

Projet présenté par le Conseil d'Etat

Date de dépôt : 29 avril 2010

Projet de loi

modifiant la loi sur l'aide sociale individuelle (LASI) (J 4 04)

Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève décrète ce qui suit :

Art. 1 Modifications

La loi sur l'aide sociale individuelle (LASI), du 22 mars 2007, est modifiée comme suit :

Art. 35, al. 1 lettres g et h (nouvelles), et al. 4 (nouveau, l'al. 4 ancien devenant l'al. 5)

- g) le bénéficiaire subit, ou a subi immédiatement avant le dépôt de la demande prévue à l'article 31, une suspension de son droit à l'indemnité de chômage;
- h) le bénéficiaire a, immédiatement avant le dépôt de la demande prévue à l'article 31, refusé, sans motifs sérieux et justifiés, ou perdu fautivement un emploi dans le cadre du programme cantonal d'emploi et de formation ou du programme d'emplois de solidarité mis en place par la loi en matière de chômage, du 11 novembre 1983.

⁴ La réduction des prestations d'aide financière fondée sur l'alinéa 1, lettres g et h, est prononcée pour une durée ne dépassant pas 3 mois. En cas de réduction ou d'annulation, sur opposition ou recours, de la suspension du droit à l'indemnité de chômage, le droit aux prestations d'aide financière est réévalué, avec effet rétroactif, compte tenu des sommes restituées par l'assurance-chômage.

Art. 2 **Entrée en vigueur**

Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Certifié conforme

La chancelière d'Etat : Anja WYDEN GUELPA

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames et
Messieurs les députés,

I. Introduction

Le présent projet de loi a pour but de consolider la base légale permettant à l'Hospice général de réduire, à titre de sanction, les prestations financières d'aide sociale en cas de suspension du droit à l'indemnité de chômage.

La pratique consistant à réduire, à titre de sanction, les prestations financières d'aide sociale en cas de suspension du droit à l'indemnité de chômage était initialement fondée sur une directive de l'ancien département de l'action sociale et de la santé et est entrée en vigueur avec les directives cantonales en matière d'assistance de 2005. A l'entrée en vigueur de la loi sur l'aide sociale individuelle (ci-après : LASI), le 19 juin 2007, les directives cantonales en matière d'assistance, fondées sur l'ancienne loi sur l'assistance publique, ont été abrogées.

En application de l'article 9, alinéa 2, de la LASI, le bénéficiaire et les membres de sa famille doivent faire valoir sans délai leurs droits auxquels l'aide financière est subsidiaire. Cette exigence, qui découle du principe de subsidiarité ancré à l'article 9, alinéa 1, de la LASI, s'applique également aux droits fondés sur l'assurance-chômage et à ceux découlant des mesures cantonales en matière de chômage.

Les personnes qui touchent des prestations financières de l'aide sociale à titre de complément aux indemnités de chômage et qui subissent une suspension de leurs indemnités de chômage peuvent, en principe, être sanctionnées en application de l'article 35, alinéa 1, lettre b, de la LASI (non-respect du principe de subsidiarité). Ce principe exige non seulement que la personne concernée fasse valoir son droit aux prestations de chômage, mais encore qu'elle se soumette aux obligations prévues par la loi fédérale sur l'assurance-chômage dont dépend le maintien du droit aux indemnités de chômage.

II. Commentaire par article

Art. 35, alinéa 1, lettre g

Le présent projet propose de consolider le dispositif légal s'agissant des personnes qui déposent une demande d'aide sociale parce qu'elles ont subi une suspension de leur droit aux indemnités de chômage. La réduction de la prestation d'aide financière intervient alors pour un motif qui s'est produit avant qu'elles ne soient bénéficiaires de l'aide sociale. Une telle réduction doit être prévisible pour les personnes concernées et faire l'objet d'une base légale claire, ce qui est le but de la nouvelle lettre g.

Art. 35, alinéa 1, lettre h

Si la loi sanctionne la perte, limitée dans le temps, de l'indemnité de chômage, elle doit aussi tenir compte de la perte fautive d'une mesure du dispositif cantonal en matière de chômage, laquelle a des conséquences durables. Par conséquent, la lettre h vise la situation des personnes qui :

- se trouvent à l'aide sociale parce qu'elles ont refusé, sans motifs sérieux et justifiés, une des mesures cantonales citées à la lettre h;
- bénéficiaient d'une telle mesure cantonale mais l'ont perdu fautivement et se trouvent de ce fait à l'aide sociale.

Art. 35, alinéa 4

La durée de la suspension du droit à l'indemnité de chômage est de 1 à 60 jours¹, suivant la gravité de la faute (art. 45 de l'ordonnance fédérale sur l'assurance-chômage). La réduction des prestations financières de l'aide sociale doit tenir compte du principe de la proportionnalité et, par conséquent, être fixée en fonction de la gravité de la faute retenue par l'assurance-chômage.

Une réduction des prestations pour une durée inférieure à un mois est toutefois matériellement impraticable en matière d'aide sociale.

Dans cette optique, le projet de loi propose de fixer une limite maximale de 3 mois aux réductions de prestations intervenant en application des lettres g et h. Suivant la gravité de la faute retenue par l'assurance-chômage, la réduction de la prestation financière variera au niveau de la durée (entre 1 à

¹ Conformément à l'article 21 de la loi fédérale sur l'assurance-chômage, seules cinq indemnités journalières sont payées par semaine. La sanction maximale de 60 jours correspond ainsi à une suspension durant 12 semaines.

3 mois) et du taux appliqué. Pour rappel, l'article 35 du règlement d'exécution de la loi sur l'aide sociale individuelle (J 4 04.01, ci-après : RASI) prévoit les taux de réduction suivants :

- en cas de manquement aux devoirs imposés par la loi, la réduction de 15 % du forfait d'entretien, qui s'élève à 960 F par mois, et la suppression des prestations circonstancielles, à l'exception de la participation aux frais médicaux et aux frais dentaires (art. 35, al. 2, RASI);
- en cas de manquement grave, la réduction du forfait pour l'entretien à celui du barème II (cf. art. 19 RASI), et la suppression des prestations circonstancielles, à l'exception de la participation aux frais médicaux et aux frais dentaires (art. 35, al. 3 RASI). Ce forfait est équivalent à celui en matière d'aide sociale dans le domaine de l'asile et s'élève à 451 F par mois (comprenant 90 F d'argent de poche et 36 F pour frais de vêtements).

Au cas où la suspension de l'indemnité de chômage est finalement réduite ou annulée par l'autorité d'opposition ou de recours compétente en matière de chômage, les prestations d'aide financière sont recalculées avec effet rétroactif, compte tenu des sommes restituées par l'assurance-chômage.

III. Conclusion

Au bénéfice de ces explications, nous vous remercions, Mesdames et Messieurs les députés, de réservier un bon accueil au présent projet de loi.

Annexes :

- 1) *Planification des charges financières (amortissements et intérêts) en fonction des décaissements prévus*
- 2) *Planification des charges et revenus de fonctionnement découlant de la dépense nouvelle*
- 3) *Tableau comparatif*

ANNEXE 1

Loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat de Genève (D 1 05) - Dépense nouvelle

PLANIFICATION DES CHARGES ET REVENUS DE FONCTIONNEMENT DÉCOULANT DE LA DÉPENSE NOUVELLE

Projet de loi modifiant la loi sur l'aide sociale individuelle (LASI) (J 4.04)

Projet présenté par le DSE

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Résultat récurrent
TOTAL des charges de fonctionnement induites	0	0	0	0	0	0	0	0
charges en personnel [30]	0	0	0	0	0	0	0	0
Dépenses générales [31]	0	0	0	0	0	0	0	0
Charges en matériel et véhicule	0	0	0	0	0	0	0	0
Charges en bâtiment	0	0	0	0	0	0	0	0
Fluides (eau, énergie, combustibles), conciergerie, entretien, location, assurances, etc.)	0	0	0	0	0	0	0	0
Charges financières [32+33]	0	0	0	0	0	0	0	0
Intérêts (report tableau)	0	0	0	0	0	0	0	0
Amortissements (report tableau)	0	0	0	0	0	0	0	0
Charges particulières [34 à 36]	0	0	0	0	0	0	0	0
Dédommagement à ses collectivités publiques [355 - 356]	0	0	0	0	0	0	0	0
Provvision [338] (préciser la nature)	0	0	0	0	0	0	0	0
Octroi de subvention ou de prestations [36]	0	0	0	0	0	0	0	0
Subvention accordée d'un tiers, prestation en nature)	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL des revenus de fonctionnement induits	0	0	0	0	0	0	0	0
Revenus liés à l'activité [40+41+43+45+46]	0	0	0	0	0	0	0	0
Augmentation de revenus (impôts, emboîtements, taxes), subventions reçues, dons ou legs)	0	0	0	0	0	0	0	0
Autres revenus [42]	0	0	0	0	0	0	0	0
(revenus de placements, de prêts ou de participations, gain comptable, loyers)	0	0	0	0	0	0	0	0
RESULTAT NET DE FONCTIONNEMENT (échanges - revenus)	0	0	0	0	0	0	0	0
Remarques :								
- Projet de loi consolidant la base légale d'une pratique existante, n'induisant pas de nouvelles charges de fonctionnement.								

Signature du responsable financier :
Date : 29.03.2010

ANNEXE 2

Loi sur la gestion administrative et financière de l'Etat de Genève (D 105) - Dépense nouvelle d'investissement

PLANIFICATION DES CHARGES FINANCIÈRES (AMORTISSEMENTS ET INTÉRÊTS) EN FONCTION DES DÉCAISSEMENTS PRÉVUS

Projet de loi modifiant la loi sur l'aide sociale individuelle (LASI) (J 4 04)

Projet présenté par le DSE

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL
Investissement brut	0	0	0	0	0	0	0	0
- Recette d'investissement	0	0	0	0	0	0	0	0
Investissement net	0	0	0	0	0	0	0	0
Aucun	0	0	0	0	0	0	0	0
Recettes	0	0	0	0	0	0	0	0
Aucun	0	0	0	0	0	0	0	0
Recettes	0	0	0	0	0	0	0	0
Aucun	0	0	0	0	0	0	0	0
Recettes	0	0	0	0	0	0	0	0
Aucun	0	0	0	0	0	0	0	0
Recettes	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL des charges financières	0							
Intérêts	3.250%	0	0	0	0	0	0	0
Amortissements		0	0	0	0	0	0	0

Signature du responsable financier :

Date : 29.03.2010

ANNEXE 3

Tableau comparatif : loi sur l'aide sociale individuelle (J 4 04 - LASI) et projet de loi modifiant la LASI

LOI J 4 04 actuelle	PROJET DE MODIFICATION
<p>Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève, vu les articles 12 et 115 de la constitution fédérale, du 18 avril 1999, vu la loi fédérale sur la compétence en matière d'assistance des personnes dans le besoin (loi fédérale en matière d'assistance), du 24 juin 1977, vu la loi fédérale sur l'assistance des Suisses de l'étranger, du 21 mars 1973, vu les articles 168 à 170B de la constitution de la République et canton de Genève, du 24 mai 1847, décrète ce qui suit :</p>	<p>Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève décrète ce qui suit :</p> <p>Art.1 Modifications La loi sur l'aide sociale individuelle (LASI), du 22 mars 2007, est modifiée comme suit :</p>
<p>Titre I Dispositions générales</p>	<p>Art. 1 Buts</p> <p>¹ La présente loi a pour but de prévenir l'exclusion sociale et d'aider les personnes qui en souffrent à se réinsérer dans un environnement social et professionnel.</p> <p>² A ces titres, elle vise à soutenir les efforts des bénéficiaires de la loi à se réinsérer sur le marché du travail et dans la vie sociale en général. Elle vise aussi à garantir à ceux qui se trouvent dans la détresse matérielle et morale des conditions d'existence conformes à la dignité humaine.</p> <p>³ Garant de la cohésion sociale, l'Etat s'engage à réaliser ces objectifs sociaux. Dans l'élaboration et la mise en œuvre des mesures requises, il veille notamment à ce que les ressources de la personne, celles de son entourage et de la communauté soient mobilisées et s'assure que les organes d'exécution de la présente loi développent et renforcent une collaboration interinstitutionnelle.</p> <p>⁴ La prestation d'aide financière a pour objectif la réinsertion sociale et économique des bénéficiaires.</p>

Art. 2 Prestations Les prestations de l'aide sociale individuelle sont les suivantes :	a) accompagnement social; b) prestations financières.	
Art. 3 Organes d'exécution	<p>¹ L'Hospice général est l'organe d'exécution de la présente loi sous la surveillance du département de la solidarité et de l'emploi (ci-après : département).</p> <p>² Le service des prestations complémentaires cl gère et verse, pour le compte de l'Hospice général, les prestations d'aide sociale pour les personnes en âge AVS ou au bénéfice d'une rente AI qui séjournent durablement dans un établissement médico-social ou dans un établissement accueillant des personnes handicapées. Les modalités de la gestion et les conditions spécifiques de l'aide financière font l'objet d'un règlement du Conseil d'Etat.</p> <p>³ Le département peut désigner d'autres organes d'exécution.</p>	
Art. 4 Collaboration interinstitutionnelle	<p>¹ L'Hospice général collabore avec d'autres organismes publics et privés pour atteindre les buts de la présente loi.</p> <p>² A cet effet, il établit des conventions de collaboration avec les différents services publics concernés, lesquelles régissent notamment la clarification des compétences et la coordination entre services, dans le cadre des dispositions légales et réglementaires.</p> <p>³ L'Hospice général peut établir un contrat de prestations avec des organismes privés, dans le cadre des dispositions légales et réglementaires.</p> <p>⁴ Les communes mettent à disposition les locaux nécessaires à l'Hospice général pour les activités d'aide sociale, moyennant l'octroi de subventions tenant compte de leur capacité financière. cl</p>	
Titre II	Prestations	
Chapitre I	Accompagnement social	
Art. 5 Principes	<p>¹ Peuvent bénéficier d'un accompagnement social toutes les personnes majeures qui le demandent.</p>	

	² L'accompagnement social comprend notamment la prévention, l'information sociale, l'orientation et le conseil.	
Art. 6 Forme particulière	L'accompagnement social peut également porter, exclusivement, sur une aide à la gestion de revenus périodiques. Le bénéficiaire est alors tenu de signer un mandat de gestion. Le Conseil d'Etat fixe, par règlement, les modalités d'exécution.	
Art. 7 Collaboration du bénéficiaire	L'accompagnement social implique la collaboration active du bénéficiaire. Ce dernier doit en particulier donner à l'hospice général toute information et tout document utile à cet accompagnement. Le refus de collaborer peut donner lieu à un arrêt de l'accompagnement social.	
Chapitre II Aide financière		
	Section 1 Dispositions générales	
Art. 8 Principes	<p>¹ La personne majeure qui n'est pas en mesure de subvenir à son entretien ou à celui des membres de la famille dont il a la charge a droit à des prestations d'aide financière.</p> <p>² Ces prestations ne sont pas remboursables, sous réserve des articles 12, alinéa 2, et 41 à 41 de la présente loi.</p> <p>³ Elles sont inaccessibles et insaisissables.</p> <p>⁴ L'octroi de prestations d'aide financière ne peut être dissocié de l'accompagnement social.</p>	
Art. 9 Subsidiarité	<p>¹ Les prestations d'aide financière versées en vertu de la présente loi sont subsidiaires à toute autre source de revenu, aux prestations découlant du droit de la famille ou de la loi fédérale sur le partenariat enregistré entre personnes du même sexe, du 18 juin 2004, ainsi qu'à toute autre prestation à laquelle le bénéficiaire et les membres du groupe familial ont droit, en particulier aux prestations d'assurances sociales fédérales et cantonales, et aux prestations communales, à l'exception des prestations occasionnelles.</p>	

Section 2 Bénéficiaires	Art. 10 Subrogation 1 L'Hospice général est légalement subrogé aux droits du créancier : a) de la dette alimentaire instituée par l'article 328 du code civil suisse, conformément à son article 329; b) de l'obligation d'entretien des père et mère prévue par les articles 276 et 277 du code civil suisse, conformément à son article 289. 2 Lorsque les ressources du débiteur sont supérieures aux normes arrêtées par le Conseil d'Etat, l'Hospice général fixe, en accord avec lui, le montant de sa contribution selon l'article 328 du code civil suisse, respectivement selon les articles 276 et 277 du code civil suisse. 3 En cas de désaccord ou lorsque le débiteur refuse de s'acquitter de sa contribution, l'Hospice général est habilité à saisir les tribunaux. 4 Le département des finances est autorisé à communiquer au personnel de l'Hospice général chargé de l'application de la présente disposition les renseignements nécessaires pour évaluer les ressources des personnes visées par l'alinéa 2, soit en particulier leur revenu net retenu pour déterminer le taux d'imposition, ainsi que leur fortune nette avant déductions sociales, selon la législation genevoise sur l'imposition des personnes physiques.
Art. 11 Principes 1 Ont droit à des prestations d'aide financière prévues par la présente loi les personnes qui : a) ont leur domicile et leur résidence effective sur le territoire de la République et canton de Genève,	

- b) ne sont pas en mesure de subvenir à leur entretien et c) répondent aux autres conditions de la présente loi.
- ² L'aide financière accordée aux requérants d'asile est régie par les dispositions d'application de la loi fédérale sur l'asile.
- ³ Le Conseil d'Etat fixe par règlement les conditions d'une aide financière exceptionnelle, qui peut être inférieure à l'aide financière ordinaire et/ou limitée dans le temps, en faveur des catégories de personnes suivantes qui n'ont pas droit aux prestations ordinaires prévues par l'article 2, lettre b, de la présente loi :
- les étudiants et les personnes en formation;
 - les jeunes adultes sans formation, âgés entre 18 et 25 ans révolus, lorsqu'ils ne suivent aucune formation;
 - les personnes qui ont le droit de se rendre à Genève pour y chercher un emploi et celles qui ont le droit d'y rester après la fin d'un emploi d'une durée inférieure à une année en vertu de l'Accord entre la Confédération suisse, d'une part, et la Communauté européenne et ses Etats membres d'autre part, sur la libre circulation des personnes ainsi que de la convention instituant l'Association européenne de libre échange;
 - les personnes exerçant une activité lucrative indépendante;
 - les personnes étrangères sans autorisation de séjour;
 - les personnes de passage.

Art. 12 Cas exceptionnels

Personnes séjournant en établissement

¹ Les personnes majeures qui séjournent dans un établissement reconnu par l'Hospice général en dehors de ceux visés par l'article 3, alinéa 2, de la présente loi, ainsi que les mineurs séjournant dans une famille d'accueil ou dans un établissement spécialisé peuvent également bénéficier d'une aide financière de l'Hospice général. Le Conseil d'Etat fixe les modalités par règlement.

Biens immobiliers

² Exceptionnellement, une aide financière peut être accordée à une personne propriétaire d'un bien immobilier, si ce bien lui sert de demeure permanente. Dans ce cas, l'aide financière accordée est remboursable. L'immeuble peut être givré d'une hypothèque au profit de l'Hospice général.

³ Il est accordé à l'Hospice général en garantie du remboursement des prestations accordées une hypothèque légale qui, en application de l'article 836 du code civil, doit être inscrite au registre foncier, l'intéressé en est informé préalablement.

<p>⁴ Peuvent être grevées de cette hypothèque les immeubles inscrits au registre foncier au nom de l'intéressé ou au nom de son conjoint ou partenaire enregistré vivant en ménage commun avec lui.</p> <p>⁵ Cette hypothèque prend rang après celles qui sont inscrites antérieurement; elle profite des cases libres.</p> <p>⁶ Conformément à l'article 807 du code civil, l'inscription d'une hypothèque rend la dette d'assistance impescriptible.</p>	<p>Art. 13 Unité économique de référence</p> <p>1 Les prestations d'aide financière sont accordées au demandeur et au groupe familial dont il fait partie.</p> <p>2 Le groupe familial est composé du demandeur, de son conjoint, concubin ou partenaire enregistré vivant en ménage commun avec lui, et de leurs enfants à charge.</p> <p>3 Les enfants à charge sont les enfants mineurs ainsi que les enfants majeurs jusqu'à l'âge de 25 ans révolus pour autant qu'ils soient en formation ou suivent des études régulières et qu'ils fassent ménage commun avec le demandeur. Les enfants qui sont momentanément absents du domicile du demandeur pour raisons d'études ou de formation, sont considérés comme faisant ménage commun avec celui-ci.</p> <p>4 Sont des concubins au sens de la présente loi les personnes qui vivent en union libre, indépendamment de la durée de leur union et du fait qu'ils aient un enfant commun.</p>	<p>Section 3 Contrat d'aide sociale individuel (CASI)</p>	<p>Art. 14 Principes</p> <p>1 En contrepartie des prestations d'aide financière auxquelles il a droit et des mesures d'intégration sociale ou d'insertion professionnelle mises en place, le bénéficiaire s'engage à participer activement à l'amélioration de sa situation. Cet engagement prend la forme d'un contrat.</p> <p>2 Cette disposition ne s'applique pas aux personnes visées par l'article 3, alinéa 2, de la présente loi, à savoir les personnes en âge AVS ou au bénéfice d'une rente AI qui séjournent durablement dans un établissement médico-social ou dans un établissement accueillant des personnes handicapées.</p> <p>Art. 15 Objectifs du contrat</p> <p>Le contrat d'aide sociale individuel poursuit un ou plusieurs des objectifs suivants :</p>
---	---	--	--

<p>a) restauration de la dignité de la personne, soit l'acquisition d'un savoir-être et d'un savoir-faire de base destiné à rendre la vie quotidienne la moins problématique possible;</p> <p>b) socialisation de la personne, soit la reprise progressive avec la vie sociale;</p> <p>c) insertion socioprofessionnelle, soit l'exercice d'une activité d'utilité sociale, culturelle ou environnementale, ou l'acquisition d'une formation en vue d'une insertion professionnelle;</p> <p>d) amélioration de la situation matérielle lorsque la personne réalise des revenus insuffisants.</p>	<p>Art. 16 Forme du contrat</p> <p>¹ Le contrat d'aide sociale individuel fait l'objet d'un document écrit, qui est signé par le bénéficiaire et l'Hospice général.</p> <p>² Chaque membre majeur du groupe familial doit signer un contrat d'aide sociale individuel.</p>	<p>Art. 17 Délai</p> <p>¹ En principe, le contrat d'aide sociale individuel est signé dans un délai de 3 mois suivant le dépôt de la demande au sens de l'article 31 de la présente loi.</p> <p>² Pendant cette période, une aide financière provisoire est accordée conformément à l'article 28, alinéa 3, de la présente loi.</p>	<p>Art. 18 Contenu du contrat</p> <p>¹ Le contrat d'aide sociale individuel contient :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) le projet, ainsi que les objectifs à atteindre pour le réaliser; b) les délais dans lesquels ces objectifs doivent être atteints; c) les moyens à mettre en œuvre à cet effet, en précisant à qui ils incombent. <p>² Une évaluation doit être effectuée :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) à l'échéance des délais fixés à l'alinéa 1, lettre b, du présent article; ou b) six mois au plus tard après le dépôt de la demande au sens de l'article 31 de la présente loi, si les délais fixés à l'alinéa 1, lettre b, du présent article, dépassent cette durée. <p>³ Le contrat est réadapté en fonction de l'évolution de la situation, et doit tenir compte des objectifs atteints.</p>
--	---	--	--

<p>Art. 19 Mesures d'intégration sociale et d'insertion professionnelle</p> <p>¹ Le bénéficiaire de l'aide sociale bénéficiaire des mesures d'intégration sociale et/ou d'insertion professionnelle mises en place par l'Etat dans le cadre des dispositifs prévus par la loi en matière de chômage.</p> <p>² En lien avec les dispositions légales en matière de formation et de chômage, il s'agit notamment de chercher à renforcer les compétences du bénéficiaire par l'octroi de mesures d'emploi, de formation et de soutien à la réinsertion.</p> <p>³ La situation personnelle de l'intéressé détermine les mesures à mettre en œuvre.</p> <p>⁴ Le présent article ne consacre toutefois pas un droit pour le bénéficiaire d'obtenir une mesure déterminée.</p>	<p>Art. 20 Collaboration du bénéficiaire</p> <p>Le bénéficiaire de prestations d'aide financière est tenu de participer activement aux mesures le concernant. Il doit, en particulier, s'engager contractuellement au sens des dispositions précédentes. S'il refuse de signer le contrat d'aide sociale individuel que lui propose l'Hospice général, ou s'il n'en respecte pas la tenue en l'absence de justes motifs, il s'expose aux sanctions prévues à l'article 25, alinéa 1, lettre e, de la présente loi.</p>
<p>Section 4 Conditions et mode de calcul des prestations d'aide financière</p>	<p>Art. 21 Principes et calcul des prestations d'aide financière</p> <p>¹ Ont droit aux prestations d'aide financière les personnes dont le revenu mensuel déterminant n'atteint pas le montant destiné à la couverture des besoins de base et dont la fortune ne dépasse pas les limites fixées par règlement du Conseil d'Etat.</p> <p>² Font partie des besoins de base :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) le forfait pour l'entretien fixé par règlement du Conseil d'Etat; b) le loyer ainsi que les charges ou, si le demandeur est propriétaire de sa demeure permanente, les intérêts hypothécaires, dans les limites fixées par règlement du Conseil d'Etat; c) la prime d'assurance-maladie obligatoire des soins, mais au maximum le montant correspondant à la prime moyenne cantonale fixée par le Département fédéral de l'intérieur, sous réserve des exceptions temporaires prévues par règlement du Conseil d'Etat pour les nouvelles personnes présentant une demande d'aide sociale et dont la prime d'assurance-maladie obligatoire dépasse la prime moyenne cantonale; d) les prestations circonstancielles destinées à prendre en charge d'autres frais, définies

		propriétaire, ni pour le non-propriétaire. 4 Le Conseil d'Etat fixe par règlement les limites de fortune permettant de bénéficier des prestations d'aide financière.
Art. 24	Calcul du revenu déterminant	Le revenu déterminant le droit aux prestations d'aide financière est égal au revenu calculé en application de l'article 22 de la présente loi, augmenté d'un quinzième de la fortune calculée en application de l'article 23 de la présente loi.
Art. 25	Suppléments d'intégration et autres prestations circonstancielles (d)	<p>Peuvent être accordées aux personnes qui, en application des articles 21 à 24 de la présente loi ont droit à des prestations d'aide financière, les prestations suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) les suppléments d'intégration à titre de prestations à caractère incitatif; b) les autres prestations circonstancielles. (d) <p>2 Le Conseil d'Etat définit par règlement ces prestations et fixe leurs conditions d'octroi.</p>
Art. 26	Calcul de la prestation en cas de vie commune ou de cohabitation	<p>1 La prestation due à une personne qui vit en ménage commun avec un ascendant ou un descendant est calculée selon les dispositions sur la communauté de majeurs prévue par règlement du Conseil d'Etat.</p> <p>2 La prestation due à une personne qui habite avec une autre, sans constituer avec elle un couple de concubins ou lié par un partenariat enregistré, ou former ménage commun au sens de l'alinéa 1 du présent article, est calculée selon les dispositions sur la cohabitation prévues par règlement du Conseil d'Etat.</p>
Art. 27	Périodes et dates de référence	<p>1 Pour la fixation des prestations sont déterminantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) les ressources du mois en cours; b) la fortune au 31 décembre de l'année précédant celle pour laquelle la prestation est demandée. <p>2 En cas de modification notable de la fortune du bénéficiaire, la prestation est fixée conformément à la situation nouvelle.</p>
Art. 28	Début et fin des prestations	<p>1 Le droit aux prestations d'aide financière naît dès que les conditions de la présente loi</p>

<p>sont remplies, mais au plus tôt le 1^{er} jour du mois du dépôt de la demande.</p> <p>² Le droit aux prestations d'aide financière s'étende à la fin du mois où l'une des conditions dont il dépend n'est plus remplie.</p> <p>³ L'aide financière provisoire, qui peut être accordée en attendant que toutes les conditions de la présente loi soient remplies, est fixée par règlement du Conseil d'Etat. En principe, cette aide ne dure pas plus de trois mois.</p>	<p>Section 5 Versement des prestations d'aide financière</p> <p>Art. 29 Paiements à un tiers</p> <p>¹ Pour garantir un usage conforme à leur but, l'Hospice général peut payer le loyer en mains du bailleur et la prime d'assurance-maladie obligatoire en mains de l'assureur.</p> <p>² Lorsque le bénéficiaire n'emploie pas les prestations d'aide financière pour son entretien et pour celui des personnes dont il a la charge, ou s'il est prouvé qu'il n'est pas capable de les affecter à ce but, l'Hospice général verse les prestations à un tiers qualifié ayant envers le bénéficiaire un devoir d'assistance ou s'occupant de ses affaires en permanence.</p> <p>³ Les prestations versées à un tiers ne peuvent être compensées avec des créances à l'égard du bénéficiaire. Elles doivent être utilisées exclusivement pour l'entretien du bénéficiaire et des personnes dont il a la charge.</p> <p>⁴ Le tiers qui reçoit les prestations d'aide financière doit faire rapport sur leur emploi à l'Hospice général.</p> <p>⁵ Le conjoint ou le partenaire enregistré est assimilé à un tiers.</p>	<p>Art. 30 Compensation</p> <p>L'Hospice général peut compenser les sommes dues par le bénéficiaire avec des prestations d'aide financière échues qu'il est tenu de verser au sens de la présente loi, pour autant que le minimum vital du bénéficiaire, calculé selon les normes d'insaisissabilité de la loi fédérale sur la poursuite pour dettes et la faillite, du 11 avril 1889, soit respecté.</p>	<p>Section 6 Procédure et renseignements</p> <p>Art. 31 Demande</p> <p>Les prestations d'aide financière prévues par la présente loi doivent faire l'objet d'une demande écrite de l'intéressé ou de son représentant légal, adressée à l'Hospice général.</p>
--	--	---	---

<p>Art. 32 Collaboration du demandeur</p> <p>¹ Le demandeur ou son représentant légal doit fournir gratuitement tous les renseignements nécessaires pour établir son droit et fixer le montant des prestations d'aide financière.</p> <p>² Il doit autoriser l'Hospice général à prendre des informations à son sujet qui sont nécessaires pour déterminer son droit. En particulier, il doit lever le secret bancaire et fiscal à la demande de l'Hospice général.</p> <p>³ Il doit se soumettre à une enquête de l'Hospice général lorsque celui-ci le demande.</p> <p>⁴ Ces obligations valent pour tous les membres du groupe familial.</p>	<p>Art. 33 Information obligatoire en cas de modification des circonstances</p> <p>¹ Le bénéficiaire ou son représentant légal doit immédiatement déclarer à l'Hospice général tout fait nouveau de nature à entraîner la modification du montant des prestations d'aide financière qui lui sont allouées ou leur suppression.</p> <p>² En outre, il doit signaler immédiatement à l'Hospice général les droits qui peuvent lui échoir, notamment par une partie de succession, même non liquidée. La même obligation s'applique à tous les legs ou donations.</p> <p>³ Ces obligations valent pour tous les membres du groupe familial.</p>	<p>Art. 34 Examen médical</p> <p>L'Hospice général peut demander au bénéficiaire de se soumettre à l'examen de son médecin-conseil lorsqu'il est en incapacité de travail et que l'Hospice général ne peut, sur la base des données médicales en sa possession, se déterminer sur l'ouverture ou le maintien du droit aux prestations d'aide sociale.</p>	<p>Section 7 Réduction, refus, suspension et suppression des prestations d'aide financière</p> <p>Art. 35 Réduction, refus, suspension et suppression des prestations d'aide financière</p> <p>¹ Les prestations d'aide financière peuvent être réduites, suspendues, refusées ou supprimées dans les cas suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) le bénéficiaire ne répond pas ou cesse de répondre aux conditions de la présente loi; b) le bénéficiaire renonce à faire valoir des droits auxquels les prestations d'aide financière sont subsidiaires (article 9, alinéa 2, de la présente loi); <p>Art. 35, al. 1 lettres g et h (nouvelles), et alinéa 4 (nouveau, l'actuel alinéa 4 devient alinéa 5)</p>
--	--	--	---

c) le bénéficiaire, intentionnellement, ne s'acquitte pas de son obligation de collaborer telle que prescrite par l'article 32 de la présente loi; d) le bénéficiaire refuse de donner les informations requises (articles 7 et 32 de la présente loi), donne des indications fausses ou incomplètes ou cache des informations utiles; e) le bénéficiaire ne veut pas s'engager dans un contrat d'aide sociale individuel (article 20 de la présente loi) ou n'en respecte pas intentionnellement les conditions; f) le bénéficiaire refuse de rembourser à l'Hospice général des prestations sociales ou assurances sociales constituant des revenus au sens de l'article 22, perçues avec effet rétroactif, et qui concernent une période durant laquelle il bénéficiait des prestations d'aide financière.	<p>g) le bénéficiaire subit, ou a subi immédiatement avant le dépôt de la demande prévue à l'article 31, une suspension de son droit à l'indemnité de chômage;</p> <p>h) le bénéficiaire a, immédiatement avant le dépôt de la demande prévue à l'article 31, refusé, sans motifs sérieux et justifiés, ou perdu fautivement un emploi dans le cadre du programme cantonal d'emploi et de formation ou du programme d'emplois de solidarité mis en place par la loi en matière de chômage, du 11 novembre 1983.</p>	<p>⁴ La réduction des prestations d'aide financière fondée sur l'alinéa 1, lettres g et h, est prononcée pour une durée ne dépassant pas trois mois. En cas de réduction ou d'annulation, sur opposition ou recours, de la suspension du droit à l'indemnité de chômage, le droit aux prestations d'aide financière est réévalué, avec effet rétroactif, compte tenu des sommes restituées par l'assurance-chômage.</p>
² En cas de réduction, suspension, refus ou suppression des prestations d'aide financière, l'Hospice général rend une décision écrite et motivée, indiquant les voies de droit. ³ Les décisions de réduction sont rendues pour une durée déterminée à l'échéance de laquelle la situation est réexaminée.		<p>⁴ Le Conseil d'Etat précise, par règlement, les taux de réduction applicables. Dans tous les cas, le bénéficiaire doit disposer d'un montant correspondant à l'aide financière versée aux étrangers non titulaires d'une autorisation de séjour régulière.</p>

<p>indûment par la suite de la négligence ou de la faute du bénéficiaire.</p> <p>³ Le remboursement des prestations indûment touchées peut être réclamé si le bénéficiaire, sans avoir commis de faute ou de négligence, n'est pas de bonne foi.</p> <p>⁴ Les héritiers sont solidiairement responsables, mais seulement à concurrence du montant de la succession.</p> <p>⁵ L'action en restitution se prescrit par 5 ans, à partir du jour où l'Hospice général a eu connaissance du fait qui ouvre le droit au remboursement. Le droit au remboursement s'éteint au plus tard 10 ans après la survenance du fait.</p> <p>⁶ Si la restitution de l'indû donne lieu à compensation, le minimum vital du bénéficiaire, calculé selon les normes d'insaisissabilité de la loi fédérale sur la poursuite pour dettes et la faillite, du 11 avril 1889, doit être respecté.</p>	<p>Art. 37 Prestations versées à titre d'avances sur des prestations sociales ou d'assurances sociales et prestations touchées à titre rétroactif en dehors d'une avance</p> <p>¹ Si les prestations d'aide financière prévues par la présente loi ont été accordées à titre d'avances, dans l'attente de prestations sociales ou d'assurances sociales, les prestations d'aide financière sont remboursables, à concurrence du montant versé par l'Hospice général durant la période d'attente, dès l'octroi desdites prestations sociales ou d'assurances sociales.</p> <p>² L'Hospice général demande au fournisseur de prestations que les arrières de prestations afférents à la période d'attente soient versés en ses mains jusqu'à concurrence des prestations d'aide financière fournies durant la même période.</p> <p>³ Il en va de même lorsque des prestations sociales ou d'assurances sociales sont versées au bénéficiaire avec effet rétroactif pour une période durant laquelle il a perçu des prestations d'aide financière.</p> <p>⁴ L'action en restitution se prescrit par 5 ans, à partir du jour où l'Hospice général a eu connaissance du fait qui ouvre le droit au remboursement. Le droit au remboursement s'éteint au plus tard 10 ans après la survenance du fait.</p>	<p>Art. 38 Prestations versées à titre d'avances successoriales, dans l'attente d'un capital pour cause de décès, de la liquidation du régime matrimonial ou du régime des biens des partenaires enregistrés</p> <p>¹ Si les prestations d'aide financière prévues par la présente loi ont été accordées dans l'attente de la liquidation d'une succession, du versement d'un capital pour cause de décès par la prévoyance professionnelle ou par une assurance-vie, les prestations d'aide financière sont remboursables.</p>

<p>² L'Hospice général demande au bénéficiaire le remboursement des prestations d'aide financière accordées depuis l'ouverture de la succession, dès qu'il peut disposer de sa part dans la succession ou du capital provenant de la prévoyance professionnelle ou d'une assurance-vie.</p> <p>³ La présente disposition s'applique également aux prestations accordées dans l'attente de la liquidation du régime matrimonial ou du régime des biens des partenaires enregistrés. Dans ce cas, l'Hospice général demande le remboursement des prestations d'aide financière accordées depuis l'ouverture de l'action en liquidation du régime, dès que le bénéficiaire peut disposer de sa part de liquidation.</p> <p>⁴ L'action en restitution se prescrit par 5 ans, à partir du jour où l'Hospice général a eu connaissance du fait qui ouvre le droit au remboursement. Le droit au remboursement s'éteint au plus tard 10 ans après la survenance du fait.</p>	<p>Art. 39 Prestations versées à un propriétaire d'un bien immobilier</p> <p>¹ Les prestations d'aide financière accordées à un propriétaire d'un bien immobilier en vertu de l'article 12, alinéa 2, sont remboursables.</p> <p>² L'Hospice général demande le remboursement de ces prestations dès que le bénéficiaire ne remplit plus les conditions de l'article 8, alinéa 1.</p> <p>³ L'action en restitution se prescrit par 5 ans, à partir du jour où l'Hospice général a eu connaissance du fait qui ouvre le droit au remboursement. Le droit au remboursement s'éteint au plus tard 10 ans après la survenance du fait.</p>	<p>Art. 40 Dessaisissement et gains extraordinaires</p> <p>¹ Si des prestations d'aide financière prévues par la présente loi ont été accordées alors que le bénéficiaire s'est dessaisi de ses ressources ou de parts de fortunes, les prestations d'aide financière sont remboursables.</p> <p>² Il en est de même lorsque le bénéficiaire est entré en possession d'une fortune importante, a reçu un don, réalisé un gain de loierie ou d'autres revenus extraordinaires ne provenant pas de son travail, ou encore lorsqu'il exige pour d'autres raisons.</p> <p>³ L'action en restitution se prescrit par 5 ans, à partir du jour où l'Hospice général a eu connaissance du fait qui ouvre le droit au remboursement. Le droit au remboursement s'éteint au plus tard 10 ans après la survenance du fait.</p>
		<p>Art. 41 Obligations des héritiers</p> <p>¹ Lorsqu'une personne décède alors qu'elle est au bénéfice des prestations d'aide financière</p>

<p>prévue par la présente loi, ses héritiers doivent rembourser les prestations dont a bénéficié le défunt à concurrence de l'actif net recueilli, avant calcul des droits de succession.</p> <p>² Le droit de demander le remboursement se prescrit par 10 ans à partir du dernier versement de prestations d'aide financière octroyée par l'Hospice général.</p>	<p>Art. 42 Remise</p> <p>¹ Le bénéficiaire qui était de bonne foi n'est tenu au remboursement, total ou partiel, que dans la mesure où il ne serait pas mis, de ce fait, dans une situation difficile.</p> <p>² Dans ce cas, il doit formuler par écrit une demande de remise dans un délai de 30 jours dès la notification de la demande de remboursement. Cette demande de remise est adressée à l'Hospice général.</p>	<p>Chapitre III Prestations d'aide d'urgence accordées aux personnes qui, en application de la législation fédérale sur l'asile, sont frappées d'une décision de renvoi exécutoire et auxquelles un délai de départ a été impartit</p>	<p>Art. 43 Principe</p> <p>Les personnes qui, en application de la législation fédérale sur l'asile, sont frappées d'une décision de renvoi exécutoire et auxquelles un délai de départ a été impartit, ont droit aux prestations d'aide d'urgence en application de l'article 12 de la Constitution fédérale, lorsqu'elles se trouvent dans une situation de détresse et ne sont pas en mesure de subvenir à leurs besoins vitaux par leurs propres moyens.</p>	<p>Art. 44 Prestations d'aide d'urgence</p> <p>¹ Les prestations d'aide d'urgence sont, en principe et en tenant compte des situations personnelles notamment de la durée du séjour et du comportement, fournies en nature. Elles comprennent :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) le logement dans un lieu d'hébergement collectif; b) la nourriture; c) la mise à disposition de vêtements et d'articles d'hygiène de base; d) les soins de santé indispensables; e) l'octroi, en cas de besoin établi, d'autres prestations de première nécessité. <p>² Le règlement d'exécution précise la nature et l'étendue des prestations d'aide d'urgence.</p>
---	--	---	---	---

Art. 45 Subsidiarité des prestations et procédure		
<p>¹ Les prestations d'aide d'urgence sont subsidiaires à toute autre prestation ou source de revenu.</p> <p>² Le demandeur doit collaborer à l'établissement des faits nécessaires au traitement de sa demande.</p> <p>³ Le demandeur obtient l'aide d'urgence sur présentation d'un document de contrôle établi par l'office cantonal de la population attestant de son identité et de sa situation juridique. L'office cantonal est tenu d'établir ce document séance tenante, le cas échéant à titre provisoire.</p> <p>⁴ Le règlement d'exécution fixe la procédure.</p>		
Art. 46 Information		
Les organes d'application veillent à ce que les personnes concernées disposent de l'information sur l'obtention et la nature de ces prestations d'aide.		
Art. 47 Décisions et voies de droit		
Les décisions rendues en application des dispositions du présent chapitre sont écrites et motivées. Elles indiquent les voies de droit, lorsqu'elle est nécessaire sans délai et remises en mains propres du destinataire.		
	Titre III Procédure, voies de droit, dispositions pénales	
Art. 48 Communication de données		
La communication de données personnelles pertinentes entre l'Hospice général et les différents services publics ou privés octroyant des prestations sociales est autorisée, y compris par voie électronique, lorsqu'elle est nécessaire à l'accomplissement des tâches prévues par la présente loi.		
Art. 49 Entraide administrative		
<p>¹ Les autorités administratives et judiciaires, les employeurs et les organismes s'occupant du bénéficiaire et des membres du groupe familial fournissent gratuitement à l'Hospice général sur demande écrite et motivée, les renseignements qui lui sont nécessaires pour :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) fixer ou modifier des prestations; b) réclamer le remboursement de prestations; c) prévenir des versements indux. 		

	<p>² Dans la mesure où aucun intérêt prépondérant ne s'y oppose, l'Hospice général fournit, sur demande écrite et motivée, des renseignements aux organismes chargés d'appliquer les législations fédérale et cantonale en matière de sécurité sociale et d'aide sociale lorsqu'ils sont nécessaires pour :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) fixer ou modifier les prestations; b) réclamer le remboursement de prestations; c) prévenir des versements indus.
Art. 50	Décisions de l'Hospice général
	<p>Toute décision prise par l'Hospice général en application de la présente loi est écrite et motivée. Elle mentionne expressément dans quel délai, sous quelle forme et auprès de quelle autorité il peut être formé une opposition.</p>
Art. 51	Opposition
	<p>¹ Les décisions peuvent faire l'objet d'une opposition écrite, adressée à la direction de l'Hospice général dans un délai de 30 jours à partir de leur notification. ² Les décisions sur opposition doivent être rendues dans un délai de 60 jours. Elles sont écrites et motivées. Elles mentionnent le délai de recours et l'autorité auprès de laquelle il peut être formé recours.</p>
Art. 52	Recours
	<p>Les décisions sur opposition de la direction de l'Hospice général peuvent faire l'objet d'un recours au Tribunal administratif dans un délai de 30 jours à partir de leur notification.</p>
Art. 53	Force exécutoire
	<p>Est assimilée à un jugement exécutoire au sens de l'article 80 de la loi fédérale sur la poursuite pour dettes et la faillite, du 11 avril 1889, toute décision de l'Hospice général ou d'une autorité de recours quand elle n'est plus ou pas susceptible d'opposition ou de recours.</p>
Art. 54	Contrôle
	<p>¹ L'Hospice général procède, par sondage ou au besoin, à des enquêtes sur la situation financière du demandeur et des membres du groupe familial qui demandent ou obtiennent des prestations d'aide financière prévues par la présente loi. ² Les membres du personnel de l'Hospice général chargés d'effectuer des enquêtes en lien</p>

Titre IV Dispositions finales et transitoires	
Art. 55 Disposition pénale	Celui qui, par des indications fausses ou incomplètes, ou de toute autre manière, obtient ou tente d'obtenir pour lui-même ou pour autrui, des prestations d'aide financière indues, sera puni, à moins d'encourrir une peine plus sévère en vertu du code pénal suisse, d'une amende jusqu'à 20 000 F au plus.
Art. 56 Evaluation	<p>1 Les effets de la présente loi sont évalués par une instance extérieure et indépendante 3 ans après son entrée en vigueur.</p> <p>2 Une évaluation ultérieure sera décidée par le Conseil d'Etat en cas de besoin.</p> <p>3 Le Conseil d'Etat présente au Grand Conseil un rapport communiquant les résultats des évaluations.</p>
Art. 57 Dispositions d'application	Le Conseil d'Etat édicte les dispositions nécessaires à l'application de la présente loi.
Art. 58 Clause abrogatoire	La loi sur l'assistance publique, du 19 septembre 1980, est abrogée.
Art. 59 Entrée en vigueur	Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.
Art. 60 Dispositions transitoires	<p>¹ La présente loi s'applique dès son entrée en vigueur à toutes les personnes bénéficiant des prestations prévues par la loi sur l'assistance publique, du 19 septembre 1980, ainsi qu'à toutes les personnes présentant une nouvelle demande.</p> <p>² Avant le 1^{er} janvier 2008, les articles 43 à 47 ne seront applicables qu'aux personnes dont la demande d'asile a fait l'objet d'une décision de non-entrée en matière passée en force, à l'exclusion des personnes dont la demande d'asile a été rejetée sur le fond.</p>

Tableau comparatif LASI

Page : 20/20

	Art.2 Entrée en vigueur Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.
--	---

DGAS / MM / mars 2010