GRAND CONSEIL **Q 4164-A**
de la République et canton de Genève

Date de dépôt : 25 novembre 2026

Réponse du Conseil d'Etat

à la question écrite de Amar Madani : Ressortissants européens bénéficiant de l'aide sociale dans le canton de Genève et conséquences financières éventuelles de l'entrée en vigueur des Bilatérales III

En date du 2 octobre 2026, le Grand Conseil a renvoyé au Conseil d'Etat une question écrite ordinaire qui a la teneur suivante :

Le canton de Genève accueille depuis plusieurs années un nombre important de ressortissants des Etats membres de l'Union européenne. Afin de disposer de données précises sur le recours à l'aide sociale et sur les éventuelles conséquences financières liées à l'évolution du cadre des relations entre la Suisse et l'Union européenne, le Conseil d'Etat est invité à répondre aux questions suivantes :

1. Nombre de bénéficiaires

Pour chacune des années depuis 2015 jusqu'à la dernière année pour laquelle les données sont disponibles, combien de ressortissants de l'Union européenne ont bénéficié de prestations d'aide sociale dans le canton de Genève ?

Le Conseil d'Etat est invité, dans la mesure du possible, à distinguer :

- *•les personnes seules ;*
- *•les couples ;*
- *•les familles avec enfants ;*
- *•les personnes bénéficiant de l'aide sociale durant toute l'année et celles n'en ayant bénéficié que durant une partie de l'année.*

2. Répartition par nationalité

Pour chacune des années concernées, quelle est la répartition des bénéficiaires selon leur nationalité ?

Il est demandé de fournir, si possible, un tableau indiquant pour chaque nationalité :

- *•le nombre de bénéficiaires ;*
- *•le nombre de dossiers d'aide sociale ;*
- *•le nombre de personnes mineures concernées ;*
- *•la durée moyenne de perception de l'aide sociale.*

3. Enfants scolarisés dans l'enseignement public

Parmi les familles ressortissantes de l'Union européenne ayant bénéficié de l'aide sociale durant cette période :

- *a) combien avaient des enfants en âge de scolarité obligatoire ?*
- *b) combien de ces enfants étaient inscrits dans l'enseignement public genevois ?*
- *c) si les données sont disponibles, quelle a été l'évolution annuelle de ces chiffres depuis 2015 ?*

Le Conseil d'Etat peut-il également indiquer, dans la mesure où ces données existent, le nombre d'enfants concernés par nationalité de leurs parents ?

4. Coût de l'aide sociale

Quel a été, pour chacune des années depuis 2015, le montant total des prestations d'aide sociale versées aux ressortissants de l'Union européenne dans le canton de Genève ?

Le Conseil d'Etat est invité à distinguer, si les données le permettent :

- *•les prestations versées aux personnes seules ;*
- *•les prestations versées aux familles ;*
- *•les éventuelles autres prestations ou aides complémentaires liées à ces situations.*

5. Evolution future et entrée en vigueur des Bilatérales III

Dans l'hypothèse où les accords dits « Bilatérales III » seraient approuvés par les autorités compétentes et entreraient en vigueur, le Conseil d'Etat dispose-t-il d'une estimation de l'évolution du nombre de ressortissants européens susceptibles de recourir à l'aide sociale à Genève ?

Dans l'affirmative :

- *a) quelles hypothèses démographiques et économiques ont été retenues ?*
- *b) quelle serait l'estimation du coût annuel supplémentaire ou total pour les finances publiques genevoises ?*
- *c) sur quelle période cette projection a-t-elle été établie ?*
- *d) quels seraient, selon les estimations disponibles, les effets sur les dépenses d'aide sociale, l'accueil scolaire et les autres prestations publiques concernées ?*
- *e) le Conseil d'Etat dispose-t-il de scénarios chiffrés selon différents niveaux d'évolution de la population résidente ressortissante de l'Union européenne ?*
-

Le Conseil d'Etat est par avance remercié pour les réponses apportées à la présente question écrite ainsi que pour les données et précisions fournies.

RÉPONSE DU CONSEIL D'ÉTAT

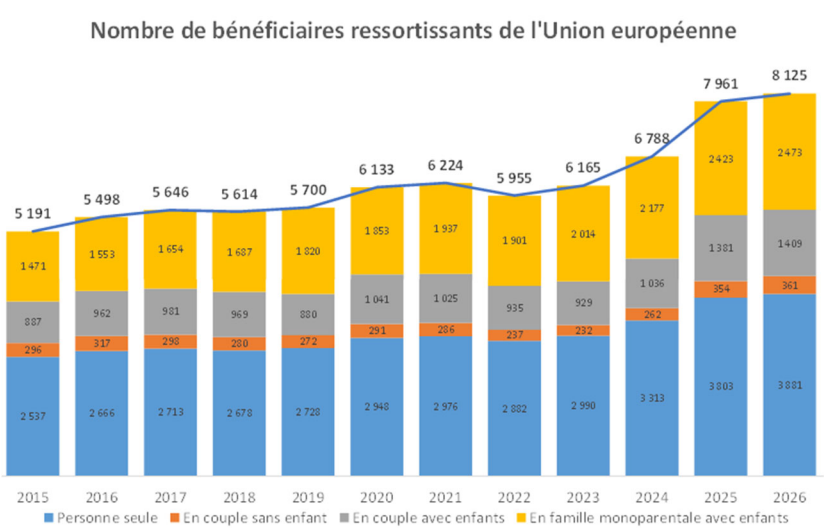
Le Conseil d'Etat apporte les réponses suivantes aux différentes interrogations que contient la présente question écrite ordinaire :

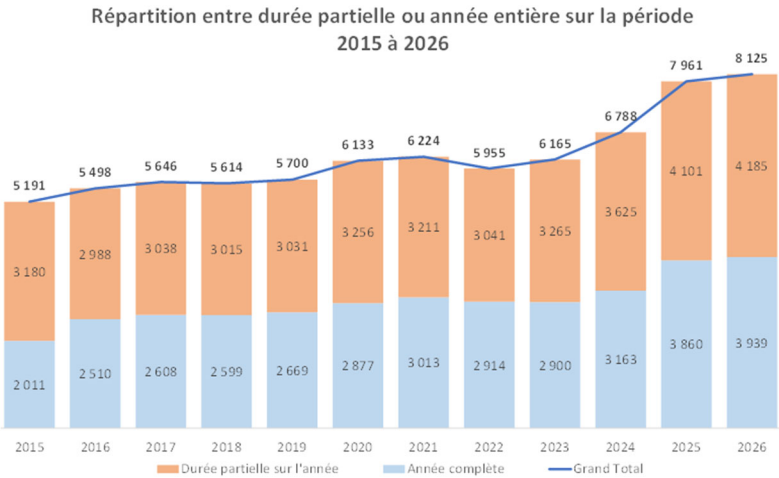
1. Nombre de bénéficiaires ressortissants de l'Union européenne de 2015 à 2026

Durée partielle sur l'année	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Personne seule	1 514	1 350	1 372	1 356	1 388	1 509	1 461	1 398	1 495	1 646	1 875	1 914
En couple sans enfant	202	204	202	168	170	191	187	151	140	172	231	236
En couple avec enfants	639	632	630	632	570	700	665	593	638	717	909	928
En famille monoparentale avec enfants	825	802	834	859	903	856	898	899	992	1 090	1 086	1 108
Total - durée partielle	**3 180**	**2 988**	**3 038**	**3 015**	**3 031**	**3 256**	**3 211**	**3 041**	**3 265**	**3 625**	**4 101**	**4 185**

Année complète	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Personne seule	1 023	1 316	1 341	1 322	1 340	1 439	1 515	1 484	1 495	1 667	1 928	1 968
En couple sans enfant	94	113	96	112	102	100	99	86	92	90	123	126
En couple avec enfants	248	330	351	337	310	341	360	342	291	319	472	482
En famille monoparentale avec enfants	646	751	820	828	917	997	1 039	1 002	1 022	1 087	1 337	1 365
Total - année complète	**2 011**	**2 510**	**2 608**	**2 599**	**2 669**	**2 877**	**3 013**	**2 914**	**2 900**	**3 163**	**3 860**	**3 939**

Nombre de bénéficiaires - Grand total	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Personne seule	2 537	2 666	2 713	2 678	2 728	2 948	2 976	2 882	2 990	3 313	3 803	3 881
En couple sans enfant	296	317	298	280	272	291	286	237	232	262	354	361
En couple avec enfants	887	962	981	969	880	1 041	1 025	935	929	1 036	1 381	1 409
En famille monoparentale avec enfants	1 471	1 553	1 654	1 687	1 820	1 853	1 937	1 901	2 014	2 177	2 423	2 473
Grand Total	**5 191**	**5 498**	**5 646**	**5 614**	**5 700**	**6 133**	**6 224**	**5 955**	**6 165**	**6 788**	**7 961**	**8 125**





2. Répartition par nationalité

2.1 Le nombre de bénéficiaires

Bénéficiaires / Pays	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Portugal	2 137	2 173	2 184	2 085	2 094	2 168	2 170	2 053	2 020	2 171	2 483	2 534
France	989	1 092	1 149	1 118	1 126	1 267	1 285	1 262	1 351	1 460	1 731	1 767
Espagne	842	919	979	1 010	1 031	1 209	1 210	1 156	1 252	1 455	1 766	1 802
Italie	747	822	816	844	854	939	912	853	909	997	1 147	1 171
Roumanie	49	59	71	85	105	129	195	201	218	250	287	293
Allemagne	53	55	64	63	62	73	86	76	68	70	88	90
Pologne	52	51	62	50	45	42	43	48	46	51	61	62
Belgique	36	28	34	38	46	47	56	41	43	55	68	69
Bulgarie	25	29	29	34	37	38	51	59	52	53	60	61
Suède	17	19	20	24	34	39	36	35	36	46	51	52
Royaume-Uni	78	76	79	95	95	0	0	0	0	0	0	0
Pays-Bas	32	28	28	31	23	32	33	30	31	35	46	47
Hongrie	26	26	27	29	31	26	21	18	14	14	30	31
Grèce	12	15	13	20	18	20	18	27	25	24	35	36
Croatie	18	22	15	18	16	17	20	18	17	18	16	16
République slovaque	9	8	10	9	13	19	20	14	19	17	16	16
République tchèque	14	15	15	11	9	12	14	14	9	10	11	11
Slovénie	13	14	6	9	14	10	13	13	11	12	16	16
Irlande	8	10	7	8	9	8	8	8	9	11	9	9
Autriche	10	11	13	13	10	12	9	6	5	10	6	6
Lettonie	3	7	7	4	3	7	5	9	15	13	8	8
Finlande	4	8	8	7	8	9	9	5	6	6	8	8
Lituanie	5	3	3	3	5	5	5	4	2	4	5	5
Luxembourg	2	2	0	2	2	2	2	2	3	3	9	9
Danemark	0	1	3	3	5	2	2	3	4	3	2	2
Malte	4	4	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UK	3	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0
Estonie	3	1	0	1	1	1	1	0	0	0	1	1
Chypre	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Grand Total	5 191	5 498	5 646	5 614	5 700	6 133	6 224	5 955	6 165	6 788	7 961	8 125

2.2 Le nombre de dossiers d'aide sociale

Dossiers / Pays	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Portugal	1 495	1 550	1 583	1 515	1 508	1 583	1 553	1 484	1 510	1 622	1 842	1 880
France	778	834	867	861	887	983	1 011	970	1 026	1 112	1 308	1 335
Espagne	621	677	703	726	743	847	842	810	876	1 028	1 199	1 224
Italie	586	623	614	627	649	699	669	637	677	744	864	882
Roumanie	42	51	57	63	70	87	115	119	119	135	162	165
Allemagne	45	44	47	52	55	61	67	60	56	57	73	75
Pologne	37	35	40	34	32	32	29	34	35	40	47	48
Belgique	29	22	26	29	34	33	43	35	38	48	60	61
Bulgarie	19	22	23	26	27	31	40	44	38	41	44	45
Suède	13	14	13	13	17	18	16	17	21	25	30	31
Royaume-Uni	63	68	67	74	78	0	0	0	0	0	0	0
Pays-Bas	25	20	20	21	17	22	23	21	24	29	38	39
Hongrie	21	23	24	26	26	22	17	17	12	12	22	22
Grèce	11	13	11	16	14	16	16	21	19	17	25	26
Croatie	15	19	15	18	16	15	16	12	13	13	14	14
République slovaque	8	6	6	7	9	13	13	9	13	13	15	15
République tchèque	12	11	11	9	8	10	11	12	7	8	8	8
Slovénie	4	6	5	8	10	7	7	7	8	8	9	9
Irlande	8	10	7	8	9	8	8	8	9	11	9	9
Autriche	7	7	8	9	8	10	7	5	5	8	6	6
Lettonie	3	5	5	4	3	6	4	6	10	7	6	6
Finlande	4	5	5	5	6	7	5	3	4	4	6	6
Lituanie	5	3	3	3	5	5	5	4	2	4	4	4
Luxembourg	1	1	0	1	1	1	1	1	2	2	4	4
Danemark	0	1	3	3	5	2	2	3	4	3	2	2
Malte	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UK	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0
Estonie	2	1	0	1	1	1	1	0	0	0	1	1
Chypre	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Grand Total	**3 856**	**4 072**	**4 164**	**4 159**	**4 240**	**4 519**	**4 521**	**4 339**	**4 528**	**4 991**	**5 799**	**5 918**

2.3 Le nombre de personnes mineures concernées

Dossiers / Pays	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Portugal	524	530	513	508	528	531	544	498	459	478	552	563
France	231	284	315	288	270	312	305	316	342	360	415	424
Espagne	230	243	281	282	280	332	342	325	357	402	513	524
Italie	165	191	206	218	212	231	232	209	220	243	278	284
Roumanie	5	4	8	15	26	30	63	60	71	82	94	96
Allemagne	12	15	23	19	16	21	29	24	18	18	21	21
Pologne	14	14	20	15	12	8	12	12	10	9	10	10
Belgique	11	8	9	11	15	15	15	8	6	7	9	9
Bulgarie	4	4	4	5	9	7	10	13	11	8	12	12
Suède	4	5	5	10	17	21	20	19	16	21	21	21
Royaume-Uni	21	14	12	22	20	0	0	0	0	0	0	0
Pays-Bas	6	7	7	8	5	9	9	8	7	6	8	8
Hongrie	3	3	4	4	5	4	3	1	1	1	4	4
Grèce	2	2	3	6	5	5	2	6	6	7	8	8
Croatie	2	2	0	0	0	2	4	6	4	5	2	2
République slovaque	1	1	3	2	4	5	6	3	3	1	1	1
République tchèque	4	4	5	3	1	2	3	2	2	2	3	3
Slovénie	7	7	1	1	4	2	5	5	3	3	6	6
Irlande	1	1	1	1	1	0	0	0	0	1	2	2
Autriche	3	3	5	4	2	2	2	2	1	4	1	1
Lettonie	0	2	2	0	0	1	1	3	4	5	3	3
Finlande	1	4	2	1	5	5	5	2	2	2	2	2
Lituanie	0	0	0	0	1	1	1	1	0	0	2	2
Luxembourg	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	4	4
Danemark	0	0	1	1	1	0	0	0	0	1	1	1
Malte	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UK	2	0	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0
Estonie	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Chypre	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Grand Total	**1259**	**1353**	**1433**	**1425**	**1444**	**1547**	**1614**	**1524**	**1544**	**1667**	**1972**	**2013**

2.4 La durée moyenne de perception de l'aide sociale (en mois)

Dossiers / Pays	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Portugal	41	43	46	50	52	52	54	58	58	57	52	54
France	43	44	46	49	51	50	52	55	57	56	52	51
Espagne	43	47	49	50	52	51	52	56	55	50	46	47
Italie	44	45	48	50	52	51	54	58	59	56	54	53
Roumanie	48	50	46	43	41	35	37	40	45	44	42	41
Allemagne	46	45	47	47	47	45	40	45	52	54	44	48
Pologne	34	40	42	51	55	48	58	57	53	51	41	40
Belgique	41	53	60	65	61	50	46	54	58	50	44	45
Bulgarie	45	39	39	43	49	43	40	31	34	43	45	53
Suède	48	46	42	51	51	47	58	69	64	60	53	56
Royaume-Uni	39	45	48	51	51	0	0	0	0	0	0	0
Pays-Bas	31	41	50	62	73	70	65	65	68	65	54	58
Hongrie	63	65	68	70	72	73	81	87	94	67	51	55
Grèce	42	53	63	56	62	60	62	56	32	31	28	33
Croatie	72	61	54	57	48	44	46	54	54	61	59	64
République slovaque	16	23	21	22	16	22	26	32	30	35	46	55
République tchèque	48	53	57	58	62	51	50	48	43	53	56	49
Slovénie	20	29	35	33	31	53	55	78	72	55	62	57
Irlande	28	26	34	48	48	54	53	62	70	78	77	76
Autriche	82	74	61	55	47	35	44	53	72	68	89	77
Lettonie	46	50	50	80	98	92	81	70	47	55	71	68
Finlande	16	18	31	41	47	48	52	51	28	14	17	24
Lituanie	27	35	57	69	66	53	65	76	147	71	54	6
Luxembourg	0	0	0	0	0	0	0	0	4	13	14	14
Danemark	0	1	6	15	23	39	51	58	57	50	32	43
Malte	108	119	129	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UK	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Estonie	4	0	0	1	13	23	32	0	0	0	0	5
Chypre	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0
Grand Total	**42.3**	**44.4**	**47.0**	**49.9**	**51.7**	**50.8**	**52.7**	**56.2**	**56.7**	**54.6**	**50.4**	**50.9**

3. Enfants scolarisés dans l'enseignement public

a. Familles ressortissantes de l'Union européenne : Nombre d'enfants en âge de scolarité obligatoire

Bénéficiaires / Pays	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Portugal	340	341	325	342	349	348	340	307	285	299	355	357
France	145	177	213	191	177	219	216	213	231	240	264	268
Espagne	148	145	164	175	170	213	234	209	216	257	327	336
Italie	102	126	131	146	138	153	159	147	161	166	186	191
Roumanie	2	4	6	10	14	13	31	33	47	44	52	56
Allemagne	8	8	13	13	12	16	21	16	11	12	14	12
Pologne	10	8	9	9	8	8	11	10	6	4	5	7
Belgique	9	7	8	6	9	10	11	4	5	5	8	9
Bulgarie	1	2	3	3	4	6	6	7	6	5	8	9
Suède	4	4	5	7	11	12	12	11	9	16	17	15
Royaume-Uni	15	9	6	15	14	0	0	0	0	0	0	0
Pays-Bas	4	4	5	6	3	7	7	6	3	4	5	7
Hongrie	1	1	1	1	2	2	2	1	1	1	3	6
Grèce	1	2	2	3	4	3	2	4	4	4	6	4
Croatie	2	1	0	0	0	0	1	3	4	3	1	0
République slovaque	1	1	2	2	1	3	4	1	1	1	1	1
République tchèque	2	2	2	2	1	2	2	2	2	2	3	2
Slovénie	5	5	0	0	2	2	5	5	3	2	4	4
Irlande	1	1	1	1	1	0	0	0	0	1	2	1
Autriche	2	0	1	3	1	1	2	2	0	1	0	2
Lettonie	0	2	2	0	0	1	1	1	1	2	3	2
Finlande	0	2	1	1	5	5	5	2	1	1	1	0
Lituanie	0	0	0	0	1	1	1	1	0	0	1	1
Luxembourg	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	0	0
Danemark	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1
Malte	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UK	2	0	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0
Estonie	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Chypre	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Grand Total	**811**	**857**	**903**	**939**	**932**	**1 026**	**1 074**	**986**	**998**	**1 072**	**1 267**	**1 293**

Les données relatives aux questions b et c concernant le nombre d'enfants inscrits dans l'enseignement public genevois ne sont pas disponibles, ni au niveau de l'Hospice général, ni au niveau du département de l'instruction public, de la formation et de la jeunesse (DIP). Les données à disposition du DIP portent uniquement sur la nationalité des élèves, et non sur celle de leurs parents. Par ailleurs, le DIP ne dispose d'aucune information permettant d'identifier les bénéficiaires de l'aide sociale.

4. Coût de l'aide sociale

Montants CHF (000) – Grand Total	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Personne seule	47 517	52 191	54 379	55 159	55 044	54 306
Couple sans enfant	4 946	5 659	5 362	5 357	4 952	4 682
Couple avec enfants	8 859	9 956	10 903	11 185	10 847	10 037
Famille monoparentale	17 042	19 108	20 261	21 002	23 077	23 650
Grand Total	**78 363**	**86 914**	**90 905**	**92 703**	**93 920**	**92 675**

Montants CHF (000) – Grand Total	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Personne seule	57 042	54 931	56 980	66 084	76 148	77 425
Couple sans enfant	4 499	3 804	3 696	4 314	5 469	5 898
Couple avec enfants	10 091	9 504	9 647	10 715	14 797	16 773
Famille monoparentale	23 451	23 209	25 339	28 940	34 719	36 090
Grand Total	**95 083**	**91 448**	**95 662**	**110 053**	**131 133**	**136 186**

5. Evolution future et entrée en vigueur des Bilatérales III

Dans le cadre de son message sur le paquet « stabilisation et développement des relations Suisse-UE (Bilatérales III) », du 13 mars 2026, le Conseil fédéral évoque les estimations chiffrées suivantes pour l'aide sociale :

« Selon les estimations d'Ecoplan, le PA-ALCP devrait entraîner une hausse du nombre de bénéficiaires de l'aide sociale de l'ordre de 3 000 à 4 000 personnes. En prenant pour base les chiffres de 2015 à 2019, les coûts supplémentaires pourraient atteindre 56 à 74 millions de francs par an, soit 2,0 à 2,7% de l'ensemble des dépenses liées à l'aide sociale. Cependant, ces chiffres ne signifient pas que toutes les personnes percevront effectivement l'aide sociale. En effet, l'étude quantifie uniquement le nombre de personnes dont il est probable qu'elles fassent valoir le droit à l'aide sociale que pourrait leur conférer la reprise partielle de la directive 2004/38/CE. Ecoplan estime que la prise en charge de ces personnes supplémentaires

dans l'aide sociale nécessitera 13,5 à 18 postes à temps plein en plus dans toute la Suisse. Ces coûts doivent être placés dans le contexte global des conséquences économiques de l'ALCP et des accords bilatéraux. L'extinction des accords bilatéraux I entraînerait un recul du PIB de 4,9% d'ici à 2045, la libre circulation des personnes étant, d'un point de vue économique, l'accord bilatéral le plus important que la Suisse ait conclu avec l'UE (cf. ch. 2.3.9.3). Qui plus est, les mesures de mise en œuvre et d'accompagnement dans le domaine de l'immigration (cf. ch. 2.3.7.1.1 et 2.3.7.2.1) doivent permettre de réduire encore le risque de surcoût pour l'aide sociale. »[1]

Le Conseil d'Etat ne dispose pas d'autres estimations.

Au bénéfice de ces explications, le Conseil d'Etat vous invite à prendre acte de la présente réponse.

AU NOM DU CONSEIL D'ÉTAT

La chancelière :	La présidente :
Michèle RIGHETTI-EL ZAYADI	Anne HILTPOLD

[1] 26.023 Message du Conseil fédéral sur le paquet « stabilisation et développement des relations Suisse-UE (Bilatérales III) », du 13 mars 2026, page 445