

Date de dépôt : 11 décembre 2019

Réponse du Conseil d'Etat

**à la question écrite urgente de Mme Nicole Valiquer Grecuccio :
Absentéisme dans les établissements de détention : au-delà des
chiffres, quels enjeux, quelles mesures et quel avenir ?**

Mesdames et
Messieurs les députés,

En date du 22 novembre 2019, le Grand Conseil a renvoyé au Conseil d'Etat une question écrite urgente qui a la teneur suivante :

Si dans le Rapport de la commission de contrôle de gestion chargée d'étudier le rapport du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur le rapport de la commission d'enquête parlementaire instituée par la motion 2252 chargée de faire rapport au Grand Conseil sur les dysfonctionnements ayant conduit à la mort d'Adeline M., il est fait mention d'un taux d'absentéisme de 12% dans l'établissement Curabilis par sa direction. Ce chiffre ne semble plus refléter la réalité actuelle, et ce dans les trois principaux établissements pénitentiaires du canton.

Ce sont plutôt des pics d'absentéisme de l'ordre de 15% à 30% selon les établissements que connaîtrait actuellement la détention, ce qui pourrait être mesuré concrètement vu les effets sur le nombre d'heures supplémentaires effectuées par le personnel, afin de pouvoir assurer les prestations.

De tels taux d'absentéisme méritent en effet d'être vérifiés, car ils sont synonymes d'importantes répercussions sur les conditions de travail des agents de détention et sur la capacité de maintenir le niveau des prestations aux personnes incarcérées.

Mes questions sont les suivantes :

- ***Le Conseil d'Etat peut-il fournir des tableaux du taux d'absentéisme mensuel pour les années 2017, 2018 et 2019 pour chacun des établissements de détention ?***

- *Afin de pouvoir estimer l'impact du taux d'absentéisme, quel est le nombre d'heures supplémentaires effectuées par le personnel en 2017, 2018 et 2019 dans chacun de ces établissements ?*
- *Comment, dans ce contexte, le Conseil d'Etat entend-il poursuivre sa planification pénitentiaire et être en mesure d'ouvrir un nouvel établissement de près de 400 places ?*

Je vous remercie d'ores et déjà pour ces réponses.

RÉPONSE DU CONSEIL D'ÉTAT

En réponse à la présente question écrite le Conseil d'Etat porte à votre connaissance les éléments ci-dessous.

- *Le Conseil d'Etat peut-il fournir des tableaux du taux d'absentéisme mensuel pour les années 2017, 2018 et 2019 pour chacun des établissements de détention ?*

Les taux d'absentéisme par établissement entre 2017 et septembre 2019 sont présentés dans le document annexé.

- *Afin de pouvoir estimer l'impact du taux d'absentéisme, quel est le nombre d'heures supplémentaires effectuées par le personnel en 2017, 2018 et 2019 dans chacun de ces établissements ?*

Les heures supplémentaires effectuées par le personnel pénitentiaire figurent dans le tableau ci-dessous.

Etablissement	2017	2018	sept. 19	HS 2019 estimées
Champ-Dollon	31'608	42'451	59'017	65'601
Favra	2'835	2'983	3'362	3'587
Villars	3'298	3'139	5'711	6'194
Le Vallon	223	78	398	505
La Clairière	101	1'789	3'135	3'383
La Brenaz	2'693	10'102	12'212	12'848
Curabilis	3'908	11'393	12'759	13'335
Total AD	44'665	71'936	96'595	105'453
Evolution n-1		27'271	24'659	33'517

- *Comment, dans ce contexte, le Conseil d'Etat entend-il poursuivre sa planification pénitentiaire et être en mesure d'ouvrir un nouvel établissement de près de 400 places ?*

Le projet des Dardelles est à dissocier de la problématique de l'absentéisme des établissements pénitentiaires présentés dans cette analyse. Ceci étant, la construction d'un nouvel établissement répondant aux normes de l'exécution de peine permettra sans aucun doute d'améliorer les conditions de travail du personnel pénitentiaire.

Pour le surplus, le PL d'investissement 12303 concernant la réalisation des Dardelles fait référence aux engagements d'agents de détention qui ont été prévus.

Au bénéfice de ces explications, le Conseil d'Etat vous invite, Mesdames et Messieurs les Députés, à prendre acte de la présente réponse.

AU NOM DU CONSEIL D'ÉTAT

La chancelière :
Michèle RIGHETTI

Le président :
Antonio HODGERS

Annexe :

Suivi de l'absentéisme de l'OCD du personnel pénitentiaire et administratif et technique entre 2017 et septembre 2019



QUE 1191 - Suivi de l'absentéisme de l'OCD du personnel pénitentiaire et administratif et technique

Situation au : 30.09.2019

Service	janv.17	févr.17	mars.17	avr.17	mai.17	juin.17	juil.17	août.17	sept.17	oct.17	nov.17	déc.17	Moyenne à fin sept.	2017
CD	7.57%	6.28%	6.42%	6.76%	6.65%	9.15%	8.67%	8.61%	13.17%	12.59%	14.04%	12.27%	8.14%	9.33%
Favra	7.07%	10.03%	10.80%	7.14%	10.75%	5.42%	2.86%	0.73%	3.48%	9.38%	14.85%	17.45%	6.45%	8.32%
Villars	11.84%	9.17%	9.77%	9.48%	9.77%	5.66%	0.30%	0.00%	0.00%	8.87%	14.17%	11.02%	6.22%	7.53%
Montfleury	7.97%	7.66%	16.38%	21.24%										13.39%
Le Vallon	9.88%	16.40%	30.47%	34.24%	19.53%	13.98%	10.04%	16.60%	13.70%	14.90%	8.42%	5.93%	18.31%	14.81%
La Clairière	15.51%	11.35%	12.81%	10.95%	11.15%	8.13%	9.29%	9.02%	9.14%	8.03%	10.46%	11.73%	10.82%	10.58%
La Brenaz	9.03%	4.03%	6.79%	8.00%	8.27%	10.26%	9.64%	9.22%	7.62%	5.75%	4.82%	8.03%	8.10%	7.64%
Curabilis	11.11%	8.58%	11.91%	9.00%	9.79%	13.46%	9.27%	8.23%	11.59%	9.05%	8.88%	9.85%	10.33%	10.05%
OCD	8.39%	6.69%	7.88%	7.66%	7.66%	9.33%	8.35%	7.95%	10.21%	9.56%	9.89%	9.91%	8.24%	8.63%

Bilan social 2018

Service	janv.18	févr.18	mars.18	avr.18	mai.18	juin.18	juil.18	août.18	sept.18	oct.18	nov.18	déc.18	Moyenne à fin sept.	2018
CD	10.54%	11.65%	13.39%	13.49%	11.82%	10.06%	11.34%	11.78%	9.21%	9.28%	10.70%	10.56%	11.48%	11.14%
Favra	22.29%	22.73%	13.64%	12.80%	9.82%	8.94%	15.54%	17.60%	13.48%	20.34%	17.61%	16.48%	15.20%	15.93%
Villars	8.33%	10.71%	10.75%	10.00%	0.40%	11.67%	10.48%	8.33%	11.39%	8.33%	8.33%	8.33%	9.12%	8.89%
Montfleury														
Le Vallon	10.85%	11.44%	10.39%	6.17%	9.10%	15.26%	12.63%	12.28%	12.28%	10.18%	13.39%	8.77%	11.15%	10.99%
La Clairière	8.95%	9.02%	5.61%	8.10%	8.96%	6.63%	7.77%	9.48%	10.39%	7.48%	7.64%	11.62%	8.32%	8.47%
La Brenaz	11.45%	9.01%	8.98%	8.95%	7.14%	8.31%	9.74%	10.49%	15.54%	14.53%	11.30%	17.16%	9.96%	11.04%
Curabilis	8.49%	11.75%	12.05%	10.51%	11.05%	9.61%	14.31%	11.80%	12.25%	13.38%	11.96%	13.26%	11.31%	11.73%
OCD	9.53%	10.19%	10.16%	9.93%	9.13%	8.57%	9.95%	10.12%	9.94%	10.56%	10.69%	11.06%	9.72%	9.99%

Extraction du 14 novembre 2019

Service	janv.19	févr.19	mars.19	avr.19	mai.19	juin.19	juil.19	août.19	sept.19	oct.19	nov.19	déc.19	Moyenne à fin sept.	2019
CD	9.35%	13.21%	11.69%	11.53%	10.76%	11.01%	10.10%	9.81%	8.25%				10.63%	
Favra	14.66%	16.89%	15.62%	9.24%	11.22%	17.83%	17.61%	17.68%	15.71%				15.16%	
Villars	5.11%	4.76%	7.12%	4.31%	1.88%	0.00%	3.49%	5.21%	0.10%				3.55%	
Montfleury														
Le Vallon	1.05%	17.21%	18.40%	14.90%	16.67%	11.21%	10.42%	10.42%	10.42%				12.30%	
La Clairière	15.89%	14.38%	15.40%	15.15%	7.89%	8.25%	8.34%	9.40%	9.30%				11.56%	
La Brenaz	13.02%	13.34%	12.61%	10.57%	11.96%	12.01%	11.74%	14.10%	15.34%				12.74%	
Curabilis	10.15%	12.94%	14.90%	13.82%	14.72%	15.85%	12.21%	11.84%	13.57%				13.33%	
OCD	9.98%	11.49%	11.25%	10.38%	10.75%	10.99%	10.06%	10.17%	9.97%				10.56%	

2018 : données définitives

2019 : données provisoires sujettes à modifications