00 |
| TOTAL DES DEPENSES | 122'740.99 | 125'069.73 | 127'000.00 |
| REPORT TOTAL DES RECETTES | 52'809.63 | 73'861.14 | 56'100.00 |
| Surplus des dépenses | -69'931.36 | -51'208.59 | -70'900.00 |
| dont à déduire: Subventions Etat de Genève: | 20'000.00 | 10'000.00 | ? |
| Subventions Ville de Genève: | 25'000.00 | 32'500.00 | 35'000.00 |
| | -24'931.36 | -8'708.59 | -35'900.00 |
| Ville de Genève: couverture déficit: | 7'500.00 | | |

| | 31.12.2004 | 31.12.2005 | Budget 2006 |
|-------------------------------|-----------------|-----------------|-------------|
| actifs | | | |
| Liquidités courantes | | | |
| BCGE E32054888 | 4324.95 | 9268.05 | |
| BCGE E32070521 | 602.25 | 3179.75 | |
| CCP | 12431.33 | 25740.62 | |
| | <u>17358.53</u> | <u>38188.42</u> | |
| Comptes de réserve | | | |
| BCGE A32070518 | 9207.9 | | |
| Bque Alternat.Olten | 20347.83 | | |
| | <u>29555.73</u> | <u>0.00</u> | |
| Transitoires | | 17.25 | |
| Total des actifs | 46914.26 | 38205.67 | |
| passifs | | | |
| Capital précédent | 71845.62 | 46914.26 | 38205.67 |
| Résultat de l'exercice | -24931.36 | -8708.59 | ? |
| | <u>46914.26</u> | <u>38205.67</u> | |

Exercice du 1er janvier au 31 décembre des années 2003,2004, 2005 et budget 2006

| | 2003 | 2004 | 2005 pr. | 2005 réel. | 2006 pr. |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| RECETTES | | | | | |
| Dons individuels | 45'312.00 | 39'982.40 | 40'500.00 | 47'115.00 | 45'000.00 |
| Autres dons divers | 1'205.00 | 1'980.00 | 1'000.00 | 14'350.00 | 2'000.00 |
| Soutien de communes genevoises | 700.00 | 4'500.00 | 6'000.00 | 4'000.00 | 4'000.00 |
| Soutien d'institutions | 4'530.00 | 3'150.00 | 3'500.00 | 2'260.50 | 3'000.00 |
| Sous-total | 51'756.00 | 49'612.40 | 51'000.00 | 67'725.50 | 54'000.00 |
| Recours: versements ODR | 950.00 | 2'950.00 | 1'500.00 | 2'800.00 | 2'000.00 |
| Journées de formation | 80.00 | 0.00 | 100.00 | 0.00 | 0.00 |
| Intérêts | 574.38 | 247.00 | 100.00 | 88.02 | 100.00 |
| Autres revenus divers | 336.00 | 0.00 | 0.00 | 3'247.62 | 0.00 |
| TOTAL DES RECETTES | 53'696.38 | 52'809.40 | 52'700.00 | 73'861.14 | 56'100.00 |
| Subventions Etat de Genève | 30'000.00 | 20'000.00 | 10'000.00 | 10'000.00 | ? |
| Subventions Ville de Genève | 25'000.00 | 25'000.00 | 25'000.00 | 32'500.00 | 35'000.00 |
| TOTAL | 108'696.38 | 97'809.40 | 87'700.00 | 116'361.14 | 91'100.00 |
| DEPENSES | | | | | |
| Permanents:Salaires/Indemnités/ch.sociales | 97'350.00 | 96'260.30 | 98'500.00 | 98'160.40 | 98'500.00 |
| Frais téléphone et internet | 9'324.70 | 9'540.85 | 9'500.00 | 10'497.27 | 11'000.00 |
| Frais divers d'entretien informatique | - | - | - | 2'012.10 | 2'000.00 |
| Autres frais administratifs | 6'664.00 | 7'259.15 | 7'000.00 | 5'354.65 | 6'000.00 |
| Actions et médias | 723.30 | 1'284.75 | 1'500.00 | 1'674.70 | 1'500.00 |
| Colloques, conférences et séminaires | 3'298.06 | 2'193.10 | 2'500.00 | 2'100.00 | 2'000.00 |
| Autres dépenses diverses | 400.90 | 317.30 | 300.00 | 80.00 | 300.00 |
| Prestations en faveur de requérants | 633.50 | 199.50 | 200.00 | 0.00 | 200.00 |
| Frais d'entretien Maison de la Croisette | 3'437.95 | 4'067.45 | 4'200.00 | 4'211.00 | 4'500.00 |
| Frais bancaires et CCP | 424.60 | 397.55 | 350.00 | 384.10 | 400.00 |
| Compte Exodus | 0.00 | 1'221.04 | 250.00 | 595.51 | 600.00 |
| TOTAL DES DEPENSES | 122'257.01 | 122'740.99 | 124'300.00 | 125'069.73 | 127'000.00 |
| TOTAL DES DEPENSES | 122'257.01 | 122'740.99 | 124'300.00 | 125'069.73 | 127'000.00 |
| REPORT TOTAL DES RECETTES | 53'696.38 | 52'809.63 | 52'700.00 | 73'861.14 | 56'100.00 |
| Surplus des dépenses | -68'560.63 | -69'931.36 | -71'600.00 | -51'208.59 | -70'900.00 |
| dont à déduire: Subventions Etat de Genève: | 30'000.00 | 20'000.00 | 10'000.00 | 10'000.00 | ? |
| Subventions Ville de Genève: | 25'000.00 | 25'000.00 | 25'000.00 | 32'500.00 | 35'000.00 |
| | -13'560.63 | -24'931.36 | -36'600.00 | -8'708.59 | -35'900.00 |
| Ville de Genève: couverture déficit: | 7'500.00 | 7'500.00 | | | |