

Date de dépôt: 15 novembre 2005

Messagerie

Rapport

de la Commission législative chargée d'étudier le projet de loi du Conseil d'Etat autorisant le Conseil d'Etat à adhérer à la convention intercantonale sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice de loteries et paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse (I 3 14.0)

Rapport de M^{me} Loly Bolay

Mesdames et
Messieurs les députés,

Présidée par le radical Hugues Hitpold, la Commission législative a consacré la séance du 14 octobre dernier au projet de loi précité.

Ont participé aux travaux:

M. Nicolas Bolle, du DJPS.

M. Christophe Vuilleumier, qui a tenu les procès-verbaux avec rigueur et professionnalisme, comme à son habitude.

Je tiens à les remercier infiniment pour leur collaboration et leur présence.

Présentation du projet de loi 9611

Le projet de loi qui nous est soumis propose que le canton de Genève adhère à la convention intercantonale du 7 janvier 2005 sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice des loteries et des paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse.

M. Bolle rappelle que la loi fédérale sur les maisons de jeu a été révisée en 2000, et que la Confédération a débuté l'examen de la révision de la loi sur les loteries en 2002.

Il ajoute que les cantons se sont élevés contre les propositions de la Confédération lors de la procédure de consultation mise en place par Berne.

Il rappelle qu'en janvier 2004, la Conférence intercantonale spécialisée dans la question a alors proposé une convention intercantonale permettant de pallier les carences de la loi fédérale.

Cette convention distingue trois points principaux, à savoir:

- la centralisation de la procédure d'autorisation ;
- l'amélioration de la transparence des procédures et de la séparation des pouvoirs ;
- le renforcement de la lutte contre la dépendance pathologique au jeu.

L'un des objectifs principaux de la convention sur les loteries est donc de créer une instance d'autorisation et de surveillance unique pour les différents cantons, qui sera en mesure d'assurer une pratique uniforme du droit fédéral et une surveillance satisfaisante.

La procédure d'autorisation de loteries et paris organisés dans plusieurs cantons est centralisée auprès d'une commission qui examine les demandes, procède à l'homologation d'un nouveau jeu et communique sa décision aux cantons.

Les cantons décident si la loterie peut-être organisée sur leur territoire et transmettent, le cas échéant, leur décision à la commission.

Par ailleurs, la convention prend des mesures pour la lutte contre la dépendance et la prévention en matière de jeu excessif.

Les sociétés de loterie versent aux cantons une taxe de 0,5% sur le revenu brut dégagé sur le territoire du canton.

Les cantons sont tenus d'investir ces ressources dans la lutte contre la dépendance et la prévention en la matière.

Il est à relever que cette convention n'entrera en vigueur que lorsque tous les cantons y auront adhéré.

A ce jour, cinq cantons ont déjà approuvé la convention sur les loteries, soit les cantons du Tessin, Thurgovie, Argovie, Nidwald et Berne.

Par ailleurs, cette convention revêt une importance particulière pour les cantons.

D'une part, elle leur permet de conserver leurs compétences en matière de loteries et de préserver les revenus des fonds de loterie.

D'autre part, elle permet de pallier rapidement les lacunes de la loi fédérale.

L'entrée en vigueur de la convention sur les loteries ne devrait pas impliquer, pour le canton de Genève, la perte de la taxe du droit des pauvres de 13% de la recette brute versée par l'ensemble des joueurs ou autres participants.

Pour conclure, il convient de ne pas oublier que si tous les cantons ne concluent pas la convention sur les loteries, celle-ci restera lettre morte, et les autorités fédérales procéderont à la révision de la loi sur les loteries.

Un échec de la convention sur les loteries risque alors d'avoir pour conséquence une diminution de tout ou partie des revenus actuels versés aux fonds cantonaux de loterie et du sport.

Cette convention est donc capitale pour les cantons, puisqu'elle permet de conserver la maîtrise des loteries dont le gain, pour Genève par exemple, s'est élevé à 31,6 millions de francs à redistribuer à des œuvres d'utilité publique ou de bienfaisance (27,7 millions au fonds des loteries et 2,9 millions au fonds cantonaux de loterie et du sport).

Pour le surplus, il est important de souligner que tous les cantons se sont engagés à ratifier cette convention pour la fin de l'année au plus tard.

Au vu de ce qui précède et tenant compte des enjeux et du délai imposé, les commissaires unanimes – et présents lors du vote, à savoir: 1 S, 1 R et 1 UDC – approuvent ce projet de loi et vous recommandent, tout comme l'auteure du présent rapport, d'en faire de même.

Projet de loi (9611)

autorisant le Conseil d'Etat à adhérer à la convention intercantonale sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice de loteries et paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse (I 3 14.0)

Le GRAND CONSEIL de la République et canton de Genève,
vu les articles 15, 16 et 34 de la loi fédérale sur les loteries et les paris professionnels, du 8 juin 1923 ;
vu la convention intercantonale du 7 janvier 2005 sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice de loteries et des paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse ;
vu les articles 78 et 99 de la constitution de la République et canton de Genève, du 24 mai 1847,
décrète ce qui suit :

Art. 1 Adhésion

Le Conseil d'Etat est autorisé à adhérer, au nom de la République et canton de Genève, à la convention intercantonale sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice des loteries et des paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse, du 7 janvier 2005.

Art. 2 Exécution

Le Conseil d'Etat édicte, par voie réglementaire, toutes les dispositions complémentaires nécessaires.

Art. 3 Entrée en vigueur

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa promulgation dans la Feuille d'avis officielle.

Convention intercantonale sur la surveillance, l'autorisation et la répartition du bénéfice de loteries et paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse

I 3 14

adoptée par la Conférence spécialisée sur le marché des loteries et la loi sur les loteries, le 7 janvier 2005, en vue de la ratification par les cantons.

Les cantons,

vu les articles 15, 16 et 34 de la loi fédérale sur les loteries et les paris professionnels du 8 juin 1923,

arrêtent:

Titre I Dispositions générales

Chapitre 1 Objet et but

Art. 1 Objet

La présente convention règle la surveillance de même que l'autorisation et l'affectation des bénéfices de loteries et paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse qui relèvent de la Convention intercantonale du 26 mai 1937 sur l'organisation commune des loteries (IKV) ou de la Convention relative à la Loterie de la Suisse Romande du 6 février 1985.

Art. 2 But

La présente convention a pour but l'application uniforme et coordonnée du droit sur les loteries, la protection de la population contre des effets socialement nuisibles de loteries et paris de même que l'affectation transparente des bénéfices des loteries et paris sur le territoire des cantons signataires.

Chapitre 2 Organisation

Art. 3 Organes

Les organes de la présente convention sont:

- a) la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries;
- b) la commission des loteries et paris;
- c) la commission de recours.

Section 1 Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries

Art. 4 Compétence

La Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries est l'organe suprême de la convention. Elle se compose d'un représentant du gouvernement de chacun des cantons.

Elle assume les tâches suivantes:

- a) elle est dépositaire de la convention;
- b) elle élit, sur proposition des cantons représentés, les membres de la commission des loteries et paris et désigne la présidente ou le président de celle-ci;
- c) elle élit, sur proposition des cantons représentés, les membres de la commission de recours et désigne la présidente ou le président de celle-ci;
- d) elle approuve le règlement interne de la commission des loteries et paris ainsi que celui de la commission de recours;
- e) elle approuve le budget de même que le rapport de gestion et le compte annuel de la commission des loteries et paris vérifié par un organe de révision indépendant;
- f) elle approuve le budget de même que le rapport de gestion et le compte annuel de la commission de recours;
- g) elle approuve les contrats de prestation selon l'article 6, alinéa 3.

Section 2 Commission des loteries et paris

Art. 5 Composition

La commission des loteries et paris se compose de cinq membres dont deux membres issus de Suisse romande, deux de Suisse alémanique et un membre de Suisse italienne. L'élection vaut pour une période de fonction de quatre ans; une réélection est possible.

Les membres de la commission ne peuvent être ni membres d'un organe ni employés d'entreprises de loteries ou de paris, de maisons de jeu, d'entreprises de fabrication et de commercialisation de la branche de fournitures de jeux ou d'entreprises et sociétés proches de celles-ci.

Art. 6 Organisation

La commission édicte un règlement interne qui doit être approuvé par la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries. Elle y règle en particulier le détail de son organisation, des compétences de la présidence et des indemnités.

La commission soumet annuellement à l'approbation de la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries un rapport de gestion avec compte annuel révisé et un projet de budget.

Un secrétariat permanent seconde la commission. Celle-ci peut notamment conclure à cet effet des contrats de prestation avec des tiers.

Art. 7 Compétence

La commission est autorité d'homologation de nouveaux jeux et de surveillance pour les loteries et paris selon la présente convention.

La commission dispose en outre de tous les pouvoirs qui ne sont pas attribués à un autre organe.

Section 3 Commission de recours

Art. 8 Composition

La commission de recours se compose de cinq membres dont deux membres issus de Suisse romande, deux de Suisse alémanique et un membre de Suisse italienne. L'élection vaut pour une période de fonction de quatre ans; une réélection est possible.

Les membres de la commission ne peuvent être ni membres d'un organe ni employés d'entreprises de loteries ou de paris, de maisons de jeu, d'entreprises de fabrication et de commercialisation de la branche de fournitures de jeux ou d'entreprises et sociétés proches de celles-ci.

Art. 9 Organisation

La commission de recours édicte un règlement interne qui doit être approuvé par la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries. Elle y règle en particulier le détail de son organisation, des compétences de la présidence et des indemnités.

La commission de recours soumet annuellement à l'approbation de la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries un rapport de gestion avec compte annuel et un projet de budget.

Art. 10 Compétence

La commission de recours est l'autorité judiciaire intercantonale de dernière instance.

Section 4 Droit applicable

Art. 11 Généralités

Là où la présente convention ne contient aucune disposition et où ni les différents membres de la convention ni la commission des loteries et paris ne sont compétents en matière de réglementation, le droit fédéral s'applique par analogie.

Art. 12 Publications

Les publications des organes de la convention interviennent dans tous les organes de publication officiels des cantons concernés par l'avis.

Art. 13 Droit de procédure

Pour autant que la présente convention ne précise rien d'autre, la procédure pour les arrêtés et autres décisions des organes de la coordination se fonde sur la loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (LPA).

Chapitre 3 Autorisation et surveillance de loteries et paris exploités sur le plan intercantonal ou sur l'ensemble de la Suisse**Section 1 Autorisations****Art. 14 Homologations**

Les loteries et paris relevant de la présente convention nécessitent une homologation préalable par la commission des loteries et paris.

La commission :

- a) examine les demandes et mène la procédure de requête ;
- b) rend les décisions d'homologation qu'elle communique aux cantons avant leur notification.

Art. 15 Autorisation d'exploitation

Les cantons rendent une décision relative à l'exploitation de la loterie ou du pari sur leur territoire dans un délai de 30 jours à compter de la notification de la décision d'homologation et communiquent l'autorisation d'exploitation à la commission.

L'autorisation d'exploitation délivrée par les cantons ne comportera aucune charge ou condition relatives au jeu dérogeant à la décision d'homologation. Seules sont admises les charges ou conditions qui renforcent les mesures de prévention décidées par la commission.

Art. 16 Notification de la décision

La commission notifie la décision d'homologation à la société requérante et les autorisations d'exploitation des cantons dans lesquels la loterie ou le pari pourra être exploité.

Section 2 Dépendance au jeu et publicité

Art. 17 Mesures de prévention contre la dépendance au jeu

La commission examine lors de l'homologation le potentiel de dépendance du jeu de loterie ou du pari et prend les mesures nécessaires, en particulier dans l'intérêt de la prévention contre la dépendance au jeu et dans celui de la protection de la jeunesse.

La commission peut contraindre les entreprises de loteries et de paris à rendre largement accessibles des informations sur la dépendance au jeu, sa prévention et les possibilités de traitement, partout où les loteries ou paris sont proposés. Là où cela n'est pas réalisable, les entreprises de loteries et paris peuvent être tenues d'indiquer où ces informations sont disponibles.

Art. 18 Taxe sur la dépendance au jeu

Les entreprises de loteries et paris versent aux cantons une taxe de 0,5% du revenu brut des jeux (RBJ) réalisé par les différents jeux sur leurs territoires cantonaux.

Les cantons s'engagent à utiliser ces taxes pour la prévention et la lutte contre la dépendance au jeu. Ils peuvent collaborer entre eux à cet effet.

Art. 19 Publicité

La publicité pour des loteries et paris doit être mesurée. La mention de l'organisatrice doit y apparaître clairement.

Section 3 Surveillance

Art. 20

La commission veille au respect des prescriptions légales et des conditions liées aux autorisations. Elle prend les mesures nécessaires en cas d'infraction.

La commission peut déléguer l'exercice de tâches de surveillance aux cantons.

La commission retire l'autorisation lorsque les conditions d'octroi ne sont plus remplies.

Section 4 Taxes

Art. 21 De la commission

La commission prélève, pour son activité, des taxes couvrant les coûts.

Les taxes consistent en:

- a) une taxe annuelle de surveillance;
- b) des taxes pour des décisions et des prestations de services.

La taxe annuelle de surveillance est perçue auprès des sociétés organisatrices de loteries et paris en fonction du revenu brut des jeux (RBJ) enregistré lors de l'année considérée.

Les taxes pour des décisions et des prestations de services dépendent du volume des affaires.

Art. 22 Des cantons

Les cantons prélèvent, pour leur activité, des taxes couvrant les coûts sur :

- a) l'octroi des autorisations d'exploitation ;
- b) l'exercice des tâches de surveillance prévues à l'article 20, alinéa 2.

Section 5 Protection juridique

Art. 23

Les arrêtés et décisions des organes de la convention fondés sur cette dernière ou sur une réglementation connexe peuvent faire l'objet d'une plainte auprès de la commission de recours.

La procédure devant la commission de recours se fonde sur la loi fédérale sur le Tribunal administratif, tant que la présente convention ne précise rien d'autre. Jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi sur le Tribunal administratif, les dispositions de la LPA sont applicables par analogie.

Les frais de procédure de la commission de recours sont en règle générale fixés pour couvrir les coûts. Les frais non couverts de la commission de recours sont supportés par la commission des loteries et paris.

Chapitre 4 Fonds de loterie et de pari et répartition des moyens financiers

Art. 24 Fonds de loterie et de pari

Chaque canton institue un fonds de loterie et de pari. Les cantons peuvent gérer des fonds du sport séparés.

Les sociétés organisatrices de loteries versent leurs bénéfices nets aux fonds des cantons dans lesquels les loteries et paris ont été exploités.

Avant répartition aux fonds cantonaux, les cantons peuvent affecter une partie des bénéfices à des buts nationaux d'utilité publique ou de bienfaisance.

Art. 25 Instance de répartition

Les cantons désignent une instance compétente pour l'attribution des moyens du fonds.

Art. 26 Critères de répartition

Les cantons déterminent les critères selon lesquels l'instance de répartition statue pour le soutien de réalisations d'utilité publique et de bienfaisance.

Art. 27 Décisions

Nul ne peut se prévaloir d'un droit à l'attribution de montants en provenance du fonds.

Art. 28 Rapport

L'instance compétente pour la répartition publie annuellement un rapport contenant les données suivantes:

- a) les noms des bénéficiaires de subventions versés par le fonds;
- b) la nature des réalisations soutenues;
- c) le décompte du fonds.

Chapitre 5 Dispositions finales

Art. 29 Entrée en vigueur

La présente convention entre en vigueur dès que tous les cantons ont déclaré leur adhésion.

L'adhésion doit être déclarée auprès de la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries. Celle-ci annonce l'entrée en vigueur aux cantons et à la Confédération.

Art. 30 Durée de validité, résiliation

La convention a une validité illimitée.

Elle peut être résiliée avec préavis de deux ans pour la fin d'un exercice, par annonce à la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries, au plus tôt à la fin de la 10^e année depuis l'entrée en vigueur.

La résiliation d'un canton met fin à la convention.

Art. 31 Modification de la convention

Sur proposition d'un canton ou de la commission des loteries et paris, la Conférence spécialisée des membres de gouvernements concernés par la loi sur les loteries et le marché des loteries engage immédiatement une révision partielle ou totale de la convention.

La modification entre en vigueur dès que tous les cantons l'ont approuvée.

Art. 32 Dispositions transitoires

Les homologations de loteries et paris intercantonaux ou nationaux de même que les décisions sur l'affectation des bénéfices intervenues avant l'entrée en vigueur de la présente convention ne sont pas touchées par celle-ci.

Les autorisations d'exploitation accordées en vertu du droit précédemment en vigueur à des loteries et des paris dans des cantons où ceux-ci n'ont pas encore été exploités sont régies par la présente convention. Les sociétés organisatrices adresseront leurs demandes d'autorisation d'exploitation à la commission des loteries et paris.

Dès l'entrée en vigueur de la présente convention, les autres dispositions de celles-ci, et notamment celles qui concernent la taxe sur la dépendance au jeu, la publicité, la surveillance et les taxes, s'appliquent également aux homologations et aux autorisations d'exploitation déjà délivrées.

De nouvelles demandes et propositions de même que celles concernant des prolongations ou des renouvellements d'autorisations et de décisions existantes, présentées après l'entrée en vigueur de la présente convention, relèveront exclusivement de cette dernière.

Art. 33 Relation avec des conventions intercantionales existantes

L'application des dispositions de la Convention intercantonale du 26 mai 1937 sur l'organisation commune des loteries ou de la Convention relative à la Loterie de la Suisse Romande du 6 février 1985 qui sont incompatibles avec la présente convention est suspendue aussi longtemps que cette dernière est en vigueur.