

Date de dépôt : 30 mars 2020

Rapport du Conseil d'Etat

au Grand Conseil sur la motion de M^{mes} et MM. Nathalie Fontanet, Murat Julian Alder, Pierre Conne, Alexis Barbey, Céline Zuber-Roy, Jean Romain, Raymond Wicky, Lionel Halpérin, Patrick Malek-Asghar, Patrick Saudan, Jacques Béné, Bénédicte Montant, Nathalie Hardyn, Alexandre de Senarclens, Gabriel Barrillier pour des vacances de Pâques plus longues et des ponts

Mesdames et
Messieurs les députés,

En date du 28 février 2020, le Grand Conseil a renvoyé au Conseil d'Etat une motion qui a la teneur suivante :

Considérant

- *l'enquête menée par le service de recherche en éducation (SRED) dans le cadre du mandat qui lui a été confié par le DIP de réaliser une enquête auprès des familles genevoises ayant au moins un enfant scolarisé dans les écoles publiques genevoises de l'enseignement obligatoire et secondaire II, afin de déterminer les difficultés qu'elles rencontraient dans l'organisation des vacances scolaires, leur avis sur leur répartition actuelle et leurs souhaits quant à une éventuelle modification;*
- *le résultat de cette enquête rendue en janvier 2017¹ et dans laquelle il est dit que :*
 - *la plupart des familles souhaitent que les vendredis qui suivent des jeudis fériés (Ascension, Jeûne genevois) soient des jours de congé pour les élèves;*

- *s'il était envisagé de modifier la durée des périodes de vacances scolaires, la formule qui aurait le moins d'impact en termes d'organisation sur les familles serait une semaine de moins en été et une semaine de plus à Pâques;*
- *que le canton de Genève se situe dans la moyenne nationale avec 13,5 semaines de vacances annuelles accordées aux élèves et qu'il n'y a pas lieu de modifier cette durée;*
- *que tout octroi de jours de vacances supplémentaires devra donc être compensé;*
- *que l'absentéisme en classe est extrêmement élevé les vendredis qui suivent les jeudis fériés (Ascension, Jeûne genevois) de même que le lundi, le mardi et le mercredi matin précédant les vacances de Pâques;*
- *que, selon le calendrier des vacances scolaires et la date à laquelle tombent les fêtes de Pâques, la période scolaire entre la fin des vacances de Pâques et le début de celle d'été peut aller jusqu'à 13 semaines;*
- *que cette longue période sans pause est susceptible d'entraîner une fatigue excessive des élèves;*
- *que l'octroi d'un jour de congé supplémentaire le vendredi suivant le jeudi de l'Ascension permettrait aux élèves de faire une pause entre les vacances de Pâques et la pause estivale;*
- *que la majorité des cantons suisses ont deux semaines de vacances à Pâques (sauf BS, TI et VS);*
- *que la majorité des cantons ont des vacances d'été d'une durée de 4 et 6 semaines et que le canton de Genève fait partie, aux côtés des cantons du Tessin et de Fribourg, des 3 cantons qui accordent le plus de semaines de vacances en été (10 semaines pour le Tessin, 8 semaines pour Fribourg et Genève);*
- *qu'il est souvent difficile pour les parents d'occuper leurs enfants pendant toute cette période, eux-mêmes ne bénéficiant pas d'autant de vacances;*
- *qu'une semaine de vacances de moins en été pourrait soulager les familles en termes d'organisation ainsi que financièrement,*

invite le Conseil d'Etat

à modifier la grille des jours de congé et les vacances scolaires des élèves du canton de Genève afin de tenir compte des résultats de l'enquête communiqués par le SRED au mois de janvier 2017 en :

- fixant les vacances de Pâques à partir du Vendredi Saint, suivi de deux semaines complètes;*
- accordant congé aux élèves le vendredi qui suit le jeudi de l'Ascension;*
- réduisant d'une semaine la durée des vacances d'été (rentrée une semaine plus tôt).*

RÉPONSE DU CONSEIL D'ÉTAT

En préambule, le Conseil d'Etat rappelle que le calendrier actuel est resté inchangé dans sa structure et son concept depuis 1976, mais qu'il a fait l'objet de nombreuses discussions ces dernières années.

En lien avec l'introduction du mercredi matin à l'école primaire, les associations de parents d'élèves avaient demandé une réflexion sur le calendrier des vacances, notamment afin que les rythmes d'apprentissages scolaires soient mieux respectés en tenant compte des recherches menées sur les rythmes chronobio-chronopsychologiques, qui préconisent un modèle basé sur 7-8 semaines de périodes scolaires, suivies de 2 semaines de vacances (modèle dit « 7/2 »). Il est à noter que ces recherches ne font actuellement pas l'objet d'un consensus scientifique. Par ailleurs, quatre propositions de motions visant à modifier le calendrier scolaire ont également été déposées depuis 2013, dont la dernière est la motion 2376 à laquelle le Conseil d'Etat répond ici. Enfin, un projet de loi, déposé le 7 octobre 2019, propose l'octroi de deux jours fériés supplémentaires pour tous, le vendredi suivant le jeudi de l'Ascension et le vendredi suivant le Jeûne genevois (PL 12587).

En 2016, le département de l'instruction publique, de la formation et de la jeunesse (DIP) a mandaté le Service de recherche en éducation (SRED) pour réaliser une enquête représentative auprès des familles genevoises ayant au moins un enfant scolarisé dans les écoles publiques de l'enseignement obligatoire et du secondaire II. Le résultat de cette enquête, communiqué en 2017, indique que 81% des familles sont globalement satisfaites du calendrier actuel, mais aussi que 80% d'entre elles souhaitent que les vendredis suivant l'Ascension et le Jeûne genevois soient congés.

En tenant compte des éléments qui précèdent, le DIP a entamé une réflexion avec les associations de parents, d'enseignants et les directions du département. De plus, cette question a été débattue avec les membres de la commission de l'enseignement, de l'éducation, de la culture et du sport (CEECS) du Grand Conseil. Enfin, une large consultation électronique proposant une modification du calendrier scolaire a été lancée dès l'été 2019 auprès de plus de 150 organismes et/ou institutions partenaires concernés par le sujet : associations et institutions en lien avec l'enfance et la jeunesse, associations de parents et de familles, associations professionnelles d'employés et d'employeurs, acteurs à l'interne du DIP et dans l'ensemble des autres départements, diverses autorités telles que les communes, les autorités militaires cantonales et le pouvoir judiciaire.

Cette consultation portait sur la proposition issue des travaux parlementaires menés au sein de la CEECS et reprenait les invites de la motion 2376, soit un maintien de la durée des vacances à 13,5 semaines et une modification de leur répartition en :

- fixant les vacances de Pâques à partir du Vendredi saint, suivi de deux semaines complètes;
- accordant congé aux élèves le vendredi qui suit le jeudi de l'Ascension;
- réduisant d'une semaine la durée des vacances d'été (rentrée une semaine plus tôt).

Résultats – Le taux de réponse à la consultation s'est élevé à plus de 50% des organismes et institutions sondés¹ et les résultats obtenus indiquent une nette adhésion à la proposition de nouveau calendrier, notamment de la part des associations et institutions œuvrant dans le domaine de l'enfance et de la jeunesse, ainsi que de l'Association des communes genevoises.

- 75% des organismes ou institutions sont satisfaits du nouveau calendrier proposé,
- 73% sont satisfaits de vacances de Pâques prolongées,
- 79% sont satisfaits du pont de l'Ascension,
- 70% sont satisfaits de vacances d'été plus courtes.

Au regard des éléments qui précèdent, le Conseil d'Etat relève que cette proposition va dans le sens des diverses demandes formulées depuis plusieurs années en faveur d'une répartition plus harmonieuse entre les temps scolaires et les vacances. En effet, afin de mieux répondre aux besoins des élèves et des familles, ce calendrier :

- réduit la durée d'école entre les vacances de Pâques et celles d'été (tout en maintenant le rattachement de ces vacances aux fériés de Pâques pour les parents qui ont peu de jours de congé);
- permet une vraie période de repos à Pâques puisqu'il est avéré que deux semaines de vacances sont nécessaires aux enfants pour véritablement se reposer;
- réduit la durée des vacances d'été, reconnues comme trop longues pour les élèves en difficulté;

¹ A titre indicatif et pour ce type de consultation, le taux de réponse escompté est de 1/3.

- octroie le pont de l'Ascension, plébiscité par les familles dans l'enquête du SRED;
- maintient exactement le même nombre de jours d'école durant l'année scolaire.

Nombre d'organismes et partenaires clés du DIP sont en faveur de cette proposition de modification. Enfin, en adoptant ce nouveau calendrier, Genève se rapprocherait de ce qui se fait ailleurs en Suisse et plus particulièrement en Suisse romande concernant la durée des vacances de Pâques et d'été.

Le Conseil d'Etat est conscient que ce changement de calendrier aura inévitablement un impact non seulement pour le domaine de la formation mais plus largement pour l'organisation des familles, des institutions publiques et de la société en général. Fort du soutien du Grand Conseil sur cette motion, adoptée le 28 février dernier à une large majorité, il estime cependant que cette modification du calendrier, somme toute raisonnable, permet d'améliorer le rythme scolaire des élèves tout en n'engendrant pas de bouleversement trop important pour la collectivité.

Compte tenu de ces éléments et afin de mettre en place ce nouveau calendrier scolaire, le Conseil d'Etat souhaite procéder à ce changement à partir de la rentrée scolaire 2022-2023.

Au bénéfice de ces explications, le Conseil d'Etat vous invite, Mesdames et Messieurs les Députés, à prendre acte du présent rapport.

AU NOM DU CONSEIL D'ÉTAT

La chancelière :
Michèle RIGHETTI

Le président :
Antonio HODGERS

Annexes :

- 1) *Liste des organismes consultés lors du sondage*
- 2) *Graphiques illustrant les résultats du sondage*

Liste des organismes consultés lors du sondage - 1**Petit Etat**

Autorités militaires
 BIE - Bureau de l'intégration des étrangers
 BPEV - Bureau de la promotion de l'égalité entre femmes et hommes et de prévention des violences domestiques
 Chancellerie Genève (CHA)
 Commission cantonale de la famille - Jean Blanchard président
 Commission cantonale de la petite enfance - Eléonore Zottos présidente
 Commission consultative de l'école inclusive - Dominique Chautems Leurs présidente
 Département de la cohésion sociale (DCS)
 Département de la sécurité, de l'emploi et de la santé (DSES)
 Département des finances et des ressources humaines (DF)
 Département des infrastructures (DI)
 Département du développement économique (DDE)
 Département du territoire (DT)
 Département présidentiel (PRE)
 Grand Conseil : secrétariat général - sautier
 Pouvoir judiciaire : secrétariat général
 Préposés-es cantonales à la protection des données et à la transparence
 Office Cantonal des Batiments

DIP

DGES II - Collège de Genève, Ecole de Commerce, Centre pour la formation pré-professionnelle
 DGES II - Conférence des directeurs des centres de formation professionnelle, Ecole ACCES II
 DGES II - Ecoles de culture générale
 DIP-DLOG
 Office de l'enfance et de la jeunesse
 SRED-DIP
 Office pour l'orientation, la formation professionnelle et continue (OFPC)

Grand Etat

Aéroport
 CEGM - Confédération des Ecoles Genevoises de Musique
 IHEID - Institut de hautes études internationales et du développement
 HES-SO - Genève Hautes écoles spécialisées
 HUG - Hôpitaux universitaires de Genève - Bernard Levrat Directeur
 TPG - transports publics genevois - Denis Berdoz directeur général
 UNIGE - FAPSE
 UNIGE - IUFE
 UNIGE - Université de Genève
 Accademia d'Archi
 Conservatoire populaire (CPMDT)
 Conservatoire de Musique Genève (CMG)
 Ondine genevoise
 Studio Kodaly
 Institut Dalcroze
 Espace musical
 ETM
 Ecole de musique des Cadets de Genève

Partis politiques

Ensemble à Gauche
 Les Verts
 Mouvement citoyen genevois
 Parti Démocrate-Chrétien
 Parti du travail
 Parti évangélique genevois
 Parti Libéral Radical
 Parti Pirate genevois
 Parti socialiste genevois

Liste des organismes consultés lors du sondage - 2

Parti vert/libéral genevois
 SolidaritéS
 Les communistes
 PCD/PBD - Parti bourgeois démocratique - Genève
 Union démocratique du centre
 Union démocratique fédérale

Associations professionnelles, syndicats

ADESII - Association des directeurs/trices d'établissements et d'écoles du secondaire II et d'établissements du tertiaire ne relevant pas des hautes écoles
 ACIPEG - Association des cadres des institutions de la petite enfance genevoise
 ACIPEG - Association des cadres des institutions de la petite enfance genevoise
 ADESI - Association des directeurs d'établissement du secondaire I
 AGBD - Association Genevoise des Bibliothécaires Diplômés
 AGDEP - Association genevoise des directeurs de l'enseignement primaire
 AGEEP - Association genevoise des enseignants des écoles professionnelles
 AMG - Association des médecins du canton de Genève
 ARA - Association des répétiteurs AJETA
 Association des pédiatres genevois
 CCIG - Chambre de commerce, d'industrie et des services de Genève
 CGAS - Communauté genevoise d'action syndicale
 CIF - Conseil interprofessionnel pour la formation
 FAMCO - Fédération des associations des maîtres du cycle d'orientation
 FAPCEGM-HEM - Fédération des Associations du Personnel de la CEGM et de la HEM
 FEG - Fédération des enseignants et enseignantes genevois, association syndicat
 FER - Fédération des entreprises romandes
 FMB - Fédération genevoise des métiers du bâtiment
 Représentant DESI
 Représentant DESI
 SIT - Syndicat interprofessionnel des travailleuses et travailleurs
 SPG - Société pédagogique genevoise
 SSP-VPOD - Syndicat des services publics
 UAPG - Unions des associations patronales genevoise
 UCESG - Union du corps enseignant secondaire genevois
 UNIA - Syndicat

Associations de familles, parents, lobby

Action Innocence, association
 AGEP - Association genevoise des écoles privées
 AGEPEP - Association Genevoise de Parents d'Elèves de l'Enseignement Spécialisé
 AGFAH - Association genevoise des familles d'accueil avec hébergement
 ARPA - Association romande des parents d'enfants aveugles et malvoyants
 ASEHP - Association suisse pour les enfants à haut potentiel
 ASPEDA - Association de parents d'enfants déficients auditifs
 ASPEDAH - Association Suisse romande de Parents d'Enfants avec Déficit d'Attention, avec ou sans Hyperactivité
 ADSR - association dyslexie suisse romande
 ASPEM - Association des parents des écoles de musique
 Association Accroche
 Association Cérébral
 Association des familles monoparentales
 Association Former sans exclure
 Association Père pour toujours
 Autisme Genève Ted-autisme Genève
 FAPEO - Fédération des associations de parents des élèves de l'enseignement obligatoire
 FAPPO - Fédération des associations de parents des élèves de l'enseignement secondaire II
 FÉGAPH - Fédération genevoise d'associations de personnes handicapées et de leurs proches
 HYPSSOS - Association Hyperactivité SOS Genève
 insieme - Association de parents et d'amis de personnes mentalement handicapées
 MPF - Mouvement populaire des familles
 Pro Infirmis, association

Liste des organismes consultés lors du sondage - 3**Communes**

ACG - Association des communes genevoises - Xavier Magnin président
 ACG - Association des communes genevoises - Alain Rutsche directeur
 GIAP - Groupement intercommunal pour les activités parascolaires

Institutions domaine social, santé, éducation, spécialisé

AGOEER - Association genevoise des organismes d'éducation, d'enseignement et de réinsertion
 Caritas
 CRG - Croix-Rouge Genevoise
 CSP - Centre social protestant
 Ecole de l'Arc
 Ecole des parents
 Ecole La Voie Lactée
 FASe - Fondation genevoise pour l'animation socioculturelle
 FOJ - Fondation officielle de la jeunesse
 Fondation Astural
 Fondation Clair-Bois
 Fondation Ensemble
 Fondation QUALIFE
 GLAJ - Groupe de liaison genevois des associations de jeunesse
 IMAD - Institution genevoise de maintien à domicile
 INSOS - Institutions sociales suisses pour personnes handicapées
 OSEO - Œuvre suisse d'entraide ouvrière
 Pro Juventute Genève
 SGIPA
 SSI - Service social international

Camps de vacances, loisirs

AJEG - Animation Jeunesse de l'Eglise protestante de Genève
 Association du Scoutisme Genevois
 Belle Toile
 Bulle d'air
 Caritas - Jeunesse
 Centre Protestant de Vacances
 Choiserolle
 CPV - Centre protestant de vacances
 Colonie Arc-en Ciel
 Colonie de vacances de Plainpalais
 Colonie la Ruche
 Colonie St-Gervais
 CRJ - Croix-Rouge Jeunesse
 EspritSport
 Fédération catholique des colonies de vacances de Genève
 Fédération des colonies de vacances du canton de Genève
 Fédération protestante des colonies de vacances
 Gavotte
 Genève-loisirs.ch
 HappyKid - A.N.D. Aventure, Nature et Découverte
 KidsGenève
 MJSR - Mouvement de la Jeunesse Suisse Romande
 Pro Juventute Genève
 Pro Natura Genève
 Vacances nouvelles

Domaine préscolaire

FIPEGS
 FGPIE
 AFJ

Liste des organismes consultés lors du sondage - 4**Divers**

AGS - Association genevoise des sports

Association des jeunes engagés

CEBIG - Centre de Bilan Genève

CLAFG - Centre de liaison des associations féminines genevoises

Genève Tourisme

IFAGE

Ordre des avocats

Parlement des jeunes

SOUPÔ, association

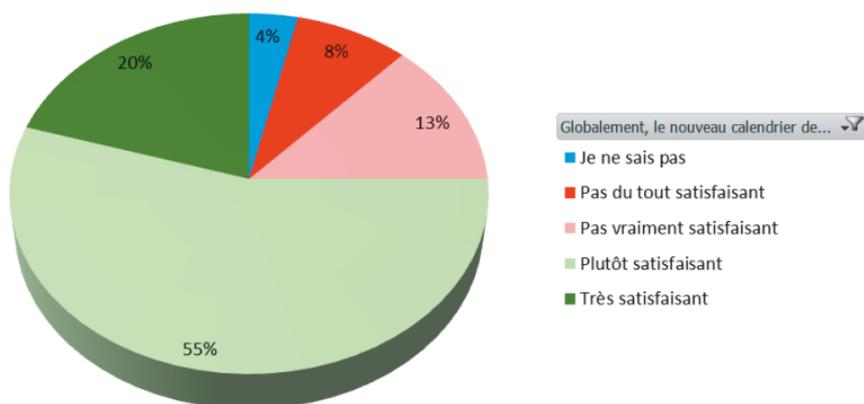
UOG - Université Ouvrière de Genève

Graphiques illustrant les résultats du sondage

Page : 1/2

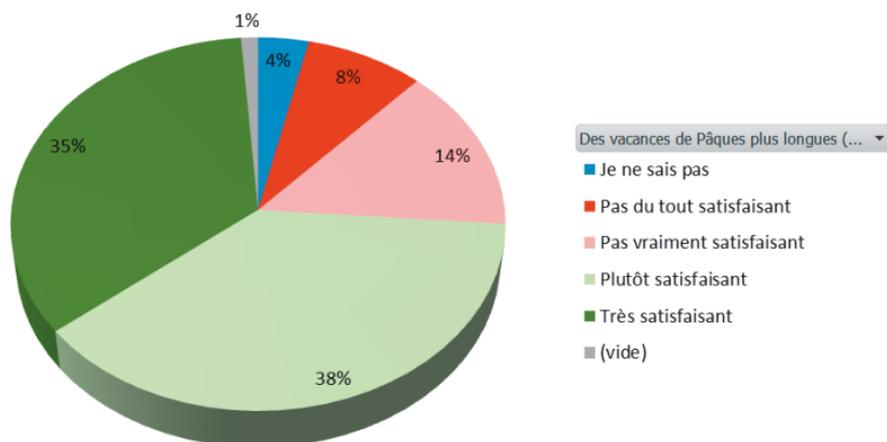
Question posée : Globalement, le nouveau calendrier des vacances scolaires proposé pour les élèves de l'enseignement obligatoire et de l'enseignement secondaire II est :

75% sont satisfaits du projet de nouveau calendrier : 20% très satisfaisant / 55% plutôt satisfaisant.



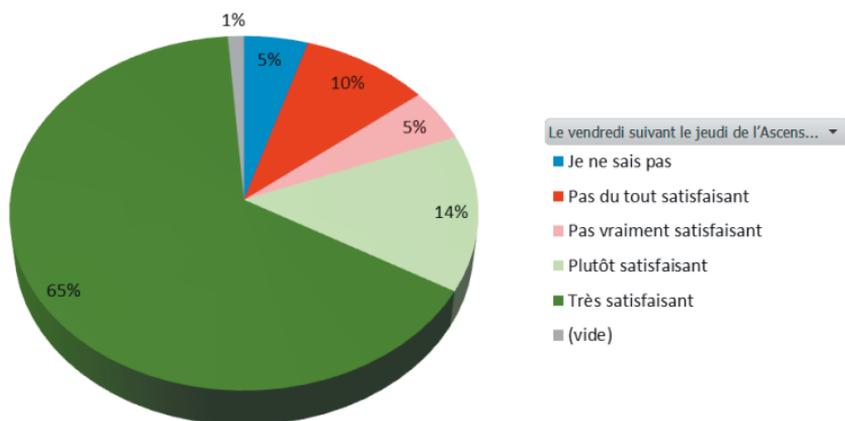
Question posée : Des vacances de Pâques plus longues, du vendredi avant Pâques inclus, suivi de deux semaines de vacances

73% sont globalement satisfaits → 35% très satisfaisant / 38% satisfaisant.



Question posée : Le vendredi suivant le jeudi de l'Ascension devenant un jour de congé = pont de l'Ascension

79% sont globalement satisfaits → 65% très satisfaisant / 14% satisfaisant.



Question posée : Des vacances d'été plus courtes : 7 semaines au lieu de 8 semaines actuellement et la rentrée scolaire commencerait une semaine plus tôt.

70% sont globalement satisfaits → 24% très satisfaisant / 46% satisfaisant

