

GRAND CONSEIL



Table des matières

4	Mot du président
7	Attributions du Grand Conseil
8	Points forts de l'année
15	Finances
16	Perspectives 2022





Mot du président

Dernière année des travaux de rénovation à l'Hôtel de Ville, 2021 vit le Grand Conseil siéger à la salle Obasi de l'OMM, ainsi qu'à la salle D du CIG. Ces lieux, bien que spacieux, ne nous ont néanmoins pas fait échapper aux restrictions sanitaires qui ont encore perturbé le fonctionnement du parlement. Pour l'anecdote, on retiendra que j'ai été le premier président à prononcer son discours d'investiture en portant un masque. Les commissions ont en outre poursuivi leurs habitudes de réunion à distance, malgré une éclaircie à la fin de l'été qui a permis aux députés et aux députées de se revoir en chair et en os, à Genève et aussi à Vevey, avant de retourner à leurs ordinateurs.

Le Bureau du Grand Conseil s'est régulièrement saisi des enjeux de l'inflation du nombre d'objets inscrits, inflation sans doute corrélée à l'augmentation du nombre de demandes d'urgence acceptées en début de session. La solution mise en place fut celle d'une extension de session, qui interviendrait une fois par an, permettant ainsi d'avancer dans le traitement d'objets plus anciens. Cette façon de procéder a même pu avoir lieu deux fois en 2021, en raison du refus d'entrer en matière sur le projet de budget 2022. À ce sujet, l'absence d'une majorité permettant au parlement de maîtriser la politique budgétaire du canton est regrettable, car elle revient à déléguer cette compétence majeure à l'Exécutif.

2021 fut hélas une année morose, marquée par la pandémie, mais avec une lueur d'espoir: le retour du Grand Conseil dans la salle rénovée de l'Hôtel de Ville au début de 2022. Je conclus avec mes remerciements chaleureux adressés à l'ensemble du Secrétariat général pour sa disponibilité, sa compétence et son soutien exemplaires.

Diego Esteban, président du Grand Conseil



PRÉSIDENTER

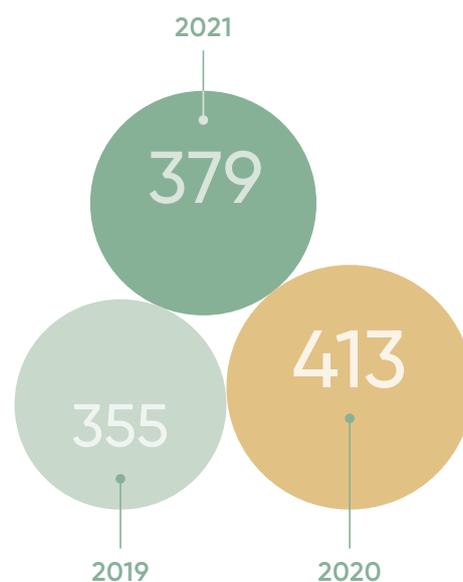
Attributions du Grand Conseil

- Les décisions relatives aux initiatives populaires, à savoir l'examen de leur prise en considération et l'élaboration éventuelle d'un contreprojet ;
- l'examen de projets de lois présentés par le Conseil d'État ou par les membres du Grand Conseil ;
- l'examen des conventions intercantionales ;
- le vote du budget et l'examen du rapport de gestion du Conseil d'État et des états financiers ;
- le traitement des motions, résolutions, postulats et questions ;
- l'examen des pétitions et l'exercice du droit de grâce.

Évolution du nombre d'objets déposés

Objets	2019	2020	2021
Initiatives populaires	2	1	1
Projets de lois	203	216	211*
Motions	91	112	91
Résolutions	30	40	41
Rapports divers	29	44	35
Postulats	0	0	0
Total	355	413	379

* Parmi ces 211 projets de lois, 162 proviennent du Conseil d'État (77%) et 49 des membres du Grand Conseil (23%)



Points forts de l'année

La suite de la pandémie de coronavirus et l'apparition du nouveau variant Omicron ont compliqué les travaux du parlement

Activités

Le Grand Conseil a tenu 62 séances en 2021, ce qui représente 122 heures de débats*. Les commissions parlementaires et les commissions ad hoc se sont réunies plus de 886 fois, comptabilisant un total de 1914 heures de travaux de commission.

Le législatif a donc pu poursuivre ses activités, bien que la pandémie de coronavirus ait eu un impact non négligeable sur son fonctionnement et sur celui de ses commissions parlementaires. L'apparition du variant Omicron notamment, particulièrement contagieux, mais heureusement moins virulent, a imposé la mise en place de plans de protection successifs afin d'en limiter la propagation dans les différents lieux occupés par les parlementaires en séance plénière ou en commission.

Un Grand Conseil itinérant

L'Organisation météorologique mondiale (OMM) a accueilli le parlement genevois pour la tenue de la majorité de ses sessions en 2021. Le Grand Conseil a pu également compter sur les espaces du Centre international de conférences de Genève (CICG) et ses salles récemment rénovées facilitant le respect des distanciations sociales pour sa session de décembre.

Sous cet aspect, Genève a la chance de disposer, grâce aux organisations internationales, de plusieurs salles de conférence équipées d'un système de vote électronique.

La mise en place de la logistique inhérente à l'organisation des séances de 24 commissions parlementaires en période de pandémie fut tout aussi complexe. Bien que la visioconférence ait été une option choisie par bon nombre d'entre elles, certaines ont maintenu leurs séances en présentiel pour des raisons de commodité. Des salles de grande taille ont dû ainsi être trouvées afin de répondre à ces contraintes.

Nous remercions pour leur accueil l'Université de Genève, l'OCSIN, le Département du territoire et le Département de la cohésion sociale.

Prestations de serment

Fin avril, le parlement a reçu la prestation de serment de M^{me} Fabienne Fischer, conseillère d'État élue.

Par ailleurs, au gré des démissions au sein du Grand Conseil, treize membres titulaires ou suppléants ont également prêté serment en 2021, ainsi que 24 magistrats et magistrates du Pouvoir judiciaire.

*61 séances et 123 heures de débats en 2020



DÉBATTRE



SOUTENIR

Commissions

En raison de l'actualité, la Commission de contrôle de gestion a créé plusieurs sous-commissions afin de traiter de sujets complexes.

À noter également que la Commission des finances a refusé l'entrée en matière du budget 2022. Un vote confirmé en plénière, ce qui a eu pour conséquence que la session consacrée initialement au vote du budget a permis de traiter de nombreux points inscrits à l'ordre du jour.

Chantier

Le suivi et la finalisation du chantier de rénovation et de mise en conformité de l'Hôtel de Ville furent l'un des aspects majeurs de l'année 2021.

La validation des options patrimoniales, le choix du mobilier, la création d'un éclairage adéquat, les accès au bâtiment pour les personnes à mobilité réduite, les problématiques de sécurité, la mise en fonction du matériel informatique et du système de vote furent au cœur des préoccupations afin de garantir un usage adapté aux besoins.

Il est à relever qu'un système d'impression sécurisé par le biais du badge de vote des membres du parlement a fait l'objet d'efforts soutenus pour sa mise à disposition au début de l'année 2022.

La remise de l'ouvrage, initialement prévue le 9 décembre, a finalement été décalée au début de l'année suivante, afin d'assurer les travaux de finition. L'inauguration solennelle avec la remise symbolique de la clé de la nouvelle salle a eu lieu lors de la session des 27 et 28 janvier 2022.

Informatique

Une première réflexion concernant le renouvellement du matériel informatique mis à disposition des membres du Grand Conseil a également été amorcée à l'approche de la prochaine législature. Nous avons en effet jugé pertinent d'anticiper ce travail d'analyse afin de ne pas être surpris par des problèmes de fabrication des composants électroniques et de livraison de ce type de matériel en raison de la pandémie.

Et encore

Pour l'année 2021, la retranscription des débats dans le Mémorial du Grand Conseil a représenté 6300 pages.

Deux recours ont été déposés contre des lois votées par le Grand Conseil.

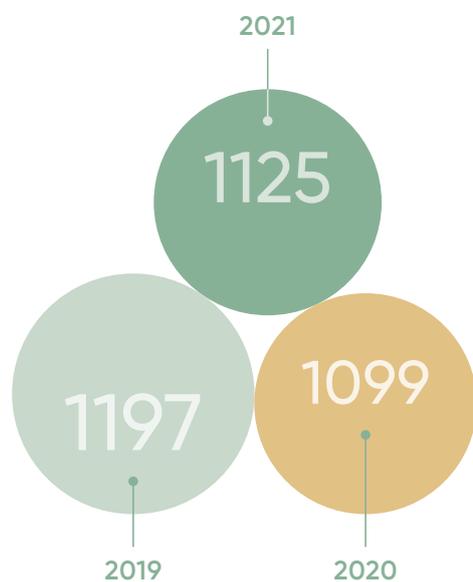
La Commission de grâce a traité treize demandes de grâce dont deux relevaient de la compétence du parlement.



Évolution du nombre de décisions prises en plénière

	2019	2020	2021
Initiatives populaires	12	3	2
Projets de lois	413	387	421*
Motions	233	238	200
Résolutions	35	54	63
Pétitions	51	24	50
Rapports divers du Grand Conseil et du Conseil d'État	45	58	48
Postulats	-	-	-
Questions écrites	13	17	36
Questions écrites urgentes	245	237	222
Rapports de la Commission de grâce	1	1	2
Élections (prestations de serment incluses)	149	80	81
Total	1197	1099	1125

*41 projets de lois ont été refusés: 7 provenaient du Conseil d'État (17%) et 34 des membres du Grand Conseil (83%)





ÉLIRE



INVESTIR

Finances

En raison de la pandémie, mais aussi des travaux à l'Hôtel de Ville, le Grand Conseil a tenu une session de moins que d'habitude. Cela se traduit par un non-dépensé dans les comptes 2021. En 2022, il est prévu que le parlement retrouve le rythme habituel de ses sessions.

	2019	2020	2021
Grand Conseil			
Indemnités	5 086	4 658	5 171
Dépenses générales	2 491	2 660	2 582
Autres charges	364	345	346
Revenus	3	1	1
Secrétariat général du Grand Conseil			
Charges de personnel	3 574	3 538	3 458
Dépenses générales	479	471	444
Autres charges	1	1	0
Revenus	28	9	14
Bureau interparlementaire de coordination			
Charges	66	52	46
Revenus	34	47	37

Tous les chiffres sont indiqués en milliers

Perspectives 2022

Appropriation des salles rénovées de l'Hôtel de Ville et préparation de la nouvelle législature

Nouvelle salle du Grand Conseil

Un important travail de rodage du fonctionnement des salles récemment rénovées sera nécessaire pour une utilisation optimale de leur potentiel et pour corriger quelques défauts de conception.

Les finitions relatives au chantier de l'Hôtel de Ville se répartiront au cours de ces deux prochaines années. Une utilisation concrète de l'ensemble des installations techniques et logistiques entraînera inmanquablement l'identification de malfaçons et la nécessité d'affiner la configuration des systèmes informatiques et audiovisuels.

Nouvelle législature

La préparation de la nouvelle législature 2023–2028 demandera d'anticiper les besoins des futurs parlementaires.

Le choix et la commande du matériel informatique mis à la disposition de la députation devront se faire au moins une année par avance afin d'éviter des problèmes d'approvisionnement des composants électroniques.

Par ailleurs, deux appels d'offres devront être soumis au Bureau du Grand Conseil. Le premier portera sur l'impression du Mémorial et des tirés

à part. Le second consistera à renouveler l'appel d'offres pour la traduction en langue des signes et le sous-titrage des débats en plénière.

Prestations de serment

Même si les prestations de serment des membres du Grand Conseil et du Conseil d'État ne se dérouleront qu'en mai 2023, les préparatifs commenceront déjà un an plus tôt.

Dès la fin de l'année 2022, un comité de pilotage décidera des grandes lignes de ces événements majeurs de la vie politique de notre canton.

La prestation de serment du Conseil d'État à la cathédrale Saint-Pierre étant une séance extraordinaire du Grand Conseil, son organisation incombera au parlement en collaboration avec divers services de l'administration cantonale et municipale.

Finalement

Après trois ans de travaux et deux ans de pandémie, les parlementaires vont retrouver peu à peu leurs habitudes de travail au sein d'un environnement nouveau.

L'avenir dira si ces conditions de travail permettront de réduire le nombre de points en suspens à l'ordre du jour.



ANTICIPER



Édition: Grand Conseil de la République et canton de Genève
Photographies: David Wagnières, Thomas Hensinger (p. 3),
Christian Pfahl (p. 14)
Impression: ATAR
Tirage: 200 exemplaires
Papier: Refutura, 100% recyclé, Ange Bleu, certifié FSC
Graphisme: Paperplane



POST TENEBRAS LUX

Grand Conseil de la République
et canton de Genève