GRAND CONSEIL
de la République et canton de Genève

PL 13815-A
PL 13816-A

Date de dépôt : 2 juin 2026

Rapport

de la commission des transports chargée d'étudier :

a) PL 13815-A Projet de loi du Conseil d'Etat approuvant les états financiers consolidés des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025

b) PL 13816-A Projet de loi du Conseil d'Etat approuvant le rapport de gestion des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025

Rapport de Pascal Uehlinger (page 4)

ATAR ROTO PRESSE – 80 ex. – 06bis.26

Projet de loi
(13815-A)

approuvant les états financiers consolidés des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025

Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève,

vu les articles 58, lettre h, et 60, lettre e, de la loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat, du 4 octobre 2013 ;

vu l'article 33 de la loi sur l'organisation des institutions de droit public, du 22 septembre 2017 ;

vu l'article 20 du règlement sur l'établissement des états financiers, du 10 décembre 2014 ;

vu les états financiers consolidés des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025 ;

vu la décision du conseil d'administration des Transports publics genevois (TPG) du 9 mars 2026,

décrète ce qui suit :

Article unique Etats financiers

[1] Les états financiers consolidés des Transports publics genevois (TPG) comprennent :

a) un bilan ;
b) un compte d'exploitation ;
c) un tableau des variations du capital ;
d) un tableau des flux de trésorerie ;
e) une annexe contenant un résumé des principes et méthodes comptables, des notes détaillant les différents postes du bilan et du compte d'exploitation, ainsi que les autres informations requises par le référentiel comptable.

[2] Les états financiers pour l'année 2025 sont approuvés.

Projet de loi
(13816-A)

approuvant le rapport de gestion des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025

Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève,

vu les articles 58, lettre i, et 60, lettre e, de la loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat, du 4 octobre 2013 ;

vu l'article 34, alinéa 1, de la loi sur l'organisation des institutions de droit public, du 22 septembre 2017 ;

vu le rapport de réalisation de l'offre des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025 ;

vu la décision du conseil d'administration des Transports publics genevois (TPG) du 9 mars 2026,

décrète ce qui suit :

Article unique Rapport de gestion

Le rapport de gestion des Transports publics genevois (TPG) pour l'année 2025 est approuvé.

Rapport de Pascal Uehlinger

Les PL 13815 et 13816 ont été traités par la commission des transports lors de sa séance du 19 mai 2026.

La présidence a été assurée par M. Matthieu Jotterand.

Le procès-verbal a été tenu par M^me^ Rania Nassereddine.

Nous remercions ces personnes de leur contribution au bon déroulement des travaux de la commission.

Lors de la séance du 19 mai, la commission a auditionné M^mes^ Stéphanie Lammar, présidente des TPG, et Eva-Maria Kerner, directrice finances et gestion des TPG.

Les responsables des TPG ont présenté les résultats financiers et le rapport de gestion pour 2025.

Le résultat net est négatif de 5,4 millions de francs. Les revenus d'abonnements annuels sont en hausse de 40%, soit +21 millions de francs, grâce à la prise en charge par le canton.

Le déficit est contenu, mais il persiste une inquiétude sur la diminution des fonds propres (32,2 millions, contre 44 millions de dotation).

Au niveau des investissements, le taux de réalisation est d'environ 50% réalisés, ce taux relativement faible est notamment dû au retard dans la livraison des e-bus et trolley-tram.

L'actif total est d'environ 1,2 milliard de francs, principalement les bâtiments et les véhicules.

La dette à long terme est d'environ 700 millions de francs avec un taux d'intérêt moyen de 1,5%.

La prise en charge des abonnements par l'Etat a généré un gain estimé à 8 millions de francs, mais sans bénéfice supplémentaire ; de plus, la fréquentation a augmenté de 2,8% en 2025.

Les projets majeurs sont : la prolongation du tram des Nations, les travaux à Lancy-Pont-Rouge et le renouvellement des rails à Carouge.

On peut également souligner l'augmentation de la flotte électrique avec l'arrivée du premier e-bus 100% électrique en juin 2025.

Au niveau organisationnel, on doit signaler l'arrivée de M. Lionel Brasier comme nouveau directeur général.

Concernant le financement informatique, la mise à jour SAP « S4U » pour 33,2 millions a été déployée en janvier 2026 (coût total estimé à 20 millions initialement !).

Les TPG ont également des collaborations avec la Fondation Modus pour des financements de projets comme Donkey Republic.

L'objectif de croissance est une augmentation de 30% de la fréquentation d'ici 2029, mais la croissance réelle est de 1,3% en 2025.

On peut admettre que l'effet d'aubaine de la prise en charge des abonnements n'a pas généré de bénéfice supplémentaire, mais a soutenu la population.

Les membres ont posé des questions sur la participation financière à Modus, la hausse des coûts de personnel (+30 millions de francs, +254 collaborateurs), la répartition des ETP, et la gestion des investissements.

Le recrutement est en lien avec une campagne réussie dont le résultat est : +177 ETP pour l'exploitation, +19 pour l'administration et +5 pour les services techniques.

Cependant la perspective d'atteindre l'objectif de 30% d'augmentation de la fréquentation sera compliquée principalement en raison de retards et de facteurs externes.

Développements et financement des hubs de mobilité

Les hubs de mobilité, visant l'intermodalité, sont un objectif multimodal porté par les TPG, avec plusieurs dizaines de hubs ajoutés chaque année, financés par Interreg et la Fondation Modus.

Un effort de communication est encore nécessaire pour mieux faire connaître cette offre.

Taux de sous-traitance et gestion financière

Les TPG respectent les seuils de sous-traitance fixés par le contrat, avec un taux réel de 8% en 2025, sous le plafond de 10%, et 1% pour activités autres que l'exploitation de lignes.

Le montant de 72 millions de francs sur un total de 586 millions donne l'impression d'un taux supérieur à 10%, mais il s'agit d'un calcul conforme aux règles. La vérification de ces chiffres est assurée par le canton. Il est suggéré d'intégrer le calcul détaillé dans le rapport de gestion de l'année prochaine.

Revenus liés aux surtaxes et amendes

Les revenus issus des surtaxes et amendes pour circulation sans titre sont comptabilisés dans la ligne « revenus de transports autres », avec un budget prévu de 7 millions de francs, mais un réel de 4,6 millions en 2025. La baisse est liée à une réduction des contrôles chez les jeunes, notamment ceux bénéficiant d'une prise en charge totale. Les contrôles restent actifs pour assurer le paiement des titres de transport et la nécessité d'un abonnement SwissPass, même gratuit. Une approche pédagogique a été privilégiée lors du premier semestre 2025.

Evolution de la vitesse commerciale

La vitesse commerciale n'a pas progressé en 2025, principalement à cause des travaux, notamment à la rue de Carouge, qui ont pénalisé les statistiques. La présence d'infrastructures en site propre est un facteur favorable à l'amélioration. Une réflexion sur la réduction des arrêts est complexe, car la proximité des arrêts est importante pour la population, notamment vieillissante.

Introduction des e-bus et applications mobiles

Les livraisons d'e-bus sont plus lentes que prévu, mais leur introduction sur la ligne 5 est prévue pour 2026. Le système de recharge par « biberonnage » se fera uniquement aux extrémités des lignes, pas en cours de parcours.

Mandat et coûts du projet informatique

Le mandat de 26 millions de francs pour TeamWork a été attribué après un appel d'offres en 2021, avec une première phase exploratoire. Le montant final du projet a augmenté d'environ 75%, passant de 20 millions à 35 millions de francs. La procédure a été vérifiée conforme par un avis de droit, et un expert externe a été consulté.

Votes

PL 13815

1er débat

Le président met aux voix l'entrée en matière du PL 13815 :

Oui : 14 (2 UDC, 2 MCG, 3 PLR, 1 LC, 1 LJS, 3 S, 2 Ve)
Non : –
Abstentions : 1 (1 PLR)

L'entrée en matière est acceptée.

2e débat

Le président procède au vote du 2e débat :

Titre et préambule pas d'opposition, adopté
Art. unique pas d'opposition, adopté

3e débat

Le président met aux voix l'ensemble du PL 13815 :

Oui : 10 (3 S, 2 Ve, 1 LJS, 1 LC, 3 PLR)
Non : –
Abstentions : 5 (2 MCG, 1 PLR, 2 UDC)

Le PL 13815 est accepté.

PL 13816

1er débat

Le président met aux voix l'entrée en matière du PL 13816 :

Oui : 15 (2 UDC, 2 MCG, 4 PLR, 1 LC, 1 LJS, 3 S, 2 Ve)
Non : –
Abstentions : –

L'entrée en matière est acceptée.

2e débat

Le président procède au vote du 2e débat :

Titre et préambule pas d'opposition, adopté
Art. unique pas d'opposition, adopté

3e débat

Le président met aux voix l'ensemble du PL 13816 :

Oui :	10 (3 S, 2 Ve, 1 LJS, 1 LC, 3 PLR)
Non :	–
Abstentions :	5 (2 MCG, 1 PLR, 2 UDC)

Le PL 13816 est accepté.

Annexe : présentation des TPG

ANNEXE

Comptes annuels et rapport de gestion 2025

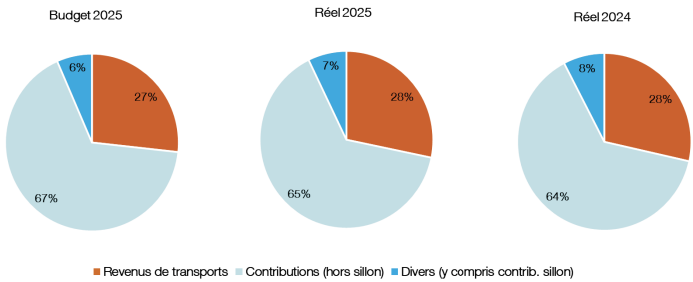
Approuvés par le Conseil d'administration des tpg les 9 et 24 mars 2026

Stéphanie Lammar – Présidente du CA
Eva-Maria Kerner – Directrice Finances et gestion

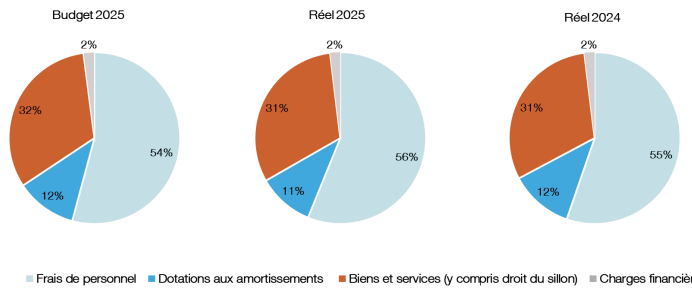
COMPTE DE RESULTAT 2025

DÉSIGNATION en milliers CHF	BUDGET CONSOLIDE 31.12.2025	RÉEL CONSOLIDE 31.12.2025	RÉEL CONSOLIDE 31.12.2024	ÉCARTS Réel vs budget CHF	ÉCARTS Réel vs budget %	ÉCARTS Réel 2025 vs réel 2024 CHF	ÉCARTS Réel 2025 vs réel 2024 %
PRODUITS EXPLOITATION							
Revenus de transports	160'236	167'379	156'549	7'143	4.5%	10'830	6.9%
dont revenus de transports UNIRESO	*129'682*	*134'887*	*123'943*	*5'205*	*4.0%*	*10'944*	*8.8%*
dont revenus de transports Léman Pass	*15'162*	*15'433*	*15'341*	*-729*	*-4.8%*	*92*	*0.6%*
Contributions UNIRESO	50'330	50'132	46'995	-197	-0.4%	3'137	6.7%
Contributions de l'Etat de Genève	325'569	312'685	283'367	-12'884	-4.0%	29'317	10.3%
Contributions de la Confédération	12'627	13'906	12'275	1'279	10.1%	1'631	13.3%
Contributions des communes et des Tiers	27'955	22'391	24'134	-5'564	-19.9%	-1'743	-7.2%
Produits d'exploitation divers	22'447	24'935	23'199	2'488	11.1%	1'736	7.5%
Total des produits d'exploitation	**599'163**	**591'428**	**546'520**	**-7'735**	**-1.3%**	**44'909**	**8.2%**
CHARGES D'EXPLOITATION							
Frais de personnel	324'757	335'792	305'144	11'035	3.4%	30'648	10.0%
Frais de véhicules	45'912	46'115	40'651	203	0.4%	5'464	13.4%
Frais de bâtiments et installations fixes	27'604	26'737	25'554	-867	-3.1%	1'183	4.6%
Sous-traitance de transport	74'583	72'834	66'861	-1'749	-2.3%	5'973	8.9%
Charges d'exploitation diverses	45'317	41'738	37'192	-3'579	-7.9%	4'546	12.2%
Dotations aux amortissements	66'406	63'542	61'839	-2'866	-4.3%	1'703	2.8%
Pertes sur constats et débiteurs	2'543	-214	4'120	-2'757	-108.4%	-4'333	-105.2%
Total des charges d'exploitation	**587'123**	**586'544**	**541'360**	**-579**	**-0.1%**	**45'184**	**8.3%**
% des produits	*98%*	*99%*	*99%*				
RÉSULTAT D'EXPLOITATION	**12'040**	**4'884**	**5'159**	**-7'155**	**-59.4%**	**-275**	**-5.3%**
Produits financiers	481	1'024	2'096	543	113.0%	-1'073	-51.2%
Charges financières	12'322	11'456	10'621	-866	-7.0%	836	7.9%
Résultat financier	**-11'841**	**-10'432**	**-8'523**	**1'409**	**11.9%**	**-1'909**	**-22.4%**
Quote-part dans le résultat des sociétés associées	**0**	**180**	**251**	**180**		**-72**	**-28.5%**
RÉSULTAT NET (+EXCEDENT)	**199**	**-5'368**	**-3'112**	**-5'567**	**2797.0%**	**-2'256**	**-72.5%**
Total des produits	*599'644*	*592'632*	*548'969*	*-7'012*	*-1.2%*	*43'764*	*8.0%*
Total des charges	*599'445*	*598'000*	*551'981*	*-1'445*	*-0.2%*	*46'019*	*8.3%*

REPARTITION DES PRODUITS EN %



REPARTITION DES CHARGES EN %



DETAIL DES PRODUITS ET DES CHARGES

PRODUITS DU TRANSPORT COMPTABILISES

DETAIL DES REVENUS DE TRANSPORT
31.12.2025

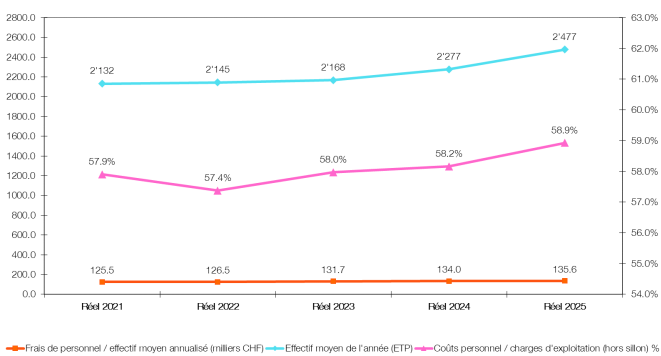
Produits comptabilisés - part tpg ventes unireso

en milliers CHF	Budget 31.12.2025	Réel 31.12.2025	Réel 31.12.2024	ÉCARTS Réel vs budget CHF	ÉCARTS Réel vs budget %	ÉCARTS Réel 2025 vs réel 2024 CHF	ÉCARTS Réel 2025 vs réel 2024 %
Billets *dont cartes journalières*	47'471 *8'763*	42'333 *8'924*	46'819 *8'826*	-5'138 *161*	-10.8% *1.8%*	-4'487 *98*	-9.6% *1.1%*
Abonnements annuels	53'599	74'361	53'050	20'761	38.7%	21'310	40.2%
Abonnements mensuels	24'220	17'112	21'818	-7'108	-29.3%	-4'706	-21.6%
Abonnements hebdomadaires	348	267	339	-81	-23.4%	-72	-21.4%
Autres titres de transports	8'056	7'564	8'572	-493	-6.1%	-1'008	-11.8%
Rabais et bonus	-4'042	-4'749	-4'756	-707	17.5%	7	-0.2%
Total revenus de transports UNIRESO	**129'652**	**136'887**	**125'843**	**7'235**	**5.6%**	**11'044**	**8.8%**
Revenus de transports LEMAN PASS	**16'162**	**15'433**	**15'341**	**-729**	**-4.5%**	**92**	**0.6%**
Revenus de transports TPG	**7'425**	**10'508**	**8'718**	**3'083**	**41.5%**	**1'790**	**20.5%**
Revenus de transports autres	**6'997**	**4'552**	**6'647**	**-2'445**	**-34.9%**	**-2'095**	**-31.5%**
TOTAL	**160'236**	**167'379**	**156'549**	**7'143**	**4.5%**	**10'830**	**6.9%**
part TPG clé de répartition unireso	85.83%	85.27%	86.05%				

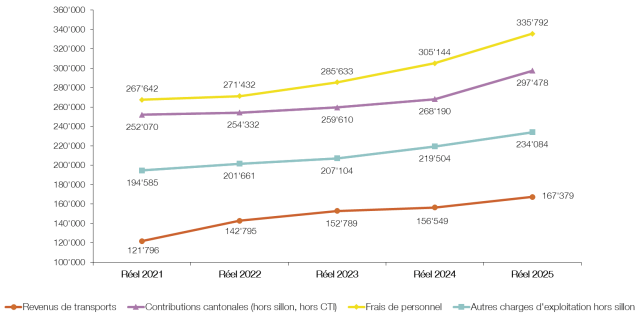
DETAIL DES CHARGES D'EXPLOITATION

DÉSIGNATION en milliers CHF	BUDGET CONSOLIDE 31.12.2025	RÉEL CONSOLIDE 31.12.2025	RÉEL CONSOLIDE 31.12.2024	Écarts Réel vs budget CHF	Écarts Réel vs budget %	Écarts Réel 2025 vs réel 2024 CHF	Écarts Réel 2025 vs réel 2024 %
Frais de personnel	324'757	335'792	305'144	11'035	3.4%	30'648	10.0%
Frais de véhicules	45'912	46'115	40'651	203	0.4%	5'464	13.4%
Frais de bâtiments et installations fixes	27'604	26'737	25'554	-867	-3.1%	1'183	4.6%
dont droits du sillon et d'usage	*16'705*	*16'668*	*16'712*	*-37*	*-0.2%*	*-44*	*-0.3%*
Sous-traitance de transport	74'583	72'834	66'861	-1'749	-2.3%	5'973	8.9%
Sous-traitance de transport	*58'879*	*57'472*	*51'651*	*-1'407*	*-2.4%*	*5'820*	*11.3%*
Sous-traitance GLCT	*15'703*	*15'362*	*15'210*	*-341*	*-2.2%*	*153*	*1.0%*
Charges d'exploitation diverses, dont	45'317	41'738	37'192	-3'579	-7.9%	4'546	12.2%
Assurances et franchises	*2'684*	*2'808*	*2'606*	*124*	*4.6%*	*202*	*7.7%*
Études et mandats	*2'621*	*2'120*	*1'536*	*-501*	*-19.1%*	*585*	*38.1%*
Commissions et frais de vente	*4'975*	*4'115*	*4'899*	*-860*	*-17.3%*	*-784*	*-16.0%*
Communication et marketing	*4'462*	*4'130*	*3'669*	*-332*	*-7.4%*	*460*	*12.5%*
Entretien, maintenance, locations	*13'670*	*13'566*	*11'429*	*-105*	*-0.8%*	*2'137*	*18.7%*
Frais administratifs	*3'985*	*3'190*	*2'587*	*-795*	*-20.0%*	*603*	*23.3%*
Cotisations impôts et taxes	*441*	*1'789*	*1'654*	*1'348*	*305.6%*	*135*	*8.2%*
Autres charges	*12'479*	*10'020*	*8'812*	*-2'459*	*-19.7%*	*1'207*	*13.7%*
Dotations aux amortissements	66'408	63'542	61'839	-2'866	-4.3%	1'703	2.8%
Pertes sur constats et débiteurs	2'543	-214	4'120	-2'757	-108.4%	-4'333	-105.2%
TOTAL	**587'123**	**586'544**	**541'360**	**-579**	**-0.1%**	**45'184**	**8.3%**

EVOLUTION DES FRAIS DE PERSONNEL 2021-2025



EVOLUTION DES PRODUITS ET CHARGES 2021-2025



– En milliers CHF

INVESTISSEMENTS ET BILAN

SUIVI DES INVESTISSEMENTS

En CHF Désignation	Comptabilisé 2025 Consolidé	PFP 2025
Bâtiments	15'787'086	20'665'000
Installations Fixes	2'013'943	3'450'000
Terrains, Bâtiments & Installations Fixes	**17'801'029**	**24'115'000**
Bureautique & Mobilier	0	50'000
Instal. & Matériel Info & Télécommunication	2'607'304	6'950'000
Outillages, Machines & Installations Autres	374'442	640'000
Equipements, Machines & Autres Immobilisations	**2'981'746**	**7'640'000**
Autobus	18'877'473	55'823'050
Tramways	997'334	24'800'000
Trolleybus	1'433'682	4'875'000
Equipements Embarqués	3'501'830	6'775'000
Véhicules de Service	718'186	2'650'000
Véhicules & leurs équipements	**25'528'505**	**94'923'050**
Systèmes d'Informations & Télécommunications	27'118'686	21'839'788
Immobilisations Incorporelles	**27'118'686**	**21'839'788**
Investissements PFP (hors En-Chardon)	**73'429'966**	**148'517'838**

11

BILAN ACTIF

En millions CHF	31.12.2025	31.12.2024
ACTIF		
LIQUIDITES	16.9	9.1
DEBITEURS D'EXPLOITATION	50.4	57.4
STOCKS	29.8	27.5
AUTRES ACTIFS CIRCULANTS	33.1	17.5
TOTAL DES ACTIFS CIRCULANTS	130.1	111.5
TERRAINS, BÂTIMENTS INSTALLATIONS FIXES	414.3	409.4
VEHICULES ET LEURS EQUIPEMENTS	320.9	346.1
AUTRES IMMOBILISATIONS CORPORELLES, NET	20.7	21.4
IMMOBILISATIONS INCORPORELLES, NET	24.2	25.4
TRAVAUX D'INVESTISSEMENTS EN COURS	109.8	75.8
AVANCES SUR ACHATS D'IMMOBILISATIONS	138.5	108.6
PARTICIPATIONS MISES EN EQUIVALENCE	0.5	0.6
ACTIFS FINANCIERS A LONG TERME	1.4	1.5
TOTAL DES ACTIFS IMMOBILISES	1'030.3	988.8
TOTAL DE L'ACTIF	1'160.4	1'100.3

12

BILAN PASSIF

En millions CHF	31.12.2025	31.12.2024
PASSIF		
CREANCIERS D'EXPLOITATION	10.8	48.8
PART A COURT TERME DES PROVISIONS	4.0	3.4
EMPRUNTS ET DETTES A COURT TERME	0.0	0.0
PART A COURT TERME DES DETTES A LONG TERME	42.6	97.4
AUTRES ENGAGEMENTS A COURT TERME	99.3	57.2
TOTAL DES ENGAGEMENTS A COURT TERME	156.7	206.8
EMPRUNTS ET DETTES A LONG TERME	696.3	601.9
SUBVENTIONS D'INVESTISSEMENT RECUES, NET	252.7	235.0
PROVISIONS A LONG TERME	0.0	0.2
ENGAGEMENTS EN FAVEUR DU PERSONNEL	12.2	12.1
AUTRES ENGAGEMENTS A LONG TERME	10.3	7.9
TOTAL DES ENGAGEMENTS A LONG TERME	971.5	857.1
SOUS-TOTAL DU PASSIF	1'128.2	1'063.9
CAPITAUX PROPRES		
CAPITAL DE DOTATION	44.0	44.0
FONDS DE RESERVES	-6.4	-4.5
RESULTAT NET DE L'EXERCICE	-5.4	-3.1
SOUS-TOTAL DES CAPITAUX PROPRES	32.2	36.4
TOTAL DU PASSIF ET DES CAPITAUX PROPRES	1'160.4	1'100.3

13

tpg

RAPPORT DE GESTION 2025

14

FAITS MARQUANTS

- Offre de transport
  - Prise en charge des abonnements unireso par l'Etat de Genève : lancement réussi en janvier 2025 (cf. diapositive suivante)
  - Extension de l'offre visant à favoriser les loisirs (ligne des plages, réseau nocturne) et accompagnement de l'essor urbain (Grands Esserts)
  - Le premier e-bus 100% électrique de nouvelle génération est arrivé en juin 2025
  - Une fréquentation en hausse de 2,8% par rapport à 2024 en termes de voyages
- Organisation
  - Entrée en fonction de Lionel Brasier, nouveau Directeur Général des tpg le 1er janvier 2025
  - Des tablettes numériques pour faciliter le travail du personnel de conduite
  - Les bonnes pratiques d'audit interne confirmées par la Cour des comptes
- Infrastructures et adaptation du réseau
  - Chantier de Lancy-Pont-Rouge
  - Renouvellement des rails à Carouge
  - Démarrage du chantier prolongation du tram des Nations

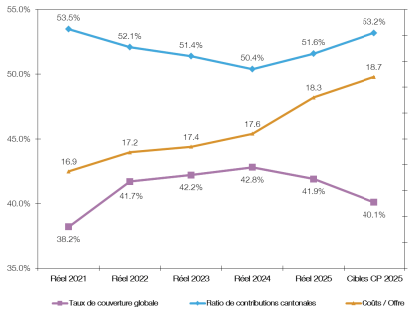
15

PRISE EN CHARGE DES ABONNEMENTS UNIRESO

- Un dispositif massivement sollicité dès la première année
  - 128'306 abonnements délivrés dans le cadre de la loi, pour un volume total de ventes de 52,1 millions de francs (tpg: 47,8 millions / CFF: 4,3 millions)
  - Les pics des ventes ont eu lieu entre le 1er janvier et le 22 février, entre le 4 août et le 21 septembre, et entre le15 décembre et le 31 décembre
- Forte couverture des jeunes et une progression marquée des seniors
  - La couverture de la population cible atteint 56% sur l'ensemble du dispositif, avec des résultats particulièrement élevés chez les jeunes :
    - 6–17 ans : 62'221 abonnements (86% du potentiel estimé)
    - 18–24 ans en formation et résidant à Genève : 21'591 abonnements (72% du potentiel estimé)
    - 18–24 ans à bas revenus: 7'109 abonnements (59% du potentiel estimé)
    - 18–24 ans en formation à Genève et résidant hors canton : 8'932 abonnements (89% du potentiel estimé)
    - AVS : 26'986 abonnements (30% du potentiel estimé)
    - AI : 1'467 abonnements (10% du potentiel estimé)
- Coût global du dispositif pour l'année 2025 : 53,6 millions de francs, soit un montant inférieur de 3,2 millions à l'estimation réalisée à l'été 2025 (56,8 millions). Sur ce total, la prise en charge concerne :
  - 28,4 millions pour les abonnements préexistants
  - 25,2 millions liés à l'arrivée de nouveaux abonnés (effet d'aubaine)

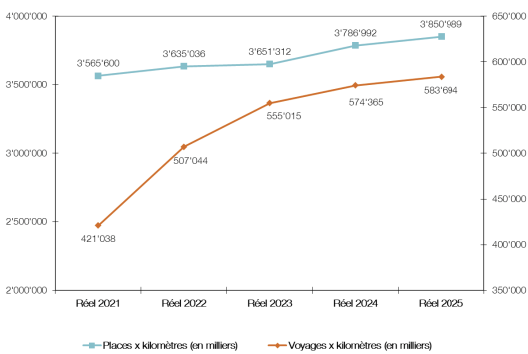
16

INDICATEURS FINANCIERS DU CONTRAT DE PRESTATIONS



- Taux de couverture globale = produits propres TPG (y compris CTI) / total charges (hors sillon)
- Ratio de contributions cantonales = contributions cantonales (hors CTI, hors sillon) / total produits (hors sillon)
- Coûts/offre = total charges (hors sillon) / kilomètres productifs

EVOLUTION PLACES ET VOYAGES x KM 2021–2025



- Places kilomètres totales, y compris France.